



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.05.2018 № 8/5456

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Смит-Ярцево»
215801, Смоленская область,
г. Ярцево, ул. Кузнецова, д. 56
lawl@smit.ru

Заказчик:

ООО «БашРТС»
450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59
Bashrts_st@bgkrb.ru

Уведомление № 178-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

04.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Смит-Ярцево» (215801, Смоленская область, г. Ярцево, ул. Кузнецова, д. 56) от 28.04.2018 вх. №6215 на действия Заказчика - ООО «БашРТС» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31806083858).

Уполномоченные представители ООО «Смит-Ярцево», ООО «БашРТС» вправе явиться на рассмотрение жалобы **10.05.2018 в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится **в 14 час. 15 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан

0127561

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



215801, Смоленская область, г. Ярцево, ул. Кузнецова, 56
ИНН 6727014649, КПП 672701001, ОКПО 70843705.
Р/с 40702810323250000463.
К/с 30101810100000000835. БИК 042007835.
Ф-л Банка ВТБ (ПАО) в г. Воронеже
Адрес банка: 214000, г. Смоленск, пр. Гагарина, д. 5а

Тел./факс 8 (48143) 3-60-31
e-mail: smit@smit.su http://www.smit.su

Исх. № 435/18
от «28» апреля 2018 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

От Общества с ограниченной ответственностью «Смит-
Ярцево» (ООО «Смит-Ярцево»)
ОГРН 1046713000113
ИНН 6727014649
Юридический адрес: 215801, Смоленская область,
г. Ярцево, ул. Кузнецова, д.56
e-mail: law1@smit.su
тел.: +7(926) 987-42-99

ЖАЛОБА

Номер извещения: 31806083858

Способ закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме (ЭТП)

Наименование закупки: 12899 право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС»

Заказчик: ООО «БашРТС»

Место нахождения: 450112, РФ, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59

Почтовый адрес: 450112, РФ, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59

Контактный телефон: +7 (3473) 22-60-54

Адрес электронной почты: bashrts_st@bgkrb.ru

Начальная (максимальная) цена: 2 531 709,12 руб. без НДС.

Наименование электронной площадки в сети Интернет: АО «ЕЭТП»

01.02.2018 г. в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (ЭТП) на право заключения договора на поставку труб и деталей

трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС»
(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806083858>).

ООО «Смит-Ярцево», наряду с другими участниками ООО «ИЗОЛА» (197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Профессора Попова ул, 23 лит. М ИНН/КПП 7813560805/781301001 ОГРН 1137847153069) и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» (119530, Российская Федерация, г. Москва, Генерала Дорохова ул, д.14 стр. 1 ИНН/КПП 7706163360/774850001 ОГРН 1027739117120), приняло участие в данной закупке, подав заявку (предложение) на участие в открытом запросе предложений отвечающую требованиям вышеуказанного Извещения.

26.04.2018 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя запроса предложений на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС» №12899/ОЗП-ПВП.

Согласно данного протокола, Закупочной комиссией был утвержден итог ранжирования предложений на участие в запросе предложений (с учетом проведенной процедуры переторжки):

- **Первое место: ООО «ИЗОЛА»** (197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Профессора Попова ул, 23 лит. М ИНН/КПП 7813560805/781301001 ОГРН 1137847153069), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 1 902 632,00 руб. (без НДС). **Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 617 237,20 руб. (без НДС).** Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,20.

- **Второе место: ООО «Смит-Ярцево»** (215800, Российская Федерация, Смоленская область, Ярцево, Кузнецова ул, 56 ИНН/КПП 6727014649/672701001 ОГРН 1046713000113), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». **Цена предложения на участие в запросе предложений: 1 686 694,48 руб.** (без НДС). Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,19.

- **Третье место: ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО»** (119530, Российская Федерация, г. Москва, Генерала Дорохова ул, д.14 стр. 1 ИНН/КПП 7706163360/774850001 ОГРН 1027739117120), предложенис на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 2 042 704,00 руб. (без НДС). **Цена предложения на участие в запросе предложсний с учетом преференций: 1 736 298,40 руб. (без НДС).** Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,09.

На основании вышеприведенного итогового ранжирования предложений на участие в запросе предложений победителем запроса предложений было признано: **ООО «ИЗОЛА»** (197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Профессора Попова ул. 23 лит. М ИНН/КПП 7813560805/781301001 ОГРН 1137847153069), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 1 902 632,00 руб. (без НДС). **Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 617 237,20 руб.** (без НДС). Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара.

Считаем, что процедура по выбору Победителя запроса предложений на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС», была произведена с нарушением требований документации о закупке и действующего законодательства по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 17 Извещения и пунктами 5.11, 5.11.1 Закупочной документации по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС» при проведении данной закупки установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами - по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Участниками закупки был предложен к поставке товар следующего происхождения:

1. ООО «ИЗОЛА» был предложен товар **российского производства** – страна происхождения товара Россия;
2. ООО «Смит-Ярцево» был предложен товар **белорусского производства** – страна происхождения товара Республика Беларусь;
3. ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» был предложен товар **российского производства** - страна происхождения товара Россия.

В результате чего двум участникам были предоставлены преференции:

- Цена предложения на участие в запросе предложений (ООО «ИЗОЛА»): 1 902 632,00 руб. (без НДС). Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 617 237,20 руб. (без НДС), то есть цена была снижена на 15 процентов.
- Цена предложения на участие в запросе предложений (ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО»): 2 042 704,00 руб. (без НДС). Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 736 298,40 руб. (без НДС), то есть цена была снижена на 15 процентов.

Считаем, что Заказчик неправомерно предоставил преференции двум участникам закупки, поскольку данные действия Заказчика противоречат требованиям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно статьям 28, 29 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация) не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором.

Таким образом, приоритет товаров российского происхождения над товарами белорусского происхождения не может быть установлен.

На основании изложенного считаем, что при проведении закупочной процедуры Заказчик своими действиями нарушил требования, установленные в закупочной документации по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС», и ограничил конкуренцию на рынке соответствующих товаров и тем самым нарушил требования, установленные Федеральным законом «О защите конкуренции» и Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении открытого аукциона **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В пункте 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» перечислены признаки ограничения конкуренции, а в части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закреплены принципы, которыми руководствуется заказчик при проведении закупки:

- информационная открытость закупки;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствие ограничения доступа к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»:

1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;

7) установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

11) манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Описанные в настоящей жалобе действия Заказчика является частным случаем ограничения конкуренции и очевидным образом создает коррупционные риски. Это противоречит основным целям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», таким как эффективное использование денежных средств, расширение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

- 1) признать Заказчика - ООО «БашРТС» нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»;
- 2) признать не законным протокол от 26.04.2018 г. №12899/ОЗП-ПВП заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя запроса предложений на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС»;
- 3) приостановить закупочную процедуру - открытый запрос предложений в электронной форме (ЭТП) на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС»;
- 4) выдать Заказчику - ООО «БашРТС» предписание об устранении нарушений действующего законодательства РФ, в связи с нарушением прав и законных интересов

участников процедуры, создания неконкурентных условий и аннулировании результатов открытого запроса предложений.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Смит-Ярцево».
2. Копия протокола о назначении на должность генерального директора.
3. Копия Устава ООО «Смит-Ярцево».
4. Протокол от 26.04.2018 г. №12899/ОЗП-ПВП заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя запроса предложений на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС».

Генеральный директор ООО «Смит-Ярцево»