

Исх. № 556 от 28.04.2018 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
(Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МЧС ГО «Экран»
Адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская,
46, оф.4.
Тел. (343)365-89-89

Заказчик: Уральский банк ПАО Сбербанк (620026,
г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67).

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Наименование: Уральский банк ПАО Сбербанк (далее – Заказчик).

Почтовый адрес: Российская Федерация, 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67.

Ответственное должностное лицо заказчика:

Процедурные вопросы:

Фролов Михаил Николаевич, mnfrolov@sberbank.ru, тел. +7(343)3546926;

Шабанов Олег Леонидович, shabanov-ol@sberbank.ru, тел. +7(343)295-01-14

Технические вопросы по предмету закупки:

По лоту №1: Горн Николай Александрович ,

+7 (343) 354-63-98

По лотам №2-4: Теренин Ростислав Сергеевич,

+7 (3452) 53-45-28

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран»

Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф 4.

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, а/я 164

Контактное лицо: Тимофеев Андрей Николаевич

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

Указание на размещаемый заказ:

Вх. № 01-8652
«28» 04 2018

Сеть → Старков → Жалобы → ООО МЧС ГО Экран (... 6560)

15³⁰

Способ размещения заказа: Запрос котировок

Номер извещения: № 31806286560

Предмет запроса котировок: Выбор организации на поставку средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи в количестве 3 360 штук для нужд ПАО Сбербанк, в соответствии с требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к запросу котировок.

Полное наименование процедуры: ЗП-81004347 (поставка средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи).

Извещение о проведении запроса котировок было размещено «26» марта 2018 года на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru> (№ 31806286560) и на сайте электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru> (№УБ2018-0062(ЗКО)).

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

По итогам заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок №31806286560, опубликован протокол № 199 от 23.04.2018 г. «О подведении итогов ЗП-81004347 (поставка средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи)» и были приняты следующие решения:

Утвердить победителями ЗП-81004347 следующих участников:

- По лоту №1 Газодымозащитный комплект (ГДЗК), ООО «Торговый Дом «Бриз», и заключить договор на следующих условиях:

- Цена договора не более 3 366 000,00 рублей.

- Количество (объем) закупаемой продукции: 2040 штук.

- Сроки поставки продукции: Срок поставки продукции определяется по согласованию Сторон и указывается в Спецификации поставки. В любом случае этот срок должен составлять не более 20 (Двадцати) календарных дней со дня подписания Спецификации. В указанный срок продукция должна быть доставлена по адресу местонахождения Банка, указанному в соответствующей Спецификации поставки, и передана Банку.

Место поставки продукции: 620000 г.Екатеринбург, пер. Базовый 39а; 625000, г.Тюмень, ул. 50 лет Октября 217а, склад 3/1.

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку средств защиты (Газодымозащитный комплект (ГДЗК)) 2040 штук для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк, закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о допуске ООО «ТД «Бриз» к участию, но и незаконно определила его победителем открытого запроса котировок в электронной форме, тем самым нарушив порядок определения победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Запрос котировок проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Регламентом торгов, размещенном на сайте Электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (Далее – Регламент торгов), а также в соответствии с документацией к запросу котировок.

Рассмотрение заявок на участие в запросе котировок осуществляется в порядке, указанном в пунктах 7.12 и 9.10 Регламента торгов, размещенном на сайте Электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Документации о проведении запроса котировок.

В силу пункта 5.15 Регламента торгов, решение о допуске (отказе в допуске) к участию в Процедуре принимается Заказчиком самостоятельно в порядке и в сроки, установленные в Документации к запросу котировок.

В соответствии с документацией к запросу котировок порядок подачи котировочных заявок и условия проведения запроса котировок определены Приложением 2 к запросу котировок. Так согласно Требованиям к содержанию котировочной заявки: Участник своей заявкой подтверждает согласие на заключение договора на условиях, изложенных в запросе котировок, с ценой договора, предложенной Участником в ходе торгов и декларация Участника

о его соответствии, а также соответствие предлагаемой им Продукции требованиям, установленным в запросе котировок.

