



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

«08» мая 2018

№ АМЗ-02/2018

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 08 мая 2018 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 26 апреля 2018 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председатель Комиссии: В.А. Грибко заместитель
руководителя
Калининградского
УФАС России;

члены Комиссии: В.А. Файфер старший
государственный
инспектор отдела
антимонопольного
контроля
Калининградского
УФАС России;

З.К. Никитина ведущий специалист-
эксперт отдела
антимонопольного
контроля
Калининградского
УФАС России,

В отсутствии Заявителя
АО «Обуховское»

уведомлен надлежащим
образом;

С участием представителей Тамко А.С.
Ответчика -

доверенность от
09.04.2018 № 551/63;

рассмотрев дело № АМЗ-02/2018 по признакам нарушения АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» (ИНН 3900000111, ОГРН1023901861213, адрес: площадь Гуськова, 1, г. Калининград, 236005) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 31.01.2018 поступила жалоба вх. № 577 АО «Обуховское» (ИНН 7805025258, ОГРН 1037811025152, адрес: ул. Цветочная, 7, г. Санкт - Петербург, 196084 (далее - Заявитель) на действия АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы Управлением возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-02/2018 (приказ Управления от 23.03.2018 № 33) по признакам нарушения АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Существо дела в изложении Заявителя

На заседании Комиссии представитель Заявителя отсутствовал. Письменно по сути жалобы пояснил следующее.

27.12.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru АО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь» размещено извещение № 31705961554 о проведении торговой процедуры закрытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования: лифт грузопассажирский судовой грузоподъемностью 1000 кг, лифт камбузный судовой грузоподъемностью до 100 кг.

Согласно извещению о проведении торговой процедуры «Запрос цен № 2399262» определены следующие условия торговой процедуры: начальная (максимальная) цена договора 27 708 760,00 руб., в том числе НДС; дата окончания подачи заявок 12.01.2018 14.00 (мск); дата рассмотрения заявок 17.01.2018 20:00; дата подведения итогов закупки 17.01.2018 20:00; срок поставки - август 2018.

На участие в торговой процедуре заявки подали: АО «Обуховское» с предложением цены договора 27 494 000,00 руб. (в т.ч. НДС) и АО «НПО АВАНГАРД» с предложением цены договора – 27 376 000,00 руб. (в т.ч. НДС).

Заявитель в своей заявке предложил товар российского происхождения, а в заявке АО «НПО «Авангард» предлагалось оборудование предположительно иностранного (немецкого) происхождения.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок участников в торговой процедуре «Запрос цен № 2399262-1» от 18.01.2018 Заказчиком принято решение о заключении договора с АО «НПО АВАНГАРД» с ценой договора - 27 376

000,00 руб. (в т. ч. НДС). Заявка АО «Обуховское» заняла второе место с ценой договора 27 494 000,00 руб. (в т.ч. НДС).

АО «Обуховское» считает, что Заказчик при проведении торговой процедуры нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и закупочной документации.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу нормы пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно пункту 3.9.12 закупочной документации, утвержденной решением закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 26.12.2017 №23700-42, победителем запроса цен признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, установленным в закупочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В разделе 3.12.8 закупочной документации (пункты 3.12.8.1 – 3.12.8.6) Заказчиком предусмотрен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами и являющихся предметом торговой процедуры согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление РФ № 925).

Согласно пункту 3.12.8.4 закупочной документации участник торговой процедуры в заявке, в соответствующей её части, содержащей предложение о поставке товара, должен указать (декларировать) наименование страны происхождения поставляемых товаров. В соответствии с данным пунктом закупочной документации в заявке АО «Обуховское» содержится предложение о поставке товара российского происхождения и его производитель: Российская Федерация, АО «Обуховское».

Таким образом, по мнению Заявителя, АО «Обуховское» в рамках поданной заявки задекларировало российское происхождение продукции и, соответственно, имеет право на приоритет в соответствии с требованиями Постановления № 925 и пунктов 3.12.8.1, 3.12.8.4 закупочной документации.

Согласно пункту 3.12.8.2 закупочной документации оценка и сопоставление заявок на участие в процедуре, которые содержат предложения о поставке продукции российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «Цена договора» производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в процедуре.

Заявитель указал, что данное условие закупочной документации соответствует пункту 2 Постановления № 925: при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем, в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.9.12 закупочной документации победителем запроса цен признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, установленным в закупочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В протоколе «Запрос цен № 2399262-1» от 18.01.2018 Заказчиком цена предложения АО «Обуховское» указана без уменьшения на 15% - 27 494 000,00 руб. (в т.ч. НДС), а с учетом уменьшения на 15% она составила бы 23 369 900,00 руб. (в т.ч. НДС). Цена победителя торгов АО «НПО «Авангард» составила 27 376 000,00 руб. (в т.ч. НДС).

