

Администрация г.о. Химки  
Московской области

ул. Московская, д. 15  
г. Химки  
Московская область, 141402

ООО «Ритуал»

ул. Новозаводская, д. 10А  
г. Химки  
Московская область, 141431

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 27 марта 2017 г.  
В полном объеме решение изготовлено 03 апреля 2017 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/27-2016 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/27-2016 в отношении Администрации городского округа Химки Московской области по признакам нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей Администрации городского округа Химки Московской области – <...>, по доверенности от 19.01.2017 № 05 и <...>, по доверенности от 17.01.2017 № 01, в отсутствие заявителя,

## УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «Ритуал» (далее – Заявитель) о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Химки Московской области (далее – Администрация) на рынке оказания

ритуальных услуг.

В ходе анализа поступивших на запрос Московского областного УФАС России из Администрации документов усматривается следующее.

Постановлением Администрации от 18.12.2015 № 1743 «Об уполномоченном органе местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела на территории городского округа Химки Московской области» определен уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела городского округа Химки Московской области – Управление предпринимательства, потребительского рынка и услуг администрации городского округа Химки Московской области (далее – Управление).

В соответствии со статьей 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (далее – Закон о погребении), уполномоченный орган местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела – уполномоченный орган местного самоуправления или уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления, наделенные полномочиями в сфере погребения и похоронного дела.

Согласно части 1 статьи 11 Закона о погребении, уполномоченный орган местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела ведет учет всех захоронений, произведенных на территории кладбищ, находящихся в ведении органа местного самоуправления, а также проводит их инвентаризацию не реже одного раза в три года.

Частью 1 статьи 11.1 Закона о погребении установлено, что муниципальная услуга по предоставлению места для одиночного захоронения оказывается уполномоченным органом местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела на безвозмездной основе в день обращения специализированной службы по вопросам похоронного дела с заявлением о предоставлении места для одиночного захоронения. К заявлению прилагается копия свидетельства о смерти (с приложением подлинника для сверки). В случае если муниципальная услуга по предоставлению места для одиночного захоронения оказывается для погребения умерших, личность которых не установлена, дополнительно к заявлению прилагается копия документа, подтверждающего согласие органов внутренних дел на погребение указанных умерших (с приложением подлинника для сверки).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о погребении, муниципальная услуга по предоставлению места для родственного захоронения оказывается уполномоченным органом местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела на безвозмездной основе в день обращения лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, его представителя с заявлением о предоставлении места для родственного захоронения.

Согласно части 4 статьи 13 Закона о погребении, уполномоченный орган местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении места для семейного (родового) захоронения на территории кладбищ, находящихся в

ведении органа местного самоуправления, формирует и ведет реестр семейных (родовых) захоронений.

Частью 12 статьи 13 Закона о погребении установлено, что уполномоченный орган местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела, уполномоченный орган Московской области в сфере погребения и похоронного дела на основании принятого решения о предоставлении места для семейного (родового) захоронения и платежного документа, подтверждающего факт уплаты платежа за резервирование места под будущее погребение, осуществляет в срок, не превышающий трех календарных дней, его предоставление (не позднее одного дня до дня погребения в случаях, установленных в абзаце втором части 6 указанной статьи).

Постановлением Администрации от 14.12.2015 № 1725 «О создании муниципального казенного учреждения городского округа Химки Московской области «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела» определено муниципальное казенное учреждение в сфере погребения и похоронного дела городского округа Химки Московской области – «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела» (далее – Учреждение).

Согласно уставу Учреждения, оно создано в целях решения вопросов местного значения городского округа по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории городского округа Химки Московской области и обеспечения гарантированного перечня услуг по погребению.

Как следует из представленных Заявителем документов, в том числе заявлений лиц, обратившихся в ООО «Ритуал» за оказанием услуг по копке могил, Управление отказывает в предоставлении места под захоронение в случае, если у родственника умершего отсутствует заявление о предоставлении места для захоронения с обязательной отметкой Муниципального специализированного предприятия «Ритуал».

Указанное подтверждается представленными Заявителем соответствующими заявлениями <...> от 15.06.2016 № 13687, <...> от 24.08.2016, <...> от 26.08.2016.

Согласно указанным обращениям: «сотрудник уполномоченного органа сообщил, что бланки заявлений, с отметкой на каком участке будет произведено захоронение, нужно брать непосредственно на кладбище, а также производить оплату копки могилы непосредственно сотрудникам МСП «Ритуал».