Пункт 7.12. Регламента торгов содержит следующее: «Иная информация об условиях проведения Процедур в электронной форме содержится в Регламентах проведения каждой отдельной Процедуры утвержденных и заверенных Заказчиком, и размещается в электронных Извещениях. Пункт 6.3. Приложения 2 Документации к запросу котировок предписывает следующее - Победителем запроса котировок признается Участник, подавший лучшее ценовое предложение по предмету запроса котировок **при условии соответствия котировочной заявки требованиям, изложенным в запросе котировок.**

Так согласно Протокола подведения итогов запроса котировок №199 от 23.04.2018 г., участие в закупочной процедуре приняли 6 компаний:

- ООО «Навигатор-Т» - 3 032 052,00 руб.;
- ООО «Промснабресурс» - 3 036 030,00 руб.;
- ООО «Торговый Дом «Бриз» - 3 366 000,00 руб.;
- ООО «МЧС ГО «Экран» - 3 971 880,00 руб.;
- ООО «Лепесток» - 3 983 916,00 руб.;
- ООО «Гражданская оборона» - 3 983 916,00 руб.

По результатам рассмотрения заявок принято следующее решение:

- отклонить заявку ООО «Навигатор-Т» - несоответствие представленного образца продукции требованиям документации к запросу котировок. Срок службы предложенного к приобретению ГДЗК в состоянии ожидания применения (5 лет) не соответствует требуемому сроку службы (6 лет).

- отклонить заявку ООО «Промснабресурс» в связи с неподтверждением участником своего итогового ценового предложения, сделанного в ходе проведения запроса котировок.

Утвердить победителем Запроса котировок по лоту №1 (Газодымозащитный комплект (ГДЗК)) ООО «ТД «Бриз», как участник, подавший лучшее ценовое предложение.

Предметом настоящего запроса котировок является «Выбор организации на поставку средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи в количестве 3 360 штук для нужд ПАО Сбербанк, в соответствии с требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к запросу котировок». Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется Заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Так заказчиком в Техническом задании (описание объекта закупки) прописаны требования к объекту закупки, а именно техническое описание средств защиты – Газодымозащитных комплектов (ГДЗК), с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно Газодымозащитных комплектов (ГДЗК), предназначенных «для индивидуальной защиты органов дыхания, зрения и кожных покровов головы человека от токсичных продуктов горения, опасных химических веществ и аэрозолей, образующихся при пожарах и прочих чрезвычайных ситуациях техногенного характера».

Однако в нарушении с п.6.3 Приложения 2 Документации к запросу котировок, к участию в запросе котировок, был допущен участник, заявка которого как мы предполагаем не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок. Предполагаем, что участником ООО «ТД «Бриз» подана заявка, не соответствующая требованиям документации запроса котировок по следующим основаниям:

Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам Газодымозащитного комплекта (ГДЗК). Производителями данных изделий являются:

- АО «Сорбент», г. Пермь, ГДЗК-У;
- АО «ЭХМЗ им. Н.Д.Зелинского», г.Электросталь, ГДЗК, ГДЗК-ЕН;
- АО «Арти-Завод», г.Тамбов, ГДЗК-А, ГДЗК-АМ;
- ООО «Бриз-Кама», г.Владимир, Самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)»

Торговый дом «Бриз» является головным заказчиком и оптовым поставщиком средств индивидуальной защиты, производимых ООО «Бриз-Кама».

Ниже приведены предполагаемые несоответствия продукции, предложенной ООО «ТД «Бриз» требованиям Технического задания Заказчика.

Сравнение газодымозащитных комплектов ГДЗК		
	Газодымозащитный комплект (ГДЗК)	Технические характеристики Самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)»
1	<p>Назначение: Самоспасатель универсальный фильтрующий для индивидуальной защиты органов дыхания, зрения и кожных покровов головы человека от токсичных продуктов горения, опасных химических веществ и аэрозолей, образующихся при пожарах и прочих чрезвычайных ситуациях техногенного характера.</p>	<p>Самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401(ГДЗК) используется для защиты органов дыхания, глаз и лица человека (в том числе и детей в возрасте от 12 лет) при эвакуации из опасной зоны во время пожара, при техногенных авариях и террористических актах от токсичных продуктов горения в виде аэрозолей (пыль, дым, туман), газов и паров аварийно химически опасных веществ (АХОВ): органических веществ с температурой кипения выше 65°С, неорганических веществ, в том числе от оксида углерода, кислых веществ, аммиака и его органических производных</p> <p>Вывод: Соответствует требованиям ТЗ</p>
2	<p>Требования к соответствию стандартам: Газодымозащитный комплект (ГДЗК) должен иметь сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.08 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний.»;</p> <p>Соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».</p>	<p>Самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401(ГДЗК) Имеет сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.08 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на соответствие ГОСТ Р 53261-2009.</p> <p>Имеет сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»</p> <p>Вывод: Соответствует требованиям ТЗ</p>
3	<p><u>В комплект самоспасателя должны входить:</u> - рабочая часть; - герметичная упаковка;</p>	<p>В комплект самоспасателя Бриз-3401 (ГДЗК) входят: рабочая часть - 1шт.;</p>

