



ООО «ВИП-СИСТЕМС»

199178, г. Санкт-Петербург,
17-я линия В.О., д.54, корп.17, лит. Е
тел. +7 /812/600-50-55
www.vipsystems.ru

“25” мая 2018 г.
ИСХ. № 227

Куда: В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
От кого: ООО «ВИП-СИСТЕМС»
199178, Санкт-Петербург,
17-я линия В.О., д.54, корп. 17, лит. Е

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии ПАО «ЭНЕРГОСПЕЦМОНТАЖ» при подготовке
Технического задания для Мониторинга цен № 2442475 от 17.05.2018
на торговой площадке **fabrikant.ru**

- 1. Заказчик:** Публичное акционерное общество "Энергоспецмонтаж"
(ПАО «Энергоспецмонтаж»), тел. +7(499) 160-57-24
- 2. Организатор:** Публичное акционерное общество "Энергоспецмонтаж"
(ПАО «Энергоспецмонтаж»)

Место нахождения: 107150, Россия, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27.

Адрес (почтовый): 107150, Россия, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27

Эл. почта: obondareva@ensm.ru

Контактное лицо: Бондарева О.Ф.
тел.: +7(499) 160-57-24 (Доб. 125).
факс.: +7(499) 160-89-03 (Доб. 125).
эл. почта: obondareva@ensm.ru

3. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок и ответственных сотрудников, действия (бездействия) которых обжалуются:

Бондарева О.Ф. – ведущий специалист отдела закупок управления закупочной деятельности ПАО «Энергоспецмонтаж»

- 4. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "ВИП-СИСТЕМС"
(ООО ВИП-СИСТЕМС»),
199178, г. Санкт-Петербург, 17-я линия В.О., д.54, корп.17, лит. Е; тел./факс +7 /812/600-50-55,
e-mail: info@vipsystems.ru;
контактное лицо - Белобров Юрий Леонидович (Генеральный директор).

- 5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о мониторинге:**
<https://www.fabrikant.ru>

6. Номер извещения:

На ЭТП FABRIKANT - Мониторинг цен № 2442475

7. Наименование закупки: Анкеры Hilti

8. Дата опубликования извещения о проведения мониторинга:

17.05.2018

9. Суть Жалобы

В Техническом Задании (на поставку групп товаров, за исключением нестандартного технологического оборудования для) ПАО «Энергоспецмонтаж» - Мониторингу цен № 2439737 от 08.05.2018 (на торговой площадке fabrikant.ru),

в Разделе 1 «Перечень товаров и общих требований» указывается:

«Применяемые в «Техническом задании» термины и названия Товаров и отдельных позиций, на основании которых можно идентифицировать Товар по конкретной марке и производителю, носят описательный характер, и не исключают возможности предложения иного эквивалентного Товара, отдельных частей и позиций»

Вместе с тем, в описании «Основные технические характеристики товара», в пункте «Тип анкера: механический» вводится дополнительное требование **«Анкер с подрезкой»**, что, фактически, сводит Тендер к закупке анкеров одного Производителя.

Компания «ВИП-СИСТЕМС» направила Запрос (Исх. № 195 от «14» мая 2018 г) в ПАО «Энергоспецмонтаж» с просьбой о корректировке Технического Задания в части

1. Исключения Требования **«Анкер с подрезкой»**
2. Удаления из ТЗ специфических параметров установки и замене их **на нормируемые параметры, существенные для выбора анкеров** в соответствии с действующей расчетной методикой «Анкерные крепления к бетону. Правила проектирования» СТО 36554501-048-2016.

Просьба об изменении Технического Задания имеет следующие основания:

1. Требование предложения исключительно аналога «анкера с подрезкой» («анкер HDA») превращает Процедуру в безальтернативную закупку одной торговой марки, т.к. аналоги для «анкеров с подрезкой», имеющих допуск (на территории РФ) на применение в атомной отрасли отсутствуют. Таким образом, нарушаются
 - Статья 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017)
 - Статья 24 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (ред. от 29.07.2017)
 - Пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 07.06.2017)

Т.е. нарушаются правила «конкурсности», «добросовестной конкуренции» и «прозрачности» Закупки.

