



Заявитель:
Овсянниковой Н.О.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик:
ГАУ Ростовской области «Дирекция
по подготовке и проведению игр чемпионата мира
по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону»
ул.Суворова, г.Ростов-на-Дону, 344022
fin@rostov-2018

17.05.18 № 9364/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «14 мая 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «17 мая 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Волкова М.С.,

рассмотрев в присутствии представителя ГАУ Ростовской области «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» (Заказчика), в отсутствие Овсянниковой Н.О. (Заявителя), надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №898/05, возбужденное по жалобе Овсянниковой Н.О., на действия ГАУ Ростовской области «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» при проведении запроса котировок № 31806425885 на право заключения договора «Изготовление и монтаж баннеров при организации Чемпионата мира по футболу 2018г.», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Овсянниковой Н.О. поступила в Ростовское УФАС России 28.04.2018 г. В поданной жалобе Заявитель указывает на неразмещение Заказчиком на официальном сайте документов по закупке. Также, по мнению Заявителя, установленные Заказчиком сроки на подачу заявок ущемляют права участников закупки.

Заказчик представил письменные пояснения, в которых указал на то, что выполнение работ по данной закупке предполагает изготовление баннеров с изображением спортивной символики, что напрямую затрагивает имущественные права FIFA как организатора чемпионата мира по футболу 2018 в РФ. Исходя из данных обстоятельств, Заказчик,

0167251

руководствуясь Федеральным законом от 07.06.2013 г. № 108 «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, кубка конфедераций 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на официальном сайте закупок разместил только извещение о закупке. Иные документы участник закупки вправе получить после подписания соглашения о конфиденциальности.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося

в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей

в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией установлено, что 27.04.2018 г. Заказчиком на официальном сайте закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31806425885 на право заключения договора «Изготовление и монтаж баннеров при организации Чемпионата мира по футболу 2018г.».

Начальная (максимальная) цена контракта – 655 418,19 рублей.

Дата окончания подачи заявок – 03.05.2018 в 10 часов 00 минут.

Иных документов по данной закупке, кроме извещения, на официальном сайте закупок не опубликовано.

В качестве обоснования размещения сведений о закупке не в полном объеме Заказчик указал то обстоятельство, что выполнение работ по рассматриваемой закупке предполагает изготовление баннеров с изображением спортивной символики, что напрямую затрагивает имущественные права FIFA как организатора чемпионата мира по футболу 2018 в РФ.

Согласно п. 1. ст. 17 Федерального закона от 07.06.2013 г. № 108 «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, кубка конфедераций 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» FIFA принадлежат имущественные права, связанные с осуществлением мероприятий, включая права на использование символики спортивных соревнований, права на размещение рекламы.

В соответствии с п. 5.1.10 устава ГАУ РО «Ростов-2018», данное учреждение организует при подготовке и проведении чемпионата мира по футболу 2018 года защиту принадлежащих FIFA исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Таким образом, в силу Федерального закона от 07.06.2013 г. № 108 «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, кубка конфедераций 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», сведения относительно спортивной символики носят конфиденциальный характер.

В соответствии с п.2 Извещения о закупке, подробное описание условий Договора содержится в Документации по запросу котировок, которая предоставляется любому Участнику по его запросу в следующем порядке: Участник должен представить контактному лицу Организатора, указанному в п.9 Извещения, два оригинальных экземпляра Соглашения о конфиденциальности, подписанных уполномоченным лицом и заверенных печатью Участника, а также письмо-запрос на получение Документации. После получения данных документов Организатор передаст Документацию Участнику по электронной почте. Организатор по запросу Участника предоставит комплект Документации на бумажном носителе представителю Участника по адресу Организатора.

Анализ документов по рассматриваемой закупке позволил прийти к выводу, что в закупочной документации (в том числе и в техническом задании) действительно содержится информация относительно спортивной символики, количественных и качественных характеристиках товара.

Вместе с тем, в проекте договора какие-либо сведения, носящие конфиденциальный характер, отсутствуют.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора**, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Исходя из вышеуказанного, проект договора, в случае отсутствия в нем информации, определенной законодательно в качестве конфиденциальной (не предназначенной для

ознакомления неопределенному кругу лиц), подлежит обязательному размещению на официальном сайте закупок.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, информационная открытость закупки является одним из принципов, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг.

Таким образом, не разместив в предусмотренном законом порядке проект договора по рассматриваемой закупке, Заказчик нарушил ч.5 ст.4 и ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что до окончания срока на подачу заявок к Заказчику с целью заключения соглашений о конфиденциальности и дальнейшего получения полного пакета документов по закупке обратились 4 хозяйствующих субъекта, в том числе и гр. Овсянникова Н.О.

В частности, гр. Овсянникова Н.О. (Заявитель) подписала соглашение о конфиденциальности № 4-31806425885 от 28.04.2018 г. и получила пакет документов по закупке № 31806425885.

Иные лица также подписали соглашения о конфиденциальности в период с 27.04.2018 г. по 28.04.2018 г. (то есть, до окончания подачи заявок) и получили все необходимые документы для ознакомления.

Таким образом, фактически у потенциальных участников была возможность ознакомиться со всеми необходимыми документами и принять участие в закупке.

При этом в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 15.05.2018 г., на участие в данном запросе котировок была подана только 1 заявка (от ИП Говорухина Н.Е.). Заявка данного лица была признана соответствующей требованиям документации.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют, что допущенные Заказчиком нарушения не повлияли на итоги рассматриваемой закупки.


В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. Овсянниковой Н.О. обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГАУ Ростовской области «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» нарушившим ч.1 ст.3 и ч.5 ст.4 Закона о закупках.
3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на итоги закупки, предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



М.С. Волкова