Доводы подтверждаются также письменными пояснениями Администрации от 10.02.2017 № 132ИСХ-1502, согласно которым, отметки о возможности захоронения на соответствующих заявлениях, проставленные МСП «Ритуал» или МКУ «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела», необходимы для оформления разрешения на предоставление места под родственное, либо семейное (родовое) захоронение умершего, то есть необходима информация смотрителя кладбища о номере участка, на котором предоставляется место.

Пунктом 17 статьи 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация предоставления ритуальных услуг на территории муниципального района отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом, в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Как следует из письменного ответа Администрации, Управление оказывает муниципальную услугу по предоставлению места захоронения при наличии всех необходимых документов. Документов, не предусмотренных законодательством, не требуется. Каких-либо ограничений в отношении хозяйствующих субъектов со стороны Администрации не вводилось.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

ООО «Ритуал» предоставляет услуги по копке могил и перевозке умершего до места захоронения в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Ограничение в отношении какого-либо вида деятельности, в том числе включенного в перечень услуг по погребению, не допускается.

Признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Ограничение прав хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности не допускается в силу требований антимонопольного

законодательства.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Федеральный закон о погребении и похоронном деле от 12.01.1996 № 8-ФЗ (далее – Закон № 8-ФЗ) не исключает возможность осуществления данной деятельности другими коммерческими организациями.

Так, согласно статье 9 Закона № 8-ФЗ стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок. Вместе с тем, статьей 10 Закона № 8-ФЗ установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона № 8-ФЗ.

Таким образом, Законом № 8-ФЗ лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

В соответствии с уставом Учреждения оно вправе осуществлять приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающее целям создания учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход бюджета городского округа Химки Московской области.

Согласно уставу Учреждения, оно осуществляет следующие виды деятельности:

- оказание ритуальных услуг и содержание мест захоронения и иные, связанные с ними услуги, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области, муниципальными правовыми актами;
- выполнение отдельных муниципальных функций органов местного самоуправления городского округа в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;
- приносящие доходы иные виды деятельности в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Московской области, муниципальными правовыми актами.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, Учреждение является хозяйствующим субъектом, при

этом осуществляя отдельные функции органов власти, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Из устава Учреждения следует, что оно осуществляет отдельные муниципальные функции органов местного самоуправления городского округа Химки Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, в тоже время являясь хозяйствующим субъектом, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрация, допуская ограничение прав Заявителя на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, возможно нарушает требования антимонопольного законодательства.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается также осуществление таких действий (бездействия), если они приводят или могут привести к предоставлению кому-либо из хозяйствующих субъектов муниципальной преференции в нарушение требований статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции.

Московское областное УФАС России направило в адрес Администрации предупреждение № 06-13/483-2016 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 27.09.2016 № 06/СЕ/15996 (далее – Предупреждение).

19.10.2016 в Московское областное УФАС России поступил ответ Администрации на Предупреждение.

Предупреждение Администрацией частично не исполнено, а именно: не исключены из устава Учреждения нормы, позволяющие оказывать учреждению какие-либо возмездные услуги, то есть не устранены признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Администрации от 25.01.2017 № 12 «О внесении изменения в постановление Администрации городского округа Химки Московской области от 14.12.2015 № 1725 «О создании муниципального казенного учреждения городского округа Химки Московской области «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела» внесены изменения в устав Учреждения, а именно исключены нормы, позволяющие оказывать Учреждению какие-либо возмездные услуги.

Согласно уставу Учреждения, оно создано для оказания функций органов местного самоуправления.

Нарушения, допущенные Администрацией, устранены с нарушением сроков, установленных Предупреждением.

В адрес Администрации направлено заключение об обстоятельствах дела от 28.02.2017 № 06/КВ/2556.

Администрацией не представлены письменные пояснения, возражения по доводам, изложенным в указанном заключении.

Действия Администрации городского округа Химки Московской области нарушают части 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем предоставлении МКУ «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела» права в одностороннем порядке регулировать порядок и объемы оказанных каждым конкретным хозяйствующим субъектом ритуальных

услуг в период с 14.12.2015 по 25.01.2017.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию городского округа Химки Московской области нарушившей части 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении МКУ «Специализированная служба в сфере погребения и похоронного дела» права в одностороннем порядке регулировать порядок и объемы оказанных каждым конкретным хозяйствующим субъектом ритуальных услуг.

2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Химки Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.