

25.05.2018

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу

Владимирову В.В.

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199004

### **Жалоба**

#### **на незаконные действия заказчика**

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ "ЭЛЕКТРОН"

Адрес места нахождения: 194223, г Санкт-Петербург, пр-кт Тореза, дом 68.

Адрес электронной почты: m.botina@niielectron.ru

Телефон +7 (812) 2978249, доб.: 322

Способ размещения закупки: ОТС-tender: Запрос предложений в электронной форме

**Наименование закупки:** Ремонт кровли по адресу: Санкт-Петербург пр. Тореза д.68 лит. Ж.

**Номер извещения:** № 31806456322

**Н(М)ЦК:** 15 327 170,00 Российский рубль

**Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Компакт-плюс» (ООО «Компакт-плюс»)

Юр./ Почтовый Адрес: 199106, Санкт-Петербург г, 19-я В.О. линия, дом № 34, корпус 4, ЛИТ. М

Тел. +7-962-684-62-66

Электронная почта: [compactplus@mail.ru](mailto:compactplus@mail.ru)

Генеральный директор ООО " Компакт-плюс " Юрченко Алена Петровна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Обжалуемые действия Заказчика: Жалоба в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ на положения документации о закупке.**

#### **Доводы жалобы:**

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации

торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, которая регламентирует порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в силу Закона, но не определяет основания обращения в антимонопольный орган.

Эти основания закреплены частью 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 N 156-ФЗ).

Следовательно, правовое значение при определении полномочий антимонопольного органа в процедуре обжалования действий (бездействия) заказчика имеет как установленный порядок обжалования, так и исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование в административном порядке.

Учитывая изложенное, в рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона N 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если присутствуют факты:

- установления неизмеряемых требований к участникам закупки,
- необоснованного ограничения конкуренции,
- несоблюдения принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

В части фактов необоснованного ограничения конкуренции.

- 1) В соответствии с п/п 2.1.14 Информационной карты запроса предложений – «Требования, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки»:

*- В соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ. Соответствие указанному требованию подтверждается предоставлением в составе заявки копии действующей на дату рассмотрения заявок выписки, выданной саморегулируемой организацией, по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58.*

---

***-Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" -Лицензия***

---

В соответствии с п.4 Общих положений Технического задания (Раздел 3 Документации):

- Подрядчик выполняет работы собственными силами без привлечения субподрядных организаций.

Таким образом, при проведении закупки на ремонт кровли Заказчик считает необходимым установить обязательное соответствие участников требованию о наличии членства в соответствующем СРО и лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

- 2) Частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), в виде штрафа для юридических лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензируемой предпринимательской деятельности. При этом указанные отношения непосредственно касаются установленного законом порядка и права на занятие той или иной предпринимательской деятельностью, на осуществление которой необходимо получение специального разрешения (лицензии).

Объективная сторона правонарушения заключается в осуществлении предпринимательской деятельности в отсутствие специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно.

Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно статье 9 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» лицензирование деятельности по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно статье 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Из пункта 30 части 1 статьи 12 названного Закона следует, что деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлен Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2015 № 1062.

В статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены основные понятия, используемые в Законе, в том числе: обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов; сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов; транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах; размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

Из содержания названной нормы следует, что деятельность по сбору отходов непосредственно связана с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения и **осуществляется лицами, для которых такая деятельность является специализированной**.

В пункте 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2015 № 1062 установлены самостоятельные лицензионные требования, предъявляемые, в том числе, к соискателю лицензии при его намерении

осуществлять деятельность в области обращения с отходами, для работ, в том числе:

- по транспортированию отходов I - IV классов опасности – (наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям) (подпункт в));

- по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности) (подпункт г)).

*Отмечаем, что установленное заказчиком требование к наличию лицензии не относится к требованиям, связанным с определением соответствия качества необходимого ремонта и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень подрядчика и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть специализированной, лицензированной в области сбора, транспортировки отходов организацией, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим деятельность по капитальному ремонту надлежащим образом.*

*Кроме того, предъявленные к участникам требования в части наличия лицензии по сбору, транспортировке отходов сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по ремонту кровли. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта выполнения работ на соответствующем товарном рынке.*

3) В соответствии с п. 2.5.2.2 Документации - Показатели критерия «квалификация участника запроса предложений при закупке работ, услуг»:

- наличие опыта по оказанию услуг сопоставимого характера: Справка об опыте выполнения аналогичных работ, включая обязательные приложения к ней: копии договоров сопоставимого характера и объема за 2015-2017 гг. сумма каждого из которых не менее 50% от НМЦ, включая акты выполненных работ

Под оказанием услуг сопоставимого характера подразумевается наличие опыта выполнения работ по ремонту помещений, зданий.