2. Внесение в ТЗ специфических параметров установки анкера, не относящихся к нормируемым параметрам, исключает возможность предложения эквивалентного анкера, имеющего необходимые нормируемые параметры, но свои параметры установки. При этом специфические параметры, используются Тендерной комиссией в качестве формального повода для отказа в участии.

В ответном письме, Исх. № 43-06/1075 от 21.05.2018, ПАО «Энергоспецмонтаж» отказывается изменить Техническое Задание поскольку

1. Техническое Задание сформировано в соответствии с проектной документацией АО «Ато-энергопроект»
2. Специфические параметры установки (такие как «глубина отверстия» и «момент затяжки») регламентированы Производителем анкеров.

Таким образом, в своем ответе ПАО «Энергоспецмонтаж» подтверждает намерение приобретения исключительно продукции одного Производителя.

Мы утверждаем, что приведенные возражения ПАО «Энергоспецмонтаж» не имеют под собой ни юридического, ни технического обоснования

1. В разъяснении АО «Атомэнергопроект» (Исх. № 02-01/25379/939-242 от 26.10.2017) указано «Закрепление ... деталей к существующим железобетонным конструкциям выполняется с помощью анкеров производства фирмы «HILTI» или аналогичных по типу закрепления и несущей способности анкеров, имеющих категорию C2 по TR-045 (ЕОТА). Конкретный производитель и тип анкера определяется при проведении конкурсных процедур»

Следовательно, возражение ПАО «Энергоспецмонтаж» несостоятельно, поскольку для механического анкера, указанного в ТЗ, предложен эквивалентный механический анкер, отвечающий требованиям, изложенным в разъяснении АО «Атомэнергопроект»

ТЕХНИЧЕСКАЯ СПРАВКА:

В соответствии с расчетной методикой «Анкерные крепления к бетону. Правила проектирования» СТО 36554501-048-2016 анкера различают по способу соединения с основанием: анкер механический или анкер клеевой (раздел 6 СТО). Способ фиксации механического анкера в основании («анкер с подрезкой (уширением)» или «анкер с контролируемым моментом затяжки») не дает никаких преимуществ при расчете.

В Приложениях приводятся расчеты «на вырыв» и «на срез» для «анкера с подрезкой HDA-T» (расчетная программа HILTI), упоминаемого в Техническом Задании, и «клинового анкера FAZ II» (расчетная программа FISCHER), предлагаемого в качестве эквивалентного. Обе расчетные программы основаны на единой методике расчета анкеров ETAG-001, Приложение С.

Из расчетов и Технических Свидетельств следует, что

- несущая способность эквивалентного анкера FAZ II выше, чем у анкера HDA-T.
- нормативные характеристики эквивалентных анкеров (эффективная глубина анкеровки, допускаемые краевые и межосевые расстояния, нормативные нагрузки) не ниже, чем у проектных анкеров.
- Уровень сертификации анкеров (категория C2) идентичен

При этом стоимость предлагаемых эквивалентных анкеров FAZ II в 5 раз ниже, чем у проектных анкеров HDA-T.

Возможное снижение затрат при использовании эквивалентных анкеров по Закупке № 180307/0640/076 и мониторингу ПАО «Энергоспецмонтаж» № 2442475, объявленных в марте – мае 2018 г превышает 20 000 000 рублей с НДС.

Особо следует отметить, что для армированных оснований весьма вероятны существенные дополнительные затраты, как на производство работ, так и сами анкеры: при попадании подрезного анкера на арматурный стержень (или его край), анкер не может быть установлен ни при каких обстоятельствах. По статистике подобная ситуация вероятна для 25% случаев.

