

Управление Федеральной Антимонопольной
Службы по Свердловской области
620014 г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

28.04.18

Заказчик: АО "Институт реакторных материалов"
Организатор запроса предложений: АО "Институт реакторных материалов"
а/я 29, г. Заречный Свердловской обл., 624250
Тел. (34377) 350-01; Факс: (34377) 733-46

Заявитель: ООО «Первая Управляющая Строительная Компания»
(ООО ПУСК)
620089 г. Екатеринбург, Базовый пер, 39Б, оф. 503
(343) 287-78-08;
(922) 130-00-12

ЖАЛОБА

На действия и решения заказчика в лице АО «Институт реакторных материалов» при проведении закупочных процедур

АО «Институт реакторных материалов» проведен открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора а Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ".

Предмет договора: Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ".

Состав и объем работ: все необходимые сведения приведены в Томе 2 закупочной документации. Срок выполнения работ: 30.09.2018. Начальная (максимальная) цена договора: 10 54 463 (Десять миллионов сто пятьдесят четыре тысячи четыреста шестьдесят три) рубля 87 копеек, включая НДС.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме и документация по апросу предложений опубликованы «04» апреля 2018 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31806330766, на официальном сайте по закупкам атомной трасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №180404/0500/050, на ЭТП Единая Электронная Торговая Площадка (ЕЭТП), закупка №АТОМ04041800077 (Приложение № 1).

ООО «ПУСК» предоставлена заявка лучшая по цене (Приложение № 2).

17 апреля 2018 года опубликован Протокол № 180404/0500/050/1 открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли здания 101 АО «ИРМ» (Приложение № 3), из которого видно, что ООО «ПУСК» предоставлена заявка лучшая по цене.

24 апреля 2018 года опубликован Протокол № 180404/0500/050/2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ" от 23 апреля 2018 года (Приложение № 4), в соответствии с которым в отношении ООО ПУСК закупочной комиссией принято решение о дозапросе сведений.

24 апреля 2018 года по электронной почте от АО ИРМ был направлен запрос о предоставлении допуска СРО с повышенным уровнем ответственности и лицензии МЧС (Приложение № 5). Срок ответа в запросе не установлен.

26 апреля 2018 года ООО «ПУСК» направило в адрес Заказчика ответ на дозапрос (Приложение № 6).

Вх. №

01-8620

28

04

2018

11

45

27 апреля 2018 года опубликован Протокол № 180404/0500/050/3 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ", в соответствии с которым ООО «ПУСК» отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений (Приложение № 7).

ООО ПУСК полагает действия закупочной комиссии не законными, принятые решения, оформленные протоколами № 180404/0500/050/2 и № 180404/0500/050/3, необоснованными по следующим основаниям:

1. Действующее законодательство РФ не предусматривает получения допуска СРО для работ по капитальному ремонту кровли в принципе.

В соответствии подпунктом 3 пункта 1 Закупочной документации предметом закупки является право заключения договора на выполнение капитального ремонта кровли здания 101 АО "ИРМ". Сведений о здании 101 как об особо опасном объекте закупочная документация не содержит.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 (далее Перечень N 624).

Данный Перечень видов работ является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

На работы, отмеченные (*) в перечне, утв. приказом N 624 (включая работы по п. п. 13.1 - 13.3), необходимо наличие свидетельства только в случае выполнения работ, указанных в ст. 3.1 ГрК РФ (особо опасные объекты).

Таким образом, на заявленные в закупочной документации работы получение допуска не требуется в принципе, в связи с чем требование о предоставлении допуска СРО с повышенным уровнем ответственности является незаконным.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков, и не актом нормативного содержания (его законность не презюмируется). Поэтому положение о закупках должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур

е освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Согласно ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (свидетельство СРО).

Между тем, право Заказчика, предусмотренное нормами градостроительного законодательства, не является абсолютным, а соответствующие требования не могут и не должны служить основанием для произвольного и неограниченного усмотрения. Права Заказчика ограничены правами участников, а также требованиями ст. 10 ГК РФ о необходимости осуществления прав в допустимых пределах.

