

КУДА	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
ОТ	Общество с ограниченной ответственностью «Крымниопроект»

Исх № 103/18 от 25.04.2018

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью "Крымниопроект"

ИНН 9204012610 КПП 920401001 ОГРН 1149204025563

Адрес: 299011 г. Севастополь ул. Демидова, 13

Телефон: +7 981 988 18 28

Эл. почта: a.bogorodskiy@gmail.com

ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА"

Адрес: 299040, Севастополь г, Индустриальная, 3, -;

Телефон: +7 (8692) 45-21-61;

Эл. почта: gku_ugh@mail.ru

Указание на закупку:

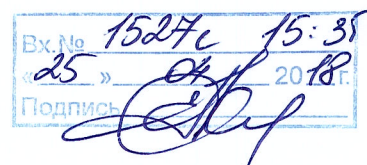
ЗАКУПКА №0874200000618000015

Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Водоснабжение сел Резервное, Гончарное, 1-я очередь"

Доводы жалобы:

1 Довод. В соответствии с информацией размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru закупка №0874200000618000015 выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Водоснабжение сел Резервное, Гончарное, 1-я очередь" проведена согласно позиции плана-графика: 2018087420000060010000080002

Вместе с тем согласно позиции плана графика: сведения о закупке не прошли контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ (скриншот прилагается)



ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ПЛАНА-ГРАФИКА	ПОЗИЦИИ ПЛАНА-ГРАФИКА	ОСОБЫЕ ЗАКУПКИ	ИТОГОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ОБОСНОВАНИЕ ВНЕСЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ПОЗИЦИИ	ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	УСЛОВИЯ ЗАКУПКИ	ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПКИ		

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ						
Уникальный номер позиции плана-графика	2018087420000060010000080002					
Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Год	Идентификационный код заказчика	Номер закупки в плане закупок	Номер закупки в плане-графике закупок	Код позиции КТРУ	Код вида расхода
	18	29204003670920401001	0008	022	7111	414
Не пройден контроль по ч.5 ст.99 44-ФЗ						
Наименование объекта закупки	Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Водоснабжение сел Резервное, Гончарное, 1-я очередь"					

Абзацем первым п. 5 ст. 161 и абзацем третьим ст. 162 БК РФ предусмотрено, что заключение и оплата государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено БК РФ, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Нарушение указанных требований при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными (абзац второй п. 5 ст. 161 БК РФ). Согласно п. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. Ответственность за принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, предусмотрена ст. 15.15.10 КоАП

Таким образом, в случае если Заказчик проводит закупку в отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств то заключение контракта по такой закупки будет не соответствовать требованиям законодательства РФ.

2. Довод.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должно содержать:

информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, **ответственных за заключение контракта**, срок, в течение которого победитель открытого конкурса или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса или данного участника уклонившимися от заключения контракта

Вместе с тем, информационная карта конкурсной документации не содержит информации об ответственном должностном лице.

При этом согласно извещению: Ответственное должностное лицо - Каштанов Павел Михайлович

Таким образом конкурсная документация не содержит информацию размещенную в извещении о закупке, что **противоречит статье 50 закона о Контрактной системе.**

3. Довод.

Заказчиком установлено следующее требование в пункте 24 информационной карты конкурсной документации:

При проведении открытого конкурса на выполнение работ, оказания услуг, которые будут выполняться силами третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей), **в заявке на участие в закупке должны быть предоставлены документы подтверждающие соответствие третьих лиц требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, а также документ (копия документа), подтверждающий заключение или намерение заключения участником закупки договора о совместной деятельности с указанным третьим лицом.**

Вместе с тем, ни Закон о контрактной системе, ни другие подзаконными акты не обязывают участника закупки иметь заключенный договор с субподрядчиком или документ подтверждающий намерения заключения такого договора до момента проведения закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе: Требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Считаем, что заказчик нарушил требования части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установив избыточные требования к содержанию заявки.

4. Довод.

В соответствии с заданием на проектирование **Подрядчик обязан провести обследование территории на предмет выявления взрывоопасных предметов.**

Вместе с тем предметом работ по данному контракту является проведение проектно-изыскательских работ.

Проведение работ по обследованию территории на предмет выявления взрывоопасных предметов является отдельным направлением бизнеса и требует от подрядчика наличие специальной правоспособности связанной с проведением данных работ.

Считаем, что объединение таких работ в один лот (проектно-изыскательские работы объединены с поиском взрывоопасных предметов) противоречит статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В случае технической потребности заказчик может закупить эти работы отдельным лотом.