Заявитель, ссылаясь на пункт 3.9.12 закупочной документации, считает, что АО «Обуховское» по критерию «Цена договора» заняло 1 место при проведении торговой процедуры. Однако, Заказчиком в нарушение закупочной документации, принято решение о заключении договора с АО «НПО АВАНГАРД», предложивший оборудование иностранного (немецкого) происхождения, с ценой договора - 27 376 000,00 руб. (в т.ч. НДС).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного Заявитель считает, что Заказчик в своих действиях незаконно ограничил, предусмотренные законодательством, конкурентные преимущества АО «Обуховское» как российского производителя и поставщика российской продукции, нарушил его права в области экономической деятельности, лишил возможности поставлять продукцию Заказчику и получать экономическую выгоду, на которую вправе был рассчитывать.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам

закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

- приостановить процедуру заключения договора;
- признать действия Заказчика по определению победителя торгов, не соответствующие требованиям Закона о закупках, постановления РФ №925, Закона о защите конкуренции и закупочной документации;
- выдать предписание АО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь» по отмене протокола оценки и сопоставления заявок участников торговой процедуры.
- признать жалобу АО «Обуховское» обоснованной.

2. Существо дела в изложении Ответчика

На заседании комиссии представители Ответчика сообщили следующее.

В рамках закупочной процедуры поступило две заявки:

- АО «Обуховское» предложило товар российского происхождения (РФ - страна-член ВТО с 22.08.2012 г.);
- АО «НПО Авангард» предложило товар иностранного производства (Германия страна-член ВТО с 01.01.1995 г.).

В соответствии с разделом 3.12.8 закупочной документации «Преференции» в рамках данной закупочной документации применяются положения постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление №925).

Согласно пункту 8 Постановления № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее - ГАТТ) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Данное положение отражено в пункте 4.1.32 закупочной документации закрытого запроса цен на закупку лифта грузопассажирского судового грузоподъемностью 1000 кг, лифта камбузного судового грузоподъемностью 100 кг.

Согласно ГАТТ товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Положения этого пункта не препятствуют применению дифференцированных внутренних сборов за перевозку, которые основаны исключительно на экономических показателях средств транспорта, а не на национальном происхождении товара.

Положения ГАТТ распространяются на государства членов ВТО, которыми являются Российская Федерация и Германия.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» установлено, что приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на

континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам Российской Федерации.

Таким образом, вышеуказанные нормы предусматривают установление приоритета в случаях, не противоречащих международным договорам Российской Федерации.

По мнению Ответчика положения Постановления № 925 не устанавливают приоритет для лифтов, произведенных АО «Обуховское» над товарами, предлагаемыми к поставке АО «НПО Авангард», следовательно, оба участника имели равные возможности для участия в закупочной процедуре и при рассмотрении и оценке заявок.

По мнению представителя Ответчика выбор победителя был осуществлен в соответствии с пунктом 3.9.12 закупочной документации: победителем запроса цен признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. Исходя из единственного установленного в закупочной документации критерия - цена 100%, АО «НПО Авангард» с ценой заявки 27 376 000,00 руб. (в т.ч. НДС) присвоено первое место, второе место присвоено АО «Обуховское» с ценой заявки 27 494 000,00 руб. (в т.ч. НДС).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Договор с АО «НПО Авангард» заключен без применения норм пункта 3 Постановления № 925, т.к. для его применения необходимо:

1. Предоставление приоритета (приоритет не предоставлялся);
2. Проведение процедуры путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке (в закупочной документации закрытого запроса цен «шаг» не установлен).

На основании вышеизложенного, представители Ответчика считают жалобу АО «Обуховское» необоснованной.

3. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

Заказчиком АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» 27.12.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31705961554 о проведении закупочной процедуры на право заключения договора на поставку оборудования: лифт грузопассажирский судовой грузоподъемностью 1000 кг, лифт камбузный судовой грузоподъемностью 100 кг.

Согласно извещению о проведении торговой процедуры начальная (максимальная) цена договора 27 708 760,00 руб., в том числе НДС; дата окончания

подачи заявок 12.01.2018 14.00 (мск); дата рассмотрения заявок 17.01.2018 20:00; дата подведения итогов закупки 17.01.2018 20:00; срок поставки - август 2018.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

АО «ПСЗ «Янтарь» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг АО ПСЗ «Янтарь» (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения).

На участие в закупочной процедуре заявки подали: АО «Обуховское» с предложением цены договора 27 494 000,00 руб. (в т.ч. НДС) и АО «НПО АВАНГАРД» с предложением цены договора – 27 376 000,00 руб. (в т.ч. НДС). Разница в ценовых предложениях участников закупки составила 118 000,00 руб. В заявке, поданной АО «Обуховское», содержалось предложения о поставке товара Российского происхождения (приложение № 1 к заявке от 11.01.2018). АО «Обуховское» является разработчиком, изготовителем и поставщиком предмета закупки. АО «Обуховское» задекларировало наименование страны происхождения поставляемых товаров, которые соответствуют требованиям Российского Морского Регистра Судоходства, а также продекларировало полученное согласование технических спецификаций № НПОА.23700.360062.34 «на поставку лифта грузопассажирского грузоподъемностью 1000 кг для судна проекта 23700» и №НПОА.23700.360062.35 «на поставку лифта камбузного грузоподъемностью 100 кг для судна проекта 23700» с АО «Северное ПКБ». АО «НПО АВАНГАРД» заявило о поставке оборудования иностранного (немецкого) происхождения. Заявки двух участников были допущены к участию в закупочной процедуре.