2. В ответе ПАО «Энергоспецмонтаж» подтверждено, что параметры установки характерны для конкретного анкера, конкретного Производителя.

Таким образом, сохранение (специфических) параметров установки анкера в Техническом задании исключает возможность предложения эквивалентного анкера (который имеет свои параметры установки) и противоречит смыслу самой Тендерной процедуры.

ТЕХНИЧЕСКАЯ СПРАВКА:

В соответствии с существующими Правилами Проектирования (СТО 36554501-048-2016), к нормируемым характеристикам относятся (при заданном диаметре анкера и требуемой толщине закрепляемой детали):

- **Ультимативные или расчетные нагрузки (на вырыв / срез)**, воспринимаемые анкером, установленном в основании с заданными характеристиками.
- **Допускаемые межосевые и краевые расстояния для анкера**
- **Эффективная глубина установки анкера и допускаемая толщина основания**

Именно эти параметры необходимы и допустимы в описании «Основные технические характеристики товара»

Таким образом

1. **Аргументов в пользу «поставки исключительно аналога «анкера HDA» не существует.**
2. **Отказ в изменение Технического Задания приводит к безальтернативной закупке одной торговой марки**

Следовательно, Техническое задание противоречит смыслу Тендерной процедуры и является нарушением:

- Статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

«Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее — заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее — закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.»

а также

- Статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- Пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Безальтернативный Тендер приводит к необоснованному увеличению затрат. Шаблонный подход к проектной документации ведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

С учетом вышеизложенного просим:

1. **Приостановить процедуру проведения «Мониторинга цен № 2442475» ПАО «Энергоспецмонтаж» до рассмотрения жалобы ООО «ВИП-СИСТЕМС»**
2. **Признать Техническое Задание ПАО «Энергоспецмонтаж» противоречащим**
 - **Статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017)**
 - **Статье 24 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (ред. от 29.07.2017)**

- Пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 07.06.2017)

3. Признать жалобу ООО «ВИП-СИСТЕМС» обоснованной

4. Внести изменения в Техническое задание ПАО «Энергоспецмонтаж» для обеспечения конкурсности и прозрачности закупки.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Документация о закупке Мониторинг цен 2442475
2. Запрос ООО «ВИП-СИСТЕМС» исх. № 195 от 14.05.2018г. о внесении изменений в «Техническое задание на поставку групп товаров, за исключением нестандартного технологического оборудования для ПАО «Энергоспецмонтаж.»
3. Ответ ПАО «Энергоспецмонтаж» №43-06/1075 от 21.05.2018г. о внесении изменений в «Техническое задание на поставку групп товаров, за исключением нестандартного технологического оборудования для ПАО «Энергоспецмонтаж.»
4. Разъяснение АО «Атомэнергопроект»
5. Расчеты «на вырыв», «на срез»:
 - Технический отчёт выполненный в расчётном комплексе FIXPERIENCE для анкера FAZ II M20/30, в условиях воздействия сейсмической нагрузки C2 (тип крепления А) TR-045 EOTA (на вырыв / на срез)
 - Технический отчёт выполненный в расчётном комплексе HILTI PROFIS Anchor для анкера HDA-T M10x100/20, в условиях воздействия сейсмической нагрузки C2 (тип крепления А) TR-045 EOTA (на вырыв / на срез)
6. Нормируемые параметры для проектного и эквивалентного анкеров:
 - Приложение А (Обязательное) к СТО 36554501-048-2016. Книга 1 Нормированные параметры и коэффициенты для расчёта анкеров FISCHER. Стр. 2 – 4 (Таблицы 1.1 – 1.5).
 - Приложение А (Обязательное) к СТО 36554501-048-2016. Книга 2 Нормированные параметры и коэффициенты для расчёта анкеров HILTI. Стр. 17 – 20 (Таблицы 5.1 – 5.7).

Генеральный директор
ООО «ВИП-СИСТЕМС»



/Юрий Леонидович Белобров/
К.Т.Н., С.Н.С.