

Администрация г.о. Домодедово
Московской области

пл. 30-летия Победы, д. 1
г. Домодедово, мкр. Центральный
Московская область, 142000

Министерство потребительского рынка
и услуг Московской области

ул. Транспортная, д. 9
г. Реутов
Московская область, 143960

МБУ «КБ»

ул. Кирова, д. 26
г. Домодедово, мкр. Западный
Московская область, 142000

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 07 мая 2018 г.
В полном объеме решение изготовлено 22 мая 2018 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/30-2017 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Администрации городского округа Домодедово

Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от Администрации – <...>, по доверенности от 26.05.2017 № 3-35/97; от Муниципального бюджетного учреждения «Комбинат благоустройства» – <...>, по доверенности от 21.02.2018, от Министерства потребительского рынка и услуг Московской области – <...>, по доверенности от 20.02.2018 № 11-Д,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило обращение Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 21.06.2017 № 17исх-276/17.04.03 о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией на рынке оказания ритуальных услуг.

По результатам рассмотрения поступивших на запрос Московского областного УФАС России из Администрации документов усматривается следующее.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении, органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок.

Статьей 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона о погребении.

Таким образом, Законом о погребении лиц, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Постановлением Администрации от 31.12.2009 № 4513 «О возложении полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе Домодедово» полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Домодедово на муниципальное автономное учреждение городского округа Домодедово «Комбинат благоустройства».

Постановлением Администрации от 25.04.2011 № 1259 «О создании муниципального бюджетного учреждения городского округа Домодедово «Комбинат благоустройства» создано муниципальное бюджетное учреждение городского округа Домодедово «Комбинат благоустройства» путем изменения типа существующего муниципального автономного учреждения городского округа Домодедово «Комбинат благоустройства» (далее – Учреждение).

Согласно пункту 3.2 устава Учреждения предметом деятельности бюджетного учреждения является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти городского округа Домодедово в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

В соответствии с пунктом 3.4 устава Учреждения оно осуществляет следующие виды деятельности:

- оказание ритуальных услуг по погребению, в том числе согласно гарантированного перечня услуг по погребению;
- оказание ритуальных услуг;
- оказание услуг по транспортировке умерших в морг;
- транспортировка в морг с мест обнаружения или происшествия отдельных категорий умерших для производства судебно-медицинской экспертизы (за исключением умерших в лечебных учреждениях);
- торговля ритуальными принадлежностями;
- осуществление полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Домодедово Московской области.

В силу пункта 3.6 устава Учреждения оно вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности предусмотренным указанным Уставом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В соответствии с пунктом 6.10 устава Учреждения доходы, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности и приобретенные за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Таким образом, Учреждение предоставляет ритуальные услуги в рамках

предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению, а также в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к вопросам местного значения городского округа.

При этом, в силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оказание ритуальных услуг на территории городского округа Домодедово Московской области, имеют право предоставлять ритуальные услуги в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке относится к признакам ограничения конкуренции.

Действия Администрации могут привести к ограничению прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, возможно нарушает требования антимонопольного законодательства.

Таким образом, Учреждение является хозяйствующим субъектом, при этом осуществляя отдельные функции органов власти, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих

субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Московское областное УФАС России направило в адрес Администрации предупреждение № 06-13/62з-17 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 29.09.2017 № 06/ИВ/14150 (далее – Предупреждение).

08.11.2017 в Московское областное УФАС России поступило ходатайство Администрации о продлении срока исполнения Предупреждения.

Московским областным УФАС России продлен срок исполнения Предупреждения до 08.12.2017.

В установленный срок Предупреждение Администрацией не исполнено.

Постановлением Администрации от 06.02.2018 № 224 «Об утверждении Устава Муниципального бюджетного учреждения городского округа Домодедово «Комбинат благоустройства» в новой редакции» внесены изменения в устав Учреждения, а именно исключена возможность оказания ритуальных услуг.

В адрес Администрации направлено заключение об обстоятельствах дела от 29.03.2018 № 06/КВ/2403.

Согