



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии
по г. Москве

ул. Нижняя Красносельская,
д. 35, стр. 1 А, Москва, 105066
тел./факс: 8(495) 640-10-76

25 АПР 2018 № 1046/44

О направлении жалобы

Московское УФАС
Рег. номер 21447/18
зарегистрирован 25.04.2018



Руководителю Управления
Федеральной Антимонопольной
службы по г. Москве

Ханяну Армену Эдуардовичу

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

Заявитель:
ФГУП «Охрана» Росгвардии

ул. Нижняя Красносельская, д.
35 стр.1А г. Москва, 105066.
Тел: 8(495)640-10-76
odpr-msk@mail.ru

Заказчик:

Акционерное общество "Научно-
производственное предприятие
"Квант"

ул. Мытищинская 3-я, дом 16, г.
Москва, 129626.
Тел. (495) 602 91 73
zakupki@npp-kvant.ru

Состав комиссии: Яковлев А.В.,
Фадеева Т.В., Иванова Ю.А.,
Полосухина Н.Е., Семкина О.А.,
Жаравин С.А., Щеткин О.Н.,
Григорьев И.В., Тарасова Ю.В.,
Полунев М.М., Иванов Д.А.,
Пенева М.А.

Жалоба

**в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и
Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Акционерным обществом "Научно-производственное предприятие
"Квант" 16.04.2018 проведена закупка с использованием процедуры «Закупка
у единственного поставщика для нужд АО «НПП «Квант» № 31806388635.

Согласно протоколу от 16.04.2018 № ЕД-18-49 о проведении закупки с
использованием процедуры «Закупка у единственного поставщика» для нужд

АО «НПП «Квант», размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>, закупочной комиссией Заказчика принято решение по выбору единственным поставщиком ФГУП НТЦ «Охрана» с последующим заключением договора на оказание услуг ведомственной охраны.

Полагаем, что закупка № 31806388635 является незаконной по следующим основаниям:

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 1 декабря 2015 г. № 3/2015) решение о присоединении к Положению от 21 июля 2016 года (протокол № 09/2016 СД) – пп.29 п. 6.6.2 Глава III Положения о закупках (заключается договор на оказание услуг ведомственной охраны с организацией, осуществляющей свою деятельность в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации), закупочная комиссия приняла решение по определению единственным поставщиком ФГУП НТЦ «Охрана» с последующим заключением договора на оказание услуг ведомственной охраны.

Необходимо отметить, что выбранный поставщик ФГУП НТЦ «Охрана» является не единственным поставщиком на рынке оказания услуг ведомственной охраны осуществляющей свою деятельность в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации.

Так Заявитель считает, что при проведении конкурентной процедуры ФГУП «Охрана» Росгвардии ресурсами могла быть равноправным участником данной процедуры.

ФГУП «Охрана» Росгвардии, ранее именовавшееся ФГУП «Охрана» МВД России, было создано на основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» (далее – Постановление № 66) в рамках реформирования подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации.

Федерации, в целях оптимизации структуры указанных подразделений и обеспечения надежной охраны имущества физических и юридических лиц, на базе военизированных и сторожевых подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации и подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, осуществляющих функции по проектированию, монтажу, обслуживанию и ремонту технических средств охраны. В силу Постановления № 66 и Устава ФГУП «Охрана» МВД России находилось в ведомственном подчинении МВД России, осуществляющего координацию, контроль и регулирование его деятельности.

На основании п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Указ), ФГУП «Охрана» МВД России передано в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия), являющейся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (пп. «б» п. 3 Указа). В числе задач и полномочий Росгвардии (ст.ст. 2, 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации») охрана на договорной основе особо важных и режимных объектов государственных объектов, специальных грузов, объектов на коммуникациях, имущества физических и юридических лиц.

В силу статьи 26 Закона № 77-ФЗ, действие данного закона распространяется на военизированные и сторожевые подразделения ФГУП «Охрана» Росгвардии (за исключением статей 5, 8 и 9). В соответствии со статьей 26 Закона № 77-ФЗ, Постановления № 66 (в редакции постановлений от 16.02.2013 № 127, от 09.09.2015 № 948) и положений Устава (п.п. 13,14) ФГУП «Охрана» Росгвардии является лицом с особыми уставными задачами, представляющим собой государственную организацию с охранными функциями, и имеет право осуществлять на договорной основе охрану имущества физических и юридических лиц (в том числе при его транспортировке), объектов различных форм собственности, независимо от их ведомственной принадлежности, в том числе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (перечень которых приведен в Приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587).

Правоспособность ФГУП «Охрана» Росгвардии, обусловленная целями и видами его деятельности (согласно Уставу (п.п. 13, 14)), и полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, позволяют ему осуществлять охрану и защиту от противоправных посягательств на имущество физических и юридических лиц, объектов всех форм собственности, независимо от ведомственной принадлежности, в том

числе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

Таким образом, охранная деятельность ФГУП «Охрана» Росгвардии носит вневедомственный статус, и оно имеет право оказывать различные охранные услуги в отношении имущества юридических и физических лиц, объектов всех видов собственности, как включенных в Перечень объектов - Приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587, так и не включенных в указанный перечень.

Стоит отметить, что на основании списка аффилированных лиц АО «НПП Квант» от 31.03.2018 большинство акций Заказчика принадлежит Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Согласно Приказу от 09.01.2018 № 1 Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» «Об утверждении Перечня объектов охраняемых организацией ведомственной охраны Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Перечень), АО «НПП Квант» **не входит** в данный Перечень, тем самым не имеет оснований для обязательной охраны ведомственной охраной Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Таким образом, действия, выразившиеся в определении способа закупки на основании пп.29 п. 6.6.2 Глава III Положения о закупка товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 1 декабря 2015 г. № 3/2015) решение о присоединении к Положению от 21 июля 2016 года (протокол № 09/2016 СД), привели к ограничению конкуренции.

Согласно протокола от 16.04.2018 ЕД-18-49 о проведении закупки с использованием процедуры «Закупка у единственного поставщика» для нужд АО «НПП «Квант», размещенным на сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствуют обоснования выбора единственного поставщика, тем самым нарушая п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать Заказчику предписание провести конкурентную процедуру закупки.

Приложение:

1. Копия почтового чека об отправке жалобы АО «НПП Квант» на 1 л. в 1 экз.;

2. Копия протокола о проведении закупки от 16.04.2018 № ЕД-18-49 с сайта <http://zakupki.gov.ru> на 5 л. в 1 экз.;

3. Копия извещения (Документация) о проведении закупки у единственного поставщика с сайта <http://zakupki.gov.ru> на 2 л. в 1 экз.;

4. Копия доверенности на директора на 1 л. в 1 экз.;

5. Копия устава ФГУП «Охрана» Росгвардии на 15 л. в 1 экз.;

6. Копия Положения о филиале ФГУП «Охрана» Росгвардии по г. Москве на 10 л. в 1 экз.;

7. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении Истца с сайта ИФНС на 19 л. в 1 экз.;

8. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица на 1 л. в 1 экз.;

9. Копия листа записи ЕГРЮЛ на 2 л. в 1 экз.;

10. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту ее нахождения на 1 л. в 1 экз.;

11. Копия уведомления о постановке на учет в налоговом органе на 1 л. в 1 экз.

Директор



А.В. Щадилов