*В этой связи просим учесть, что Заказчиком не установлено требование к наличию опыта по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов.*

**То есть Заказчиком в силу необходимости получения результата в виде исполненного ремонта кровли под квалификацией подразумевается именно опыт выполнения работ по ремонту.**

- 4) Пунктом 5 Положения установлены самостоятельные требования, предъявляемые к заявлению на получение лицензии для осуществления деятельности в области обращения соотходами.

Исходя из пункта 6 Положения к заявлению на получение лицензии соискатель лицензии прилагает различные документы, в зависимости от вида работ, в том числе, для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности - копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям (подпункт «в»)); для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - копии свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами I - IV классов опасности, копию документа, подтверждающего наличие в штате соискателя лицензии - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами I - IV классов опасности (подпункт «д»)).

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу о том, что **лицензия** на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности **может быть выдана не только на весь комплекс работ (услуг) по обращению с отходами, предусмотренный Законом № 99-ФЗ, но и на отдельные виды работ (услуг), как, например, сбор и транспортирование отходов.**

Однако Заказчиком, в отсутствие какого-либо обоснования в документации, в ответе на запрос о разъяснении положений документации от 15.05.2018 указано требование о наличии у участника лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, то есть **на весь комплекс работ (услуг) по обращению с отходами, предусмотренный Законом № 99-ФЗ.**

Неясно, каким образом возможность утилизации и размещения отходов ремонта может являться критерием возможности участия организации в закупке по ремонту кровли.

- 5) В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, конкретные виды отходов представлены в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО) по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе. При этом одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду: 0 - для блоков, типов, подтипов, групп, подгрупп и

позиций классификации отходов; 1 - I-й класс опасности; 2 - II-й класс опасности; 3 - III-й класс опасности; 4 - IV-й класс опасности; 5 - V-й класс опасности.

*В составе документации отсутствует проектная документация, содержащая в том числе обоснование отнесения (с указанием количества) отходов, образующихся в ходе выполнения ремонта, к определенному классу отходов в соответствии с классификатором.*

- б) В соответствии с обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года:

«Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке».

Рассматриваемая в рамках данной жалобы закупка является закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. Соответственно, проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке.

*В составе документации о закупке проектная документация отсутствует.*

- 7) Перечень закупок Заказчика, связанных с производством ремонтных работ, за период с 26.06.2017 г.:

Номер закупки	Наименование предмета закупки		Н(М)ЦК	Участники	Итог
31806120583	Ремонт помещения для работы совета директоров по адресу пр. Гореза д.68 лит.Ж пом 246	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	1 073 397	ООО «Трансавто матика»	1 допущенный участник Снижение 3,0%
31705732371	Выполнение работ по ремонту помещений № 321, 324 по адресу г. Санкт-Петербург пр. Гореза д. 68 лит. Ж, 3 этаж	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV	3 156 180	ООО «Трансавто матика»	1 допущенный участник Снижение 3,0%

		класса опасности			
<a href="#">31705711160</a>	Выполнение работ по отделке помещений № 227 и №240 по адресу г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	964 699	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 3,0%
<a href="#">31705700222</a>	Выполнение работ по ремонту сан. узлов, расположенных по адресу г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Р, 3 этаж	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	901 619	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 1,3%
<a href="#">31705624689</a>	Выполнение работ по демонтажу модуля производственных помещений корпус А	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	933 555	ООО «Трансавтоматика» - 895 000 р ООО «Коннект» - 898 600 р. ООО «СносСтройИнвест» - 625 000 р.	ООО «Трансавтоматика» - победитель, Снижение 4,1% (при возможном снижении более 30 %) <b>ООО «Коннект» (ИНН 7810094391) – допущена, при этом сведения о выданной обществу лицензии отсутствуют в реестре РОСПИРО ДНАДЗОРа</b> ООО «СносСтройИнвест» - отклонена (отсутствие лицензии)
<a href="#">31705588795</a>	Выполнение работ по отделке помещения 403 по адресу: 194223, г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 68, литера Р.	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	298 497	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 2,0%

31705546465	Выполнение работ по отделке помещения по адресу: 194223, г. Санкт-Петербург, пр. Тореза 68, литера Р, помещение 205	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	835 208	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 2,9%
31705483891	Выполнение работ по устройству ж\б отмостки по периметру здания по адресу: 194223, г. Санкт-Петербург, Тореза 68, литера Ж, А	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	826 061	ООО «Трансавтоматика» - 796 086 р. <u>ООО «СК» Ромас»</u> - 725 942 р.,	«Трансавтоматика» - 1 допущенный участник, Снижение 3,6%, <u>ООО «СК» Ромас»</u> - отклонена (отсутствие лицензии)
31705368275	Замена металлических окон на металлопластиковые по адресу: 194223, г. Санкт-Петербург, Тореза 68, литер Р.	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	345 973	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Контракт 401 238 р.
31705411042	Выполнение работ по отделке помещений 033, 138, 508 по адресу: 192223, г. Санкт-Петербург, Тореза 68, литер Р	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	1 093 807	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 7,3%
31705353790	Замена металлических окон на металлопластиковые по адресу: 192223, г. Санкт-Петербург, Тореза 68, литера Р.	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	543 672	ООО «Трансавтоматика»- 471 020р <u>ООО «Пласт-сервис»</u> - 483 269 р.	«Трансавтоматика» - 1 допущенный участник, Контракт 642 300 р. <u>ООО «Пласт-сервис»</u> - отклонена (отсутствие лицензии)
31705336544	Выполнение работ по отделке помещения 342 (511) по адресу: 192223, г. Санкт-Петербург, Тореза 68, литер Р	Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности	1 296 216	ООО «Трансавтоматика»	1 допущенный участник Снижение 7,8%
31705261055	Работы по внутренней	Наличие лицензии	927 011	ООО	1

	отделке помещения 504(345) площадью 56,9 м2 и помещения № 348, 347 площадью 18,2м2, расположенных по адресу: 192223, г. Санкт-Петербург, пр. Тореза 68, литера Р, для нужд АО "ЦНИИ "Электрон"	на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности		«Трансавтоматика»	допущенный участник Снижение 0%
--	--	---	--	-------------------	---------------------------------------

Как видно из приведенного перечня, все закупки организованы единообразно:

- установлен запрет на привлечение субподрядчиков

- установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности – вне зависимости от видов и стоимости работ

- по итогам проведения закупок допуск имеет одна организация (ООО «Трансавтоматика»)

- заявка любой организации, подавшей участие в закупке, отклоняется по причине отсутствия лицензии.

8) При этом в ответ на поступающие запросы на предмет установления требования к наличию лицензии у Заказчика имеется сформулированный ответ:

«В ходе строительно-монтажных работ образуются и накапливаются отходы IV класса опасности. Уборка и вывоз мусора в результате выполнения ремонтных работ возлагается на исполнителя работ по договору, который в свою очередь должен собрать его и транспортировать в соответствии с текущим законодательством, данная деятельность исполнителя подлежит лицензированию.

Требование о наличии лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов IV классов опасности, к которым относится строительный мусор, предусмотрено в обязательном порядке действующей редакцией ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», так как в перечень работ, проводимых по договору, заключаемому по результатам закупки, включены работы по уборке и вывозу строительного мусора, следовательно, в соответствии с текущим законодательством РФ, наличие вышеуказанной лицензии является обязательным для проведения работ, по договору, заключаемому по результатам закупочной процедуры.

АО «ЦНИИ «Электрон» имеет ряд причин требовать от исполнителя выполнения работ своими силами:

Общество включено в перечень стратегических организаций, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 1226-р.

На территории Общества ведется внутриобъектовый режим;

Внутри лабораторно-производственных корпусов не на все двери установлены замки;

- Общество обладает уникальными технологиями, ноу-хау и другой коммерческой тайной.
- Привлечение дополнительно персонала для непосредственного контроля и надзора деятельности посторонних лиц повлечет дополнительные затраты для Общества.

Также такой запрет может считаться правомерным, так как он представляет собой условие о способе и порядке исполнения контракта после проведения закупки, а не требование к участникам закупки, таким образом, идет речь о способе исполнения обязательств со стороны участника торгов, уже победившего по их результатам.

Таким образом, требование Заказчика о выполнении работ исполнителем без привлечения субподрядчиков является экономически обоснованным и не противоречит нормам законодательства РФ, а также Положению о закупочной деятельности АО «ЦНИИ «Электрон».

- 9) Не оспаривая право Заказчика требовать от исполнителя выполнения работ своими силами, все же хотим отметить:

- **Лицензия на сбор отходов.** Сбор отходов – первый этап обращения отходов. Например, сбором является поступление отходов от арендаторов (юр. и физ. лиц) **в бизнес-центре**. При этом накопление (т.е. временное складирование до 6 месяцев) не лицензируется. Нужно лишь следовать требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

- **Лицензия на транспортировку отходов.** Транспортировка отходов – перемещение отходов *за границы* участка земли, находящегося в собственности юр. лица или ИП или предоставленного ему на иных правах. Перемещение *внутри* земельного участка не является лицензируемой деятельностью.

