



Архитектурно-строительное проектирование

Общество с ограниченной ответственностью «Формат»  
445051, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Маршала Жукова, 46-56  
т/ф (8482) 55-80-75 e-mail: format888@yandex.ru  
ИНН 6321246938 КПП 632101001 ОГРН 1106320010873  
р/с 40702810100000002185 в АО «КОШЕЛЕВ-БАНК»  
г. Самара к/с 30101810236010000742 БИК 043601742

Исх. 18-100 от 27.04.2018

**В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**  
адрес: 295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1,  
адрес электронной почты: to82@fas.gov.ru

**Заявитель (участник закупки):**  
Общество с ограниченной ответственностью «Формат»  
адрес: 445051, Самарская обл., г. Тольятти,  
ул. Маршала Жукова, д. 46, кв. 56,  
ИНН 6321246938  
телефон: 8 (8482) 55-80-75, факс: 8 (8482) 55-80-75,  
адрес электронной почты: format888@yandex.ru

**Заказчик:**  
Прокуратура города Севастополя  
адрес: 299011, г. Севастополь,  
ул. Людмилы Павличенко, д. 1  
телефон 8 (8692) 53-01-83  
адрес электронной почты: Chentsova.oksana@mail.ru

### **ЖАЛОБА на действия заказчика по электронному аукциону**

Номер извещения (закупки): № 0174100000818000007

Наименование закупки: Проектные и изыскательские работы по объекту  
«Административное здание прокуратуры г. Севастополя с подземной автостоянкой по ул.  
Советская, д. 37».

Наименование электронной площадки: ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 15.04.2018 08:00

Дата проведения аукциона в электронной форме: 19.04.2018

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 874 400,00 рублей.

Заказчик: Прокуратура города Севастополя

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, г. Севастополь, ул. Людмилы  
Павличенко, д. 1;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, г. Севастополь, ул. Людмилы  
Павличенко, д. 1;

Адрес электронной почты: Chentsova.oksana@mail.ru;

Ответственное должностное лицо: Косаковская Ирина Владимировна;

Номер контактного телефона: 8 (8692) 53-01-83.

Заявитель (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью

«Формат»;

Место нахождения: Российская Федерация, 445051, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Маршала Жукова, д. 46, кв. 56;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 445051, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Маршала Жукова, д. 46, кв. 56;

Контактное лицо: Жигулин Евгений Владимирович;

Номер контактного телефона: 8 (8482) 55-80-75;

Номер факса: 8 (8482) 55-80-75;

Адрес электронной почты: format888@yandex.ru.

#### **Обжалуемые действия заказчика:**

Конкурсная комиссия неправомерно приняла решение об отказе от заключения контракта с Заявителем, чем грубо нарушила права и законные интересы Заявителя.

#### **Доводы жалобы:**

16.04.2018 на заседании единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе № 0174100000818000007 в результате оценки принято решение допустить к участию в электронном аукционе ООО «Формат».

20.04.2018 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0174100000818000007 победителем аукциона признано ООО «Формат».

25.04.2018 на заседании единой комиссии Заказчиком принято решение об отказе от заключения контракта по результатам электронного аукциона (протокол № 1).

Основанием отказа от заключения контракта Заказчиком указано:

- несоответствие победителя требованиям ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пп 2. п. 25 раздела 1.3 информационной карты аукциона, поскольку ООО «Формат» не был уплачен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в СРО по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов.

Незаконность принятого решения об отказе от заключения контракта заключается в следующем:

1. Согласно части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В пп. 2 п. 25 раздела 1.3 Информационной карты Аукциона установлено, что вторая часть заявки должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным в *подпункте 2-8 пункта 21 раздела 1.3. Информационной карты аукциона в электронной форме*, а также документы,

подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов:

- выписка из реестра членов СРО в области инженерных изысканий, членом которой является участник, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58,

- выписка из реестра членов СРО в области архитектурно-строительного проектирования, членом которой является участник, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58.

Выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об электронном аукционе (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ) и должна содержать сведения:

- о наличии у участника аукциона (члена СРО) права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- о соответствии участника аукциона (члена СРО) по уровню ответственности. Сведения об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом СРО внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не должен быть ниже предложенной участником аукциона цены контракта.

*В случае отнесения участника аукциона к категории лиц указанных в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ, для которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий и в области архитектурно-строительного проектирования, выписка из реестра членов СРО не предоставляется.*

ООО «Формат» представило две выписки из реестра членов саморегулируемой организации — Ассоциация «Центр объединения изыскателей «СФЕРА-А» и Ассоциации «Центр объединения проектировщиков «СФЕРА-А», которые были предметом рассмотрения комиссии 20.04.2018.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Полагаем, что действия единой комиссии, принявшей решение об отказе от заключения контракта не соответствуют указанным нормам Закона о контрактной системе, а также положениям ст.ст. 49, 706, 758 Гражданского кодекса РФ, ст.ст. 47, 48, 55 Градостроительного кодекса РФ.

