

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

от Общества с ограниченной ответственностью «Проектные решения» (ООО «Проектные решения»); место нахождения (почтовый адрес): ул. Коли Томчака, д. 10, корп. 3, офис 520, г. Санкт-Петербург, 196084;
адрес электронной почты: 4050009@aspromgroup.com;
тел. номер, ном. факса: 8 (812) 405-00-09

ЖАЛОБА

на действия Конкурсной комиссии Публичного акционерного общества «Транснефть» (ПАО «Транснефть»); место нахождения (почтовый адрес): ул. Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9, г. Москва, 121059; тел. номер: 8 (495) 950-86-23 – на отказ в допуске ООО «Проектные решения» к участию в запросе предложений, оформленный протоколом заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» № 0001-208-К-У05-02800-2018/И от 26.04.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 27.04.2018, на сайте «<http://utp.sberbank-ast.ru>» – 27.04.2018), на итоги проведения запроса предложений, оформленные протоколом заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» № 0001-208-К-У05-02800-2018/И от 26.04.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 27.04.2018, на сайте «<http://utp.sberbank-ast.ru>» – 27.04.2018)

29 марта 2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке (<http://utp.sberbank-ast.ru/>) ПАО «Транснефть» разместило извещение № 31806306201 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по лоту 0001-208-К-У05-02800-2018 «Методологическое сопровождение типовых проектных решений на базе Системы Галактика ERP» и документацию о данной закупке.

04 апреля 2018 г. ООО «Проектные решения» была подана заявка на участие в запросе предложений.

26 апреля 2018 г. решением Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» обществу «Проектные решения» было отказано в допуске к участию в закупке по причине непредставления ООО «Проектные решения» в составе заявки копий документов на специалистов (индивидуальные аттестаты), подтверждающие их квалификацию, необходимую для выполнения работ/оказания услуг по предмету договора (лота) (п. 27 Извещения о закупке).

26 апреля 2018 г. решением Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» победителем запроса предложений выбрано Общество с ограниченной ответственностью «Галактика Центр» (ООО «Галактика Центр») (протокол № 0001-208-К-У05-02800-2018/И).

ООО «Проектные решения» считает, что при проведении запроса предложений ПАО «Транснефть» были допущены нарушения антимонопольных требований к про-

ведению закупки товаров, работ, услуг, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые заключаются в следующем.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Указанные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (там же, ч. 5).

Так п.27 Извещения о закупке «Требования к обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами» указывает, что подтверждающими установленные требования документами являются: «копии... индивидуальных аттестатов, выданных ЗАО «Корпорация Галактика» или ее дочерними организациями».

Данные требования препятствуют участию в запросе предложений любого заинтересованного лица и были направлены на создание преимущественных условий для участия и победы в закупке ООО «Галактика Центр» (ИНН 7714423597).

ООО «Галактика Центр» (ИНН 7714423597) является дочерней организацией ЗАО «Корпорация Галактика» в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 28.04.2018 (приложение к настоящей жалобе).

Таким образом, участие ООО «Проектные решения» в запросе предложений было поставлено в зависимость от предшествующего решения другого участника закупки (его конкурента). При этом названные индивидуальные аттестаты могут быть выданы только заказчикам ООО «Галактика Центр», а не любому лицу, решившему пройти обучение и получить сертификат (<https://www.galaktika.ru/blog/obuchenie.html>).

Считаем требование п.27 Извещения о закупке «Требования к обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами» об индивидуальных аттестатах, выданных ЗАО «Корпорация Галактика» или ее дочерними организациями в качестве подтверждающих документов является нарушением антимонопольных требований к проведе-

нию закупки товаров, работ, услуг, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ограничивающим конкуренцию является и само требование п.27 Извещения о закупке «Требования к обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами» о наличии у участника закупки:

- не менее 1 (одного) специалиста (руководителя группы сопровождения), аттестованного по направлениям: «Администрирование системы Галактика ERP», «Логистика и бухгалтерский учет с элементами внедрения», «Приемы реализации бухгалтерского учета в системе Галактика ERP»;

