



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.05.2018

№ 5/5418

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Альянс Нефтегаз»  
РБ, г. Уфа, ул. Бехтерева, д.16, кв.120

**Заказчик:**

АО «СХЗ»  
450039, Республика Башкортостан,  
г. Салават, ул. Молодогвардейцев,  
д. 30

**РЕШЕНИЕ №141-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альянс Нефтегаз» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**

27.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков;

– специалист-эксперт отдела естественных  
монополий и финансовых рынков, в присутствии представителей ООО  
«Альянс Нефтегаз»;

– директор ООО «Альянс Нефтегаз»

по решению от 03.06.2013 №1, – по дов. от 18.04.2018 №7,

– по дов. от 18.04.2018 №6, – по дов. от 26.04.2018

№9; в присутствии от Заказчика: – по дов. от 25.04.2018

№241Д, – по дов. от 25.04.2018 №252Д, – по

0127500

«Технологии АСУ»:

– по дов. от 24.04.2018,

– по дов. от 24.04.2018 №5, рассмотрев жалобу ООО «Альянс Нефтегаз»,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 11.04.2018 вх.№5018 ООО «Альянс Нефтегаз» на действия АО «СХЗ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №71/16.02.18/ЗПЭ на поставку оборудования КИП, извещение №31806167154 (далее - Закупка).

Из жалобы заявителя следует, что при проведении Закупки АО «СХЗ» были нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно: Заказчиком неправомерно, по мнению Заявителя, было отказано в допуске к участию.

АО «СХЗ» с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «О защите конкуренции», Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от 01.12.2015 № 3/2015) (далее – Положение о закупке), а также Документацией о закупке по открытому запросу предложений в электронной форме №71/16.02.18/ЗПЭ на право заключения договора на поставку оборудования КИП (далее – Документация о закупке, Документация).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено

Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

По доводу жалобы о неправомерном отказе АО «СХЗ» в допуске к участию, Комиссией установлено следующее.

21.02.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806167154 и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №71/16.02.18/ЗПЭ на поставку оборудования КИП.

Дата подачи заявок: 21.02.2018.

Дата окончания подачи заявок: 27.03.2018.

Дата рассмотрения заявок: 03.04.2018.

Начальная (максимальная) цена договора: 56 509 045,15 руб.

26.03.2018 Заявителем была подана заявка на участие в Закупке.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений в электронном виде от 27.03.2018 №01.08-22-89, было подано 4 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронном виде от 03.04.2018 №01.08-21-138, было принято решение отклонить заявку ООО «Альянс Нефтегаз» в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделах 8-9 Документации о закупке, а именно: межпроверочный интервал предложенных термопреобразователей ТСПв, ТСМв (2 года) для позиций №108, 62, 165, 168 спецификации не соответствует требованию п.6 Технического задания (4 года). Предложенные газоанализаторы Servopro 4900 не соответствует требованию опросного листа №2066.3871-АТХ.ОИ532, так как Servopro 4900 не сертифицированы на измерение NO<sub>2</sub>, (отсутствует в описании типа СИ). Требование опросного листа - измерение NO<sub>2</sub> в диапазоне 0-500 ppm. По позициям №187, 194, 201, 204, 206, 208, 218 спецификации предложены газоанализаторы на диэтиламин, что не соответствует требованию опросных листов (диметиламин).

По мнению Заявителя, вышеуказанное отклонение Заказчиком являлось необоснованным и ограничивающим круг выбора производителей.

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 14.3.6 Положения о закупках предусмотрено, что Документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(1) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, включая указание контактного лица;

(2) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора закупки (в случае привлечения), включая указание контактного лица;

(3) наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона специализированной организации (в случае привлечения), включая указание контактного лица;

(4) наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка;

(5) предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки;

(6) указание на способ закупки (включая форму закупки и используемые дополнительные элементы, предусмотренные пунктом 6.4.3 и разделами 7 – 8 Положения);

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, количеству/объему, техническим характеристикам, функциональным характеристикам/потребительским свойствам закупаемой продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия закупаемой продукции потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам/потребительским свойствам закупаемой продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия закупаемой продукции потребностям заказчика;

(8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик /потребительских свойств, его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

(10) место, условия и сроки /периоды поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

(11) сведения об НМЦ;

- (12) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- (13) порядок формирования цены договора /цены лота – с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
- (14) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок с учетом пункта 14.2.2 Положения;
- (15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- (16) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации о закупке;
- (17) сведения о дате и времени открытия доступа к поданным заявкам;
- (18) место и дата рассмотрения заявок участников процедуры закупки;
- (19) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке;
- (20) форма переторжки и порядок ее проведения;
- (21) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок;
- (22) место и дата подведения итогов закупки;
- (23) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения заявки, порядку его возврата и удержания, если требуется;
- (24) требования к размеру, форме и способу предоставления обеспечения исполнения договора, включая обязательства поставщика, которые должны быть обеспечены, если требуется (в составе проекта договора);
- (25) срок, установленный для заключения договора;
- (26) срок и порядок отказа от проведения закупки;
- (27) основания, порядок и способы выполнения антидемпинговых мероприятий;
- (28) информацию, что запрос предложений не является торгами согласно законодательству и не влечет для заказчика возникновения соответствующего объема обязательств, предусмотренного статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- (29) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Согласно п. 4.14.10 Документации Заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- (1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте (за исключением декларации подтверждения принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства – в случае отсутствия в пункте 17 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок);

нарушение требований подраздела 4.5 документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 документации о закупке и пунктах 14-16 информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 документации о закупке;

(4) несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, требованиям, установленным в подразделе 4.6 документации о закупке и пункте 12 информационной карты;

(5) несоответствие цены заявки требованиям пункта 9 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений;

(7) отсутствие в составе заявки оригинала банковской гарантии или непоступление до даты рассмотрения заявок денежных средств в требуемом размере на расчетный счет, указанный в пункте 19 информационной карты (при наличии в пункте 19 информационной карты соответствующего требования о предоставлении обеспечения заявки).

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 14.8.5 Положения о закупке, Заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;

(3) несоответствие предлагаемой продукции или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

(4) несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

(6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно первому доводу жалобы заявителя комиссия Заказчика неправомерно отказала заявителю в связи с представлением в составе заявки

по позициям 62, 108, 165, 168 Спецификации товара к договору поставки, межпроверочного интервала датчиков температуры – 2 года.

Разделом 6 Требований к датчикам температуры с унифицированным сигналом Технического задания предусмотрено, что для датчиков, температуры межпроверочный интервал составляет не менее 4 лет.

В заявке ООО «Альянс Нефтегаз» данный интервал составлял 2 года.

Таким образом, довод жалобы о допустимости сокращения такого интервала до 2 лет, по причине согласования таких изменений Заказчиком, не обоснован, так как документацией предусмотрен минимальный срок 4 года.

Доводы жалобы, о соответствии сведений указанных в заявке Заявителя, по позиции №181 Спецификации товара к договору поставки, Комиссией Банкротостанского УФАС России также признает необоснованным.

В позиции №181 Спецификации товара к договору поставки, были представлены следующие Технические требования к газоанализатору: установлены характеристики наличия измерения NO<sub>2</sub> в диапазоне 0-500 ppm., SO<sub>2</sub> в диапазоне 0-50 ppm., CO в диапазоне 0-200 ppm., NO в диапазоне от 0-500 ppm.

Комиссией установлено, предложенный газоанализатор в позиции №181 Спецификации товара к договору поставки в заявке ООО «Альянс Нефтегаз» не содержит диапазон NO<sub>2</sub>, что не соответствует требованиям Заказчика, указанным в документации.

В части отклонения оборудования ДГС ЭРИС ФИД по позициям №187, 194, 201, 204, 206, 208, 218 Приложения №2 Спецификации товара к договору поставки, Комиссией установлено, что Заявителем были предложены газоанализаторы на определение диэтиламина, тогда как в вышеуказанных позиция Заказчиком требуется диметиламин.

Заявитель указывает, что письмом от 02.04.2018 №287 в адрес АО «СХЗ» было направлено уведомление о получении сертификации газоанализаторов на определение диметиламина в срок до июля 2018 года.

Согласно п.4 Технического задания Договора поставки, срок поставки газоанализаторов: 120 дней после подписания договора.

Комиссией установлено, что данное письмо не содержит подтверждения о возможности осуществления предлагаемого оборудования по измерению диметиламина, данное уведомление содержит отлагательную ссылку о возможности получения сертификации в июле 2018 года, в то время как срок поставки данного оборудования документацией установлен в 120 дней с даты подписания договора, то есть дата возможного получения сертификатов выходит за срок поставки товара.

Таким образом, отклонение АО «СХЗ» заявки Участника было обоснованным, в соответствии с п.4.14.10(3) Документации и п. 14.8.5(3) Положения о закупках.

В ходе заседания Заявитель указал на необоснованность признания Заказчиком победителя ООО «Технологии АСУ» по данной Закупке, ссылаясь на несоответствие Техническому заданию Документации, а именно: несоответствие техническим характеристикам предлагаемого по позиции №181 Приложения №2 Спецификации товара к договору поставки, оборудования ООО «Технологии АСУ», в соответствии с Опросным листом №2066.3-871-АТХ.ОЛ532 Технического задания.

Опросным листом №2066.3-871-АТХ.ОЛ532 установлены требования к датчикам анализа, в которых представлен состав анализируемой смеси, в том числе указаны полный состав анализируемой смеси: Наименование компонента концентрация (минимум, норма, максимум).

Согласно Опросному листу №2066.3-871-АТХ.ОЛ532 были представлены следующие Технические требования: установлены характеристики наличия измерения NO<sub>2</sub> в диапазоне 64,1-300 мг<sup>3</sup>/м<sup>3</sup>., SO<sub>2</sub> в диапазоне 1,32-10 ppm., CO в диапазоне 32,8-100 ppm.

ООО «Технологии АСУ» в заявке по вышеуказанному Опросному листу было указано следующее предложение: диапазон измерения NO<sub>2</sub> в диапазоне 0-500 ppm., SO<sub>2</sub> в диапазоне 0-50ppm., CO в диапазоне 0-200ppm., NO в диапазоне 0-500ppm.

Спецификацией товара к договору поставки, прилагаемой к Документации о закупке предусмотрено, что в заявке участника предлагается к поставке товар производителя либо аналог такого товара, при условии соответствия характеристикам, предусмотренным Опросными листами №2066.3-871-АТХ.ОЛ532.

Комиссия установила, что диапазоны измерений компонента, предложенные в заявке ООО «Технологии АСУ» удовлетворяют потребностям Заказчика и соответствуют Опросному листу №2066.3-871-АТХ.ОЛ532.

В ходе заседания представителями Заказчика было указано, что предложенные ООО «Технологии АСУ» технические характеристики газоанализатора соответствуют требованиям, установленным АО «СХЗ».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Альянс Нефтегаз» на действия АО «СХЗ» при проведении открытого запроса предложений в

электронной форме №71/16.02.18/ЗПЭ на поставку оборудования КИП, является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу от 11.04.2018 вх.№5018 ООО «Альянс Нефтегаз» на действия АО «СХЗ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №71/16.02.18/ЗПЭ на поставку оборудования КИП, извещение №31806167154 необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.