



# Avalon®

Distribution

г. Москва, Россия, 123007  
Хорошевский 3-й пр-д, д. № 5

Контактный тел. (495) 645-10-46  
факс (495) 645-10-46 (доб.2801)  
E-mail [mail@avalondistribution.ru](mailto:mail@avalondistribution.ru)

Исх.№. 2018/04-09 от 27 апреля 2018 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 21968/18  
зарегистрирован 27.04.2018



**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы России по городу Москве**  
Россия, 107078, г. Москва, Мисницкий пр-д, д.4,  
стр.1.

**Заявитель: ООО «Авалон Дистрибьюшен»**  
Адрес: Российская Федерация, 123007, Москва г,  
Хорошевский 3-й проезд, дом № 5,  
телефон: (495) 645-10-46,  
e-mail: [d.kurlvukov@avalondistribution.ru](mailto:d.kurlvukov@avalondistribution.ru),

#### Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,  
специализированной организации, комиссии по осуществлению имущественных торгов

**Форма торгов:**

Электронный открытый аукцион.

**Предмет аукциона:**

Право на заключение договора на размещение нестационарных торговых аппаратов (далее нестационарные торговые объекты именуется "Объект" и/или "Объекты") на территории технологических площадей транспортно-пересадочных узлов АО «МКЖД», находящихся в собственности АО «МКЖД» (далее именуется "Аукцион").

**Организатор Аукциона:**

акционерное общество «Московская кольцевая железная дорога». Адрес: г. Москва, ул. Таганская, д. 34, стр. 3. Ответственное должностное лицо: Деревянко Юлия Борисовна, +7 495 7881092 доб. (111) (далее – "Организатор").

**Состав комиссии заказчика, действия которой обжалуются:** Председатель Аукционной комиссии: Ледовской О.В., заместитель председателя Аукционной комиссии: Мясищева Е.И., секретарь Аукционной комиссии: Ложникова Н.А., член Аукционной комиссии: Машкин Д.В., член Аукционной комиссии: Тимофеева Е.В., член Аукционной комиссии: Деревянко Ю.Б. (далее именуется "Аукционная комиссия")

**Участник электронного аукциона (заявитель жалобы):** ООО «Авалон Дистрибьюшен», ИНН: 7710921697. Адрес: Российская Федерация, 123007, Москва г, Хорошевский 3-й проезд, дом № 5, телефон: (495) 645-10-46, e-mail: [d.kurlvukov@avalondistribution.ru](mailto:d.kurlvukov@avalondistribution.ru), контактное лицо: Курлюков Дмитрий Владимирович (далее ООО "Авалон Дистрибьюшен именуется "Заявитель").

**Электронная торговая площадка:** <http://utp.www.sberbank-ast.ru/>

**Официальный сайт Организатора:** [www.mkzd.ru](http://www.mkzd.ru)

**Номер извещения:** [SBR012-1803150002](http://SBR012-1803150002)

**Предмет аукциона:** Право на заключение договора на размещение нестационарных торговых аппаратов (далее – Объект) на территории технологических площадей транспортно-пересадочных узлов Организатора, поименованных в документации об Аукционе (далее – “Договор”).

**Дата опубликования извещения:** 15.03.2018г.

**Порядковый номер заявки Заявителя:** № 3549

**Обжалуемые действия:** Отказ Аукционной комиссии в допуске Заявителя к участию в Аукционе в электронной форме.

**Доводы жалобы:**

15.03.2018г. на электронной торговой площадке <http://utp.www.sberbank-ast.ru/> сети Интернет опубликовано извещение о проведении Аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых аппаратов (Объектов) на территории транспортно-пересадочных узлов организатора Аукциона (АО «МКЖД»).

Извещением о проведении Аукциона определён перечень документов, входящих в состав заявки, подаваемых Заявителем для участия в Аукционе. Пункт 7 данного перечня содержал положения о приложении к заявке копий документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, а именно - декларация соответствия таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования».

22.03.2018г., по причине отсутствия в означенном перечне детализации товаров (работ, услуг), в отношении которых такая декларация подлежала приложению к заявке, Заявителем направлен Организатору запрос о разъяснении положений данного требования (об уточнении перечня документов, входящих в состав заявки). Ответное разъяснение опубликовано Организатором на торговой площадке 23.03.2018г, которым оговаривалось, что **такое требование установлено относительно защитного корпуса Объекта** в соответствии с п.3.3.3 Приложения № 5 к Техническому заданию, при этом такое Техническое задание является одним из приложений к проекту Договора на размещение Объектов, заключаемому по результатам Аукциона. Вместе с тем, согласно проекту<sup>1</sup> Договора, дизайн конструкции защитного корпуса должен быть согласован с Организатором и утвержден Организатором, при этом разработка и согласование такого дизайна являются Договорным обязательством лица, с которым заключён Договор. Такое условие проекта Договора, по мнению Заявителя, подразумевает возможность изготовления такого защитного корпуса \ оформления декларации соответствия на такой корпус \ сертификацию такого корпуса, только после заключения Договора при условии исполнения победителем Аукциона упомянутой здесь нормы Договора в отношении согласования с Заказчиком дизайна конструкции такого защитного корпуса для Объекта.