Дополнительно стоит подчеркнуть, что наша компания (Заявитель) занимается выполнением проектно-изыскательских работ, но не имеет специальной правоспособности

в части поиска (обнаружения) взрывоопасных предметов и из-за данного требования установленного заказчиком не можем принять участия в данной закупке что сказывается на конкуренции при проведении торгов.

5. Довод.

Заказчиком установлен следующий порядок оценки по критерию

Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется по следующим показателям, раскрывающие содержание критерия оценки:

«Качество работ»

Значимость показателя: 100%

Коэффициент значимости показателя: 1,0.

Таблица 1

№ п/п	Требования (в соответствии с заданием на проектирование)	Выполнение требований	Количество баллов
1.	Описание порядка «Предпроектная подготовка и инженерные изыскания» (описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование; с указанием исполнителей, указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта), описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены их выполнения и сроками их выполнения – 30 баллов.	при исполнении требований	30
		при исполнении требования, но без обоснованием сроков и стоимости оказания услуг	15
		при исполнении требования, но без привязки к объемам услуг и объекту проектирования	7,5
		при неисполнении требования	0
2.	Описание порядка «Разработка проектной документации» (описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с	при исполнении требований	30

Вместе с тем, считаем, данная система оценки является субъективной. Для представления любого предпроектного решения требуются как минимум планы земельных участков – для представления через какую местность и как пройдет трубопровод, а такие данные отсутствуют, **что делает невозможным указание хоть какого-то предложения, что приводит к тому, что участник, не обладающий такой информацией, изначально ограничен в возможности сделать качественную заявку и получить оптимальный бал.**

А значит приведенная шкала критериев **не объективна**. Такой вывод подтверждается сложившейся практикой, например, **решением Крымского УФАС по делу № 08/5032-17 от 22.12.2017г.** Стоит отметить что вышеуказанное решение и предписания по делу **08/5032-17 от 22.12.2017г** касались проведения открытого конкурса **на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Водоснабжение сел Резервное и Гончарное.**

6 довод

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта, в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Изучением задания на проектирование конкурсной документации установлено, что в пункте 1.20 Задания на проектирование заказчик установил следующие требования:

Согласование соответствующих разделов проектной документации (чертежей, проектных решений) с Заказчиком, ГУПС «Водоканал», санитарными и природоохранными органами, всеми заинтересованными организациями и инженерными службами города Севастополь.

На основании изложенного, можно прийти к выводу, что Заказчиком четко не определен перечень заинтересованных организаций, с которыми необходимо согласовать проектную документацию, кроме того, необходимость согласования определяется не только действующими нормативными документами, но и особенностями объекта, а также мотивированными решениями Заказчика, что действительно не позволяет участникам закупки надлежащим образом сформировать предложение о цене контракта, а также учесть все возможные расходы, которые будут необходимы для исполнения контракта.

Таким образом, можно прийти к выводу, что описание объекта закупки носит необъективный характер и не позволяет сформулировать надлежащее предложение о цене контракта, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе

Стоит отметить, что по данному доводу Крымским УФАС уже выносились решения (например по делу 08/5031-17 от 22.12.2018)

Кроме того фразу «при необходимости» заказчик использовал в задании на проектирование минимум 6 раз:

Пункт 1.20 задания на проектирование:

.....Выполнить обследование территории полос временного и постоянного отводов на наличие объектов культурного наследия (при необходимости)....

....При необходимости выполнить изыскания на наличие объектов культурного наследия....

....Разработка проекта рекультивации нарушенных земель (при необходимости)....

Пункт 2.5 задания на проектирование:

...Использование электроснабжения технологического и вспомогательного оборудования (при необходимости)....

Пункт 2.12 задания на проектирование:

....При необходимости разработать материалы по оценке воздействия и расчету ущерба водным биологическим ресурсам и согласовать их в установленном порядке с Федеральным (региональным) агентством по рыболовству....

Пункт 2.14. Задания на проектирование:

2.14.	Мероприятия по сохранности памятников архитектурного и культурного наследия.	Предусмотреть при необходимости согласно законодательству.
-------	--	--

Считаем, что данное описание объекта закупки не носит объективный характер и не позволяет подрядчику определить весь объем работ, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенных доводов ПРОШУ:

1. Провести проверку по данной жалобе
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание
3. При выдаче предписания просим учесть, что изложенные нарушения в деятельности заказчика **прямо повлияли и могут повлиять на исход конкурса**, так как из-за указанных нарушений Заявитель не может подать заявку для участия в конкурсе.

Приложение:

Решение №2 единственного учредителя

Приказ о вступлении в должность генерального директора

Выписка из ЕГРЮЛ

Генеральный директор ООО "Крымниопроект"