- не менее 4 (четырёх) специалистов (экспертов), аттестованных по контуру бухгалтерского учета, налоговому учету, учету основных средств и нематериальных активов («Бухгалтерский и налоговый учет основных средств»/ «Приемы реализации бухгалтерского учета в системе Галактика ERP»/ «Управление капитальным строительством»/ «Учет кассовых операций. Учет операций с подотчетными лицами»/ «Логистика и бухгалтерский учет с элементами внедрения»/ «Учет спецодежды»/ «Управление капитальным строительством»), из них 1 специалист (разработчик) дополнительно аттестованный по направлениям: «Основы программирования в среде разработки Атлантис»/ «Средства и методы создания отчетов (SQL, Fcom, ARD)»/«Программирование отчетов в FastReport»;

- не менее 1 (одного) специалиста (эксперта), аттестованного по контуру оперативного учета («Логистика и бухгалтерский учет с элементами внедрения»/ «Способы ведения договоров и учет их исполнения»/ «Складской учет» / «Управление сбытом»/ «Управление снабжением»);

- не менее 2 (двух) специалистов (экспертов), аттестованных по направлениям: «Заработная плата» и «Управление персоналом, один из которых должен быть аттестован по направлению «Средства и методы создания отчетов (SQL, Fcom, ARD)», другими словами о необходимости участника закупки иметь соответствующий штат специалистов.

Анализ проекта договора, приложенного к документации о закупке, указывает на то, что договор на методологическое сопровождение ТПР и ТПРЗП на базе Системы Галактика по своей правовой природе является договором подряда.

Согласно п. 1 ст. 706 Гражданского кодекса РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Проект договора, приложенный к документации о закупке, не содержит условия о личном выполнении исполнителем (победителем закупки) работ, составляющих предмет договора. Напротив, согласно п. 2.2.5 проекта договора исполнитель имеет право привлекать третьих лиц для выполнения своих обязательств по договору.

Надлежащее исполнение договора на методологическое сопровождение ТПР и ТПРЗП на базе Системы Галактика возможно и в отсутствие у участника закупки квалифицированных специалистов, состоящих с ним именно в трудовых отношениях. Специалисты необходимой квалификации могут быть привлечены участником закупки

к выполнению работ после победы в закупке по отдельным договорам, что является обычной практикой в гражданском обороте.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Выдать ПАО «Транснефть» предписание об отмене протокола заседания Конкурсной комиссии № 0001-208-К-У05-02800-2018/И от 26.04.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 27.04.2018, на сайте «http://utp.sberbank-ast.ru» – 27.04.2018), которым был оформлен отказ в допуске ООО «Проектные решения» к участию в запросе предложений по лоту 0001-208-К-У05-02800-2018 «Методологическое сопровождение типовых проектных решений на базе Системы Галактика ERP».
2. Выдать ПАО «Транснефть» предписание об отмене протокола заседания Конкурсной комиссии № 0001-208-К-У05-02800-2018/И от 26.04.2018 (размещен на сайте «www.zakupki.gov.ru» – 27.04.2018, на сайте «http://utp.sberbank-ast.ru» – 27.04.2018), которым были оформлены итоги проведения запроса предложений по лоту 0001-208-К-У05-02800-2018 «Методологическое сопровождение типовых проектных решений на базе Системы Галактика ERP».
3. Выдать ПАО «Транснефть» предписание о внесении изменений в Документацию о закупке о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по лоту 0001-208-К-У05-02800-2018 «Методологическое сопровождение типовых проектных решений на базе Системы Галактика ERP» – исключить из Извещения о закупке - п.27 «Требования к обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами».
5. Выдать ПАО «Транснефть» предписание о продолжении проведения запроса предложений по лоту 0001-208-К-У05-02800-2018 «Методологическое сопровождение типовых проектных решений на базе Системы Галактика ERP» с отборочной стадии – рассмотрения заявок.

Приложение:

- 1) выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Проектные решения» от 28.04.2018 (6 л.);
- 2) выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Галактика Центр» от 28.04.2018 (6 л.);
- 3) протокол № 0001-208-К-У05-02800-2018/И от 26.04.2018 (4 л.).

28.04.2018

Генеральный директор
ООО «Проектные решения»



Вострилов Э.Н.