- **Все работы, связанные с погрузкой отходов, производятся в транспортное средство для дальнейшей транспортировки исключительно вне здания.**

- **В документации отсутствуют ограничения в рамках внутри-объектового режима , связанные с возможным доступом сотрудников Подрядчика к уникальным технологиям, ноу-хау и другой коммерческой тайне.**

- Непонятно, каким образом стратегическая организация, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 1226-р, имея внутри лабораторно-производственных корпусов не на все двери установленные замки, ***понесет дополнительные затраты для контроля и надзора за деятельностью ОДНОГО ВОДИТЕЛЯ, ответственность за действия которого несет Подрядчик,*** ожидающего погрузку транспортного средства для последующего убытия с территории? Чем данный водитель, имея статус «Постороннего лица» отличается от иных сотрудников Подрядчика?

- также отмечаем, что тезис Заказчика об экономической обоснованности требования о выполнении работ исполнителем без привлечения субподрядчиков **противоречит итогам проведения закупки,** в соответствии с которым ООО «Компакт-Плюс», имея необходимые ресурсы, опыт выполнения государственных контрактов с такими заказчиками как Государственный Эрмитаж, Комитет по Вопросам Законности, Правопорядка и Безопасности, Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа, СПбГУ, ГСУ Следственного комитета РФ по СПб, СПбГАИ Живописи, Скульптуры И Архитектуры им. И.Е. РЕПИНА, ФГБУ Науки СПб Научный Центр РАН, ГУП «Водоканал», **предложив цену контракта в рамках данной закупки в размере 13 989 996**

руб, не было допущено по итогам рассмотрения заявок, в результате чего победителем признано ООО «Трансавтоматика» с ценой 15 250 534 руб.

Налицо экономическая обоснованность в размере минус 1 260 000 рублей.

## **ВЫВОД:**

Деятельность по ремонту помещений, зданий и деятельность, связанная со сбором, транспортированием, обработкой, утилизацией, обезвреживанием, размещением отходов I - IV классов – это разные специализированные виды деятельности. Подтверждением этому, помимо устоявшейся практики, обычаев делового оборота, является тот факт, что указанные виды деятельности подпадают под предмет правового регулирования разных нормативно-правовых актов, изданных разными органами исполнительной власти (Минстрой, Росприроднадзор).

Не смотря на указанный факт, ни один ремонт не обходится без образования отходов. В силу указанной выше специфики, связанной с осуществлением деятельности по транспортировке отходов (не говоря уже об утилизации и т.п.) у организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере ремонта, отсутствует императивно установленная законодателем необходимость в получении указанной лицензии, и, как следствие, отсутствует необходимость в ряде дополнительных трат, связанных как с процессом получения самой лицензии, так и с процессами, возникающими в ходе осуществления указанной деятельности (расходы на приобретение(аренду) и обслуживание транспортных средств, обучение сотрудников, фонд заработной платы и т.п.).

На основании изложенного:

- п.2,4 жалобы: лицензируемая деятельность по обращению с отходами является специализированной, не относится к ремонтным работам и не влияет на их качество, получение лицензии и осуществление деятельности по обращению с отходами является обузой для организации, занимающейся ремонтом,

- п.3,5 жалобы: Заказчик не разместил проектную документацию, не обосновал класс опасности отходов,

- п.8 жалобы: условие об исполнении работ собственными силами связано лишь с опасениями Заказчика за безопасность имущества, при этом отсутствуют доказательства корреляции безопасности имущества Заказчика и выполнения работ на условиях субподряда,

- п.7,9 жалобы: при проведении закупок на выполнение ремонтных работ с установленным сочетанием требований к лицензии и запрету субподряда выигрывает одна и та же организация с минимальным падением, заявки иных организаций, предлагающие более выгодную цену контракта, отклоняются,

- не смотря на несоразмерную с итоговой ценой контракта стоимость работ по вывозу отходов, Заказчик делает значимость данного вида сопутствующих работ

превалирующей над основными работами, над экономией денежных средств и выявлением лучшего предложения.

**Таким образом, при системном анализе документации установление требования о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности в совокупности с требованием к условию выполнения работ, являющихся предметом закупки, собственными силами рассматривается ООО «Компакт-плюс» как нарушающее законодательство в виде ограничения конкуренции, считаем, что данная совокупность требований Заказчиком использована в документации о закупке специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту.**

На основании изложенного, ООО «Компакт-Плюс»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Отменить составленные в ходе размещения закупки протоколы
4. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении закупок.

Приложения:

1. Решение № 2/15
2. ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
3. Разъяснение 1
4. Разъяснение от 15.05.2018

Генеральный директор  
ООО «Компакт-Плюс»

Подписано ЭЦП

Юрченко А.П.