

Исх. б/н от 23.05.2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме, реестровый номер: 31806412874

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК"

Место нахождения: 117218, Г МОСКВА, ПР-КТ НАХИМОВСКИЙ, дом 36, корпус 1

Почтовый адрес: 117218, Г МОСКВА, ПР-КТ НАХИМОВСКИЙ, дом 36, корпус 1

Контактное лицо: Митрохин Кирилл Александрович

Телефон: +7 (495) 7187366

Факс: не указан

E-mail: mitrokhin@niisi.ras.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Индивидуальный предприниматель [REDACTED]

Место нахождения: Юридический адрес: [REDACTED]

Почтовый адрес: Юридический адрес: [REDACTED]

Телефон: [REDACTED]

Факс: отсутствует

E-mail: [REDACTED]

Ф.И.О. членов закупочной комиссии:

Член комиссии		Абрамова Татьяна Викторовна
Член комиссии		Арефьев Вадим Николаевич
Член комиссии		Васин Виктор Игоревич
Член комиссии		Высоцкая Мария Владимировна
Член комиссии		Иванова Екатерина Владимировна
Член комиссии		Троицкий Вячеслав Юрьевич
Член комиссии		Хвостов Александр Колистратович

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Оказание услуг по фрагованию транспортного средства для перевозки пассажиров

Начальная (максимальная) цена договора: 3 033 600 ,00 Российский рубль

Индивидуальным предпринимателем [REDACTED] (далее –ИП [REDACTED], Заявитель) подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по фрагованию транспортного средства для перевозки пассажиров (реестровый номер аукциона в электронной форме: 31806412874 на

официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

17.05.2018 закупочной комиссией был опубликован протокол № 31806412874-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с которым заявка ООО ИП [REDACTED] была признана несоответствующей документации открытого аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

«Непредоставление документов, которые предусмотрены пунктом 3.2.4.2. документации об открытом аукционе в электронной форме, пп. 1) п. 15, п. 15.2 части III. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», а именно: наличие у Исполнителя лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Считаю признание заявки ИП [REDACTED] несоответствующей требованиям Документации об открытом аукционе в электронной форме необоснованным и незаконным, по следующим основаниям:

Действительно, пунктом 15.2 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме установлено требование о наличии у Исполнителя лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В тоже время, такое требование необоснованно и не должно было учитываться закупочной комиссией Заказчика при рассмотрении заявок участников открытого аукциона в электронной форме ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Согласно части 2 статьи 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Исходя из содержания Постановления Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» такими работами (услугами) являются регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении либо в междугородном сообщении.

В главе 3 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) установлены критерии (особенности) регулярных перевозок. Так, например, регулярные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам транспортом общего пользования; осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира, который фактически заключается в момент продажи (покупки) билета; установлены правила сдачи пассажиром багажа, провоза ручной клади, выдачи ему багажной квитанции и квитанции на провоз ручной клади. Также расписаны требования к остановочным пунктам, автовокзалам и автостанциям и многие другие нормы. Очевидно, что к перевозкам школьников такие нормы не применимы.

Поскольку объектом закупки является осуществление перевозки сотрудников Заказчика, то есть предметом Контракта, заключаемого по итогам проведения данного аукциона является перевозка по заказам, установление в документации об аукционе требования о наличии у участника лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек является чрезмерным, необоснованным и незаконным, и не должно учитываться при рассмотрении заявок участников открытого аукциона в электронной форме, такой правовой позиции придерживается также ряд антимонопольных органов (решение Челябинского УФАС России от 20.02.2017 № 3-ВП/2017, Омского УФАС России от 18.03.2016 № 03-10.1/50-2016, Ростовского УФАС России от 29.04.2015, Крымского УФАС России от 25.03.2016 № 06/1537).

Кроме того, на мой взгляд, в результате проведения данной закупки не достигнута одна из основных целей Закона о закупках – создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств**, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, а также не обеспечен важнейший **принцип развития добросовестной конкуренции**, так как закупочной комиссией необъективно занижена оценка заявки одного участника закупки по не стоимостному критерию.

Вместе с тем, прошу рассмотреть доводы настоящей жалобы с учетом требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая позволяет обжаловать названные в настоящей жалобы действия закупочной комиссии.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение открытого аукциона в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме Индивидуального предпринимателя [REDACTED]
4. Отменить протоколы открытого аукциона в электронной форме.
5. Выдать предписание закупочной комиссии об устранении нарушений законодательства и допуске ИП [REDACTED] к участию в процедуре закупки.

Приложение:

1. Копия паспорта ИП [REDACTED]

Индивидуальный предприниматель [REDACTED]
(подписано ЭЦП)