	- сумка (футляр); - руководство по эксплуатации; - паспорт	герметичная упаковка - 1 шт.; картонная упаковка - 1 шт.; руководство по эксплуатации - 1 шт; паспорт - 1 шт. Вывод: Соответствует требованиям ТЗ
4	Требования к дате изготовления и сроку службы Срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения, должен составлять не менее 6 лет с даты изготовления.	Срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения - 5 лет Вывод: НЕ Соответствует требованиям ТЗ. <u>Подтверждение срока службы самоспасателя Бриз-3401 – паспорт на изделие, руководство по эксплуатации, протоколы испытаний, информация с официального сайта ООО «ТД «Бриз-Кама»</u>

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса котировок. Предполагаем, что участником ООО «ТД «Бриз» подана заявка на поставку средств защиты (Газодымозащитные комплекты) в количестве 2040 штук для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк, с неполными характеристиками предложенного к поставке товара, тем самым заявка такого участника в соответствии с п.6.3 Приложения 2 Документации к запросу котировок не должна была быть допущена к участию. Как предполагает Заявитель, ООО «ТД «Бриз» предоставило недостоверные сведения в своей заявке на участие, введя в заблуждение членов комиссии Заказчика.

Учитывая изложенное, мы предполагаем, что газодымозащитные комплекты (ГДЗК), предложенные ООО «ТД «Бриз» не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации Запроса котировок, по техническим характеристикам.

Таким образом, комиссия Заказчика в нарушении пунктов 7.12 и 9.10 Регламента торгов, а так же п.6.3 Приложения 2 Документации к запросу котировок допустила к участию в Запросе котировок участника ООО «ТД «Бриз», заявка которого не соответствует требованиям Запроса котировок, тем самым нарушив право ООО «МЧС ГО Экран» на равный допуск участников Запроса котировок и заключению контракта, что привело к невозможности здоровой конкуренции при проведении запроса котировок, так как была допущена продукция, которая изначально не соответствовала техническому заданию заказчика.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание решение Комиссии Свердловского УФАС России по жалобе на действия (бездействия) Заказчика - ПАО «МЗИК» при проведении электронного аукциона на Право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (СИЗ) (противогазов фильтрующих гражданских ГП-7) (номер извещения № 31705298085). Так Комиссия Свердловского УФАС выдала Заказчику предписание об отмене составленных в ходе проведения электронного аукциона протоколов и повторного рассмотрения заявок, с учетом выявленных обстоятельств. По результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе цен, закупочной комиссией было принято следующее решение: отклонить заявку участника электронного аукциона ООО «ЧТК» в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации и наличием недостоверных сведений в составе заявки.

Предполагаем, что участник ООО «ТД «Бриз», ввел в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложил Газодымозащитные комплекты не соответствующие требованиям Технического задания Заказчика.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пунктов 7.12 и 9.10 Регламента торгов, а также п.6.3 Приложения 2 Документации к запросу котировок, так как к участию в запросе котировок, был допущен участник, заявка которого, как предполагает Заявитель, не соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести повторную проверку поступивших заявок участников Запроса котировок на соответствие требование документации Запроса котировок и технического задания;
3. Выдать Заказчику предписание об отмене и изменении протокола рассмотрения заявок и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Приложения:

1. Документация к закупочной процедуре ЗП-81004347;
2. Регламент торгов ПАО «Сбербанк»;
3. Итоговый протокол Закупки;
4. Информация с сайтов производителей ГДЗК;
5. Руководство по эксплуатации Бриз-3401 (ГДЗК);
6. Решение и приказ о назначении на должность директора;

Директор ООО «МЧС ГО Экран»

_____ /Никитина М.А./