Таким образом, требование о наличии у участников свидетельства СРО не может быть установлено произвольно, чрезмерно ограничивать права таких участников и тем более служить основанием для отклонения их заявок.

Наличие у Заказчика права установить какое-либо требование ограничено предметом закупки, правами участников, требованиями специального законодательства, законодательно установленным запретом на злоупотребление правом, а также принципами, предусмотренными ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, подп.1.3 и 1.4 закупочной документации изначально не содержал требования о предоставлении документации, подтверждающей право выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в связи с чем запрос таких сведений не соответствует закону.

2. Работы по капитальному ремонту кровли технологически не связаны с монтажом, техническим обслуживанием и ремонтом заполнений проемов в противопожарных преградах, то исключает предоставление лицензии МЧС.

Предметом закупки является капитальный ремонт кровли. В техническом задании предусматривается выполнение работ по Установке противопожарных дверей (2 шт.) (Приложение № 8 – ЛСМ № 15-4467/06-АСЗ п. 161 – 163), которые составляют 0,00006 % от стоимости контракта и не являются технологически взаимосвязанными с предметом закупки, что указывает на искусственное включение работ, выполнение которых не обусловлено предметом закупки, но между тем предоставляет организатору закупки возможность необоснованно требовать предоставления дополнительных документов.

Кроме того, АО ИРМ в рассматриваемом случае не установлено безусловного запрета на проведение соответствующих работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту заполнения проемов в противопожарных преградах субподрядными организациями. Предоставление документации при выполнении работ субподрядными организациями в объеме менее 5% по условиям закупочной документации не требуется.

Таким образом, ООО ПУСК не правомерно отказано в участии в закупке, Протоколы № 180404/0500/050/2 и № 180404/0500/050/3 подлежат отмене.

Также необходимо отметить, что ООО ПУСК были предоставлены соответствующие документы путем направления их на электронную почту Заказчика, поскольку возможность их

загрузки на площадку отсутствовала, Заказчиком в запросе не установлен срок на предоставление сведений.

Согласно статье 3 Закона N 44-ФЗ для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками осуществляется совокупность действий, в порядке, установленном названным Федеральным законом.

Из содержания пункта 4 части 1 статьи 50 Закона N 44-ФЗ следует, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 названного Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытой конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.**

Поскольку правовых оснований для отклонения заявки общества не имелось, в действиях заказчика имеются нарушения основных принципов закупочной деятельности, установленных Законом о закупках, а также собственного порядка оценки заявок, предусмотренного закупочной документацией.

По смыслу положений Закона о контрактной системе сформулированные аукционной документацией условия должны обеспечивать максимальную возможность участия лиц в аукционе, не устанавливая избыточных требований, которые носят не объективный характер и влекут за собой ограничение количества участников проводимых конкурсных процедур.

На основании вышеизложенного, считаю что в действиях АО "ИРМ" имеется нарушение **2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** (Закон о закупках) и руководствуясь ст.18 Закона О защите конкуренции

ПРОШУ

1. Отменить Протокол № 180404/0500/050/2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ" от 23 апреля 2018 года
2. Отменить Протокол № 180404/0500/050/3 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ"
3. Обязать Заказчика проведения работ провести повторно процедуру рассмотрения заявок.

- Документы:
1. Документация о закупке – 1 экз.;
 2. Заявка ООО ПУСК в копии – 1 экз.;
 3. Протокол № 180404/0500/050/1 в копии – 1 экз.;
 4. Протокол № 180404/0500/050/2 в копии – 1 экз.;
 5. Запрос АО ИРМ от 23.04.2018г. в копии – 1 экз.;
 6. Ответ от 26.04.2018г. на запрос в копии -1 экз.;
 7. Протокол № 180404/0500/050/3 в копии -1 экз.;
 8. ЛСР №15-4467/06-АСЗ в копии – 1 экз.



28.04.18г.

Н.В.Политов