23.03.2018г., в виду того, что, по мнению Заявителя, требование по предоставлению Деклараций соответствия таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», вряд ли может относиться к элементам Объекта (т.е. - к защитному корпусу для Объекта), Заявитель направил электронное письмо официальному должностному лицу Организатора, указанному в документации об Аукционе (госпожа Деревянко Ю.Б.), с просьбой уточнить данное требование. 24.03.2018 по электронной почте в адрес Заявителя поступил ответ от такого официального представителя Организатора о том, что по уточнению технической службы Организатора Аукциона, предоставление Деклараций соответствия таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» относится **к торговым автоматам (т.е. – к Объектам)**.

29.03.2018г. с аналогичным запросом к Организатору обратился другой участник Аукциона – индивидуальный предприниматель Кузьмин Алексей Вячеславович. В ответ на такой запрос Организатор 02.04.2018г. разъяснил, что данные требования относятся к оборудованию, указанному в соответствующем Приложении № 6 к Договору, при этом в таком Приложении № 6 к проекту Договора оговариваются только сами Объекты, **но нет указаний или упоминаний в отношении защитного корпуса** для Объектов.

06.04.2018г. упомянутый индивидуальный предприниматель Кузьмин Алексей Вячеславович повторно обратился к Организатору с аналогичным запросом о необходимости представления деклараций \ протоколов испытания в отношении непосредственно Объектов или в отношении защитного корпуса для Объектов. Ответным разъяснением Организатор указал, что п.7 Извещения Приложение № 5 к Техническому заданию и Приложение № 6 к Техническому заданию содержат исчерпывающий перечень

<sup>1</sup> Последний абзац пункта 2.2.5. Приложения №1 (техническое задание) к проекту договора.

товаров, (работ, услуг) и требований к ним, требующим документарного подтверждения. Таким образом, Организатором Аукциона были даны **диаметрально противоположные разъяснения**, в которых Организатор говорит как о требовании по представлению декларации соответствия **в отношении торговых аппаратов (Объектов)**, так и в отношении представления декларации соответствия **в отношении защитного короба для Объекта**.

13.04.2018г. Заявителем подана заявка на участие в Аукционе, которая включала Декларацию соответствия таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», **в отношении Объектов (нестационарных торговых аппаратов)**. Поданная заявка Заявителя соответствовала всем требованиям документации об Аукционе.

19.04.2018г. состоялось заседание Аукционной комиссии по определению участников Аукциона (рассмотрения заявок на участие в Аукционе) на право размещения нестационарных торговых аппаратов на территории транспортно-пересадочных узлов АО «МКЖД». Аукционной комиссией заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию: состав документов Заявителя не соответствует требованиям документации; отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, а именно: Декларация соответствия таможенного союза ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» в части Приложения № 5 к Техническому заданию «Технические характеристики элементов защитного короба, конструкция **декоративного защитного короба**».

Решением аукционной комиссии (Протокол № 2 от 20.04.2018г.) победителем Аукциона признан участник (индивидуальный предприниматель Кузьмин Алексей Вячеславович), на запросы которого по разъяснению условий Аукционной документации Организатором даны диаметрально противоположные разъяснения в части представляемых с заявкой документов. Такое обстоятельство может свидетельствовать как о координации Организатором деятельности участников в Аукционной процедуре, так и о создании участнику Аукциона, признанному победителем Аукциона, преимущественных условий участия в Аукционе.

Заявитель также допускает наличие заведомо недостоверных сведений, содержащихся в представленных лицами, допущенными к участию в Аукционе, документах (сертификаты \ декларации) в отношении защитного короба для Объекта. Такое предположение основывается на выводе, формирующемся из анализа условий документации об Аукционе о том, что дизайн конструкции защитного короба должен быть согласован с Организатором и утвержден Организатором, при этом такое условие может быть реализовано после заключения с лицом, признанным победителем Аукциона, Договора.

Действия Организатора в период проведения Аукциона сформировали информационные противоречия, допустившие нарушение порядка допуска к участию в Аукционе, что, в свою очередь, и в нарушение части 1-ой статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», привело к нарушению законодательного запрета на совершение Организатором Аукциона действий, ограничивающих конкурентную природу Аукциона. В том числе, в результате нарушения Организатором такого запрета:

- действия Организатора позволяют допустить предположение о том, что имела места координация Организатором деятельности участников Аукциона, допущенных к Участию в Аукционе, и
- действия Организатора позволяют сделать вывод о создании участнику Аукциона, признанному победителем Аукциона, преимущественных условий участия в Аукционе, в том числе путём доступа к информации, и
- действия Организатора нарушили порядок определения победителя Аукциона посредством неправомерного недопущения Заявителя жалобы к участию в Аукционе.

Заявка Заявителя на участие в Аукционе отклонена Аукционной комиссией Организатора по основанию, противоречащему условиям документации об Аукционе, поскольку Заявителем были представлены вместе с заявкой комментируемые декларации в отношении Объектов.

Упомянутые выше по тексту разъяснения Организатора являются неточными, противоречивыми, вводящими лиц, подающих заявки, в заблуждение относительно точного содержания перечня подлежащих представлению документов. Вместе с тем, осознавая неточность Аукционных требований в отношении подлежащих представлению вместе с заявкой документов, приводя противоречивые разъяснения в отношении таких Аукционных требований, Организатор Аукциона не воспользовался своим правом<sup>2</sup> на приостановление Аукциона и/или на внесение изменений в Аукционную документацию. Тем самым, Организатор допустил, по мнению Заявителя, сознательное ограничение конкурентных возможностей для участия в Аукционе Заявителя.

<sup>2</sup> Абзац 2<sup>ой</sup> п.1.18 документации об Аукционе

Заявитель считает решение Аукционной комиссии Организатора об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе несправедливым, необоснованным и неправомерным, поскольку к Заявителю Аукционной комиссией предъявлены требования о представлении документов, не предусмотренных документацией об Аукционе. В нарушение ч.10 ст.4, Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Организатором Аукциона нарушен порядок определения победителя Аукциона, тем самым нарушены установленные действующим законодательством Российской Федерации законные права и охраняемые законом интересы Заявителя.

Руководствуясь ч.10, ч.11 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании изложенного, прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать действия \ бездействие Организатора Аукциона по проведению Аукциона не законными, не соответствующими законодательству о конкуренции, и обязать Организатора Аукциона АО «МКЖД» отменить Протокол № 1 от 19.04.2018г. (Протокол определения участников Аукциона (рассмотрения заявок на участие в Аукционе) на право размещения нестационарных торговых аппаратов на территории транспортно-пересадочных узлов АО «МКЖД»).
3. Отменить результат проведенного Аукциона, протокольный Протоколом № 2 от 20.04.2018г. (Протокол Аукциона на право заключения Договора на размещение нестационарных торговых аппаратов на территории транспортно-пересадочных узлов АО «МКЖД»).
4. Обязать Организатора Аукциона провести повторно Аукцион на право заключения Договора на размещение нестационарных торговых аппаратов на территории технологических площадок транспортно-пересадочных узлов АО «МКЖД», находящихся в собственности АО «МКЖД»: «Деловой Центр», «Зил», «Автозаводская», «Дубровка», «Угрешская», «Андроновка», «Соколиная гора», «Измайлово», «Локомотив», «Бульвар Рокоссовского», «Владыкино», «Окружная», «Лихоборы», «Коптево», «Балтийская», «Стрешнево», «Панфиловская», «Зорге», «Шелепиха».
5. Обязать Организатора, при проведении повторного Аукциона, устранить неточности и расплывчатость требований документации об Аукционе в части, касающейся перечня представляемых с заявкой документов в отношении товаров (работ, услуг).
6. Обязать АО «МКЖД» допустить ООО «Авалон Дистрибьюшен» к участию в Аукционе.

Приложения:

1. Копия Аукционной документации.
2. Копия Положения о закупках Организатора Аукциона.
3. Распечатка текстов запросов о разъяснении условий документации об Аукционе, размещённых на электронной торговой площадке.
4. Распечатка текстов разъяснений Организатора на поступившие запросы о разъяснении условий документации об Аукционе, размещённых на электронной торговой площадке.
5. Распечатка Протокола № 1 от 19.04.2018г., размещённого на электронной торговой площадке.
6. Распечатка Протокола № 2 от 20.04.2018г., размещённого на электронной торговой площадке.
7. Заверенная копия протокола внеочередного общего собрания участников Заявителя, подтверждающего полномочия единоличного исполнительного органа управления (Генерального директора).
8. Копия устава Заявителя.
9. Распечатка электронной переписки ООО «Авалон Дистрибьюшен» с ответственным должностным лицом Организатора аукциона.
10. Копия приказа №АД/П-20181804 от 18.04.2018 «О возложении обязанностей»

И.О. Генерального директора ООО «Авалон Дистрибьюшен»



Д.В. Курлюков