Рассмотрение, оценка заявок участников и принятие решений по итогам процедуры осуществляется закупочной комиссией (п.3.9.1 закупочной документации). В ходе рассмотрения закупочная комиссия рассматривает заявки и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной документации (п.3.9.2 закупочной документации).

Согласно пункту 3.9.12 закупочной документации, утвержденной решением закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 26.12.2017 № 23700-42, победителем запроса цен признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, установленным в закупочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В разделе 3.12.8 закупочной документации Преференции пунктом 3.12.8.1 установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами и являющихся предметом настоящей процедуры.

Согласно пункту 3.12.8.2 закупочной документации оценка и сопоставление заявок на участие в процедуре, которые содержат предложения о поставке продукции российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «Цена договора» производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в процедуре.

В силу нормы пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлено:

- пунктом 1 - установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

- пунктом 2 - при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке;

- пунктом 3 - при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона *или иным способом*, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

- пунктом 5 - установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, *определенных положением о закупке*:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Преференции, указанные в разделе 3.12.8 закупочной документации, в Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ПСЗ «Янтарь» не содержатся.

В ходе рассмотрения материалов дела № АМЗ-02/2018 Комиссия установила, что закупочная комиссия в соответствии с требованиями пункта 3.12.8.2 закупочной документации при сопоставлении заявок участников торговой процедуры должна была ценовое предложение АО «Обуховское» снизить на 15%, что не было ею сделано. При снижении на 15% ценовое предложение АО «Обуховское» соответствовало бы цене 23 369 900,00 руб., и было бы ниже на 4 006 100,00 руб. ценового предложения АО «НПО «Авангард» (27 376 000,00 - 23 369 900,00 руб.).

В соответствии с пунктом 3.9.12 закупочной документации победителем запроса цен признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, установленным в закупочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Однако, согласно протоколу оценки и сопоставления заявок участников в торговой процедуре «Запрос цен №2399262-1» от 18.01.2018 Заказчиком принято решение о заключении договора с АО «НПО АВАНГАРД» с ценой договора - 27 376 000,00 руб. (в т. ч. НДС).

Также, Комиссией установлено, что при заключении договора с АО «НПО АВАНГАРД» Заказчиком не были учтены требования пункта 3 Постановления № 925, а именно: договор с победителем, заявка которого содержит предложение о поставке товара, происходящих из иностранных государств, заключается по цене, сниженной на 15 % от предложенной им цены договора. Доводы Ответчика о заключении договора без применения норм пункта 3 Постановления № 925, со ссылкой, что для его применения необходимо: предоставление приоритета (приоритет не предоставлялся), проведение процедуры путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке (в закупочной документации закрытого запроса цен «шаг» не установлен), Комиссией отклоняется в связи с тем, что Заказчиком выбран иной способ закупки, отличный от аукциона, и не предусматривающий снижение начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, Комиссия Калининградского УФАС России считает, что ценовое предложение АО «Обуховское» по критерию «Цена договора», было предпочтительнее для Заказчика и действия закупочной комиссии при оценке и сопоставлении заявок проведены не в соответствии с пунктом 3.12.8.2.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия Калининградского УФАС России пришла к выводу, что закупочной комиссией Заказчика выбор победителя осуществлен с нарушением норм, регламентирующих закупочную деятельность Заказчика.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение

порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов.

Согласно пункту 11.3 Порядка, в случае если в соответствии с пунктами 1.3, 10.3 - 10.9 настоящего Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

Антимонопольным органом анализ состояния конкуренции был проведен, который включил в себя следующие этапы:

а) извещение № 31705961554 и закупочная документация были размещены на Официальном сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> 27.12.2017. В соответствии с пунктом 4.1.9 закупочной документации срок поставки продукции - август 2018 года. Таким образом, временной интервал исследования определен с 27.12.2017 по 31.08.2018;

б) согласно извещению и закупочной документации предметом закрытого запроса цен в электронной форме является поставка оборудования: лифт грузопассажирский судовой грузоподъемностью 1000 кг, лифт камбузный судовой грузоподъемностью 100 кг для АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь».

Таким образом, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-02/2018 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что в рассматриваемый временной интервал исследования (период с 27.12.2017 по 31.08.2018 включительно) АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» совершило действия, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов

В силу нормы пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела и направлено Заявителю АО «Обуховское» и Ответчику АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь».

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Со стороны участника по делу № АМЗ-02/2018 АО «Обуховское» на полученное заключение об обстоятельствах дела пояснения не представлены.

АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» представило Комиссии на полученное заключение об обстоятельствах дела пояснения, которые по существу повторяют ранее представленные возражения.

Представители АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь», участвующие в рассмотрении дела, на вопрос председателя комиссии о достаточности

доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о предоставлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь»» (ИНН 3900000111, ОГРН 1023901861213, г. Калининград, площадь Гуськова, 1, 236005), нарушившими пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела АМЗ-02/2018 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



В.А. Файфер

З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.