Предметом электронного аукциона для закупки № 0174100000818000007 является проектные и изыскательские работы по объекту «Административное здание прокуратуры г. Севастополя с подземной автостоянкой по ул. Советская, д. 37», а его основной целью — разработка проектной документации, в состав которой входят инженерно-геодезические

изыскания, инженерно-геологические изыскания и инженерно-экологические изыскания.

Согласно ч. 5.2 ст. 48 ГрК РФ договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий. Таким образом, именно на генерального проектировщика может быть возложено выполнение функций по организации изысканий, необходимых для выполнения работ по подготовке проектной документации. В п. 6.2.5. проекта контракта установлено, что подрядчик вправе привлечь для выполнения инженерных изысканий по контракту субподрядные организации.

Вышеуказанный довод также находит свое подтверждение в разъяснении ФАС России от 07.12.2012 на запрос Жигулина Е.В., в котором также указывается, что лицо, осуществляющее работы по подготовке проектной документации и обладающее допуском к соответствующему виду работ, вправе в соответствии с ч. 5.2 ст. 48 ГрК РФ также осуществлять организацию и координацию работ по инженерным изысканиям. В данном разъяснении ФАС России также указал, что в случае размещения заказов на выполнение работ только по инженерным изысканиям заказчик в документации о торгах должен установить требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к отдельным видам работ по инженерным изысканиям. То есть, если торги проводятся только на выполнение инженерных изысканий, то участники закупки должны быть членами СРО в области инженерных изысканий и иметь уплаченный взнос в компенсационный фонд договорных обязательств, для возможности выполнять инженерные изыскания по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч. 2 ст. 47 ГрК РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Таким образом, работы по инженерным изысканиям по договорам, заключаемым с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или

земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий должны выполняться лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий. При этом, ст. 47 ГрК РФ не указывает на то, что лица, заключающие контракт, должны быть членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

На основании вышеизложенного, из совокупности указанных норм, а именно, ст. ст. 47, 48 ГрК РФ представляется, что в данном случае контракт на выполнение функций генерального проектирования может быть заключен генеральным проектировщиком, являющимся членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. При этом, в соответствии с контрактом, на него могут быть возложены функции по организации и координации инженерных изысканий, в связи с этим нет необходимости генеральному проектировщику непосредственно самому быть членом соответствующих саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий. На основании ст. 48 ГрК РФ такой генеральный проектировщик обязан будет привлечь иных лиц для выполнения инженерных изысканий (если генеральный проектировщик не является членом СРО в области инженерных изысканий), при этом указанные лица должны быть членами СРО в области инженерных изысканий, т.к. будут выполнять работы в рамках контракта, заключенного генеральным проектировщиком непосредственно с техническим заказчиком, что полностью укладывается и в нормы ст. 48 ГрК РФ и в нормы ст. 47 ГрК РФ.

На основании вышеизложенного, отказ Заказчика от заключения контракта в связи с неуплатой ООО «Формат» взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств Ассоциации «Центр объединения изыскателей «СФЕРА-А» по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров является неправомерным, а само требование, установленное в аукционной документации к участнику закупки быть членом двух СРО, является ничтожным и необоснованным.

Аналогичная практика применения указанных норм нашла свое отражение в многочисленных решениях УФАС (Решение Новосибирского УФАС России от 28.12.2017 N 08-01-604).

Таким образом, несмотря на то, что требования к составу и содержанию заявки на участие в аукционе, а также требования к участникам закупки установлены в нарушение ч. 6 ст. 31, п. 4 ч. 1 ст. 50, ч. 5 ст. 51 ФЗ N 44-ФЗ, ООО «Формат», являясь членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования и уплатившее взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств Ассоциации «Центр объединения проектировщиков «СФЕРА-А» по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства правомочно заключить и исполнить такой контракт.

Кроме того, Заказчиком не принято во внимание, что по состоянию на 25.04.2018 взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств Ассоциации «Центр объединения изыскателей «СФЕРА-А» по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров ООО «Формат» также уплачен.

Учитывая изложенное, ООО «Формат» считает отказ Заказчика от заключения контракта необоснованным и просит Управление ФАС по Республике Крым и городу Севастополю:

1. Приостановить заключение контракта;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и признать ее обоснованной;
3. Признать действия заказчика об отказе от заключения контракта неправомерными;
4. Выдать заказчику предписание об отмене протокола от 25.04.2018.

Приложение:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Аукционная документация;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок;
4. Протокол подведения итогов;
5. Протокол отказа от заключения контракта;
6. Разъяснение ФАС России от 07.12.2012 на запрос Жигулина Е.В.;
7. Копия протокола внеочередного общего собрания участников общества о продлении полномочий директора.

Директор ООО «Формат»



Т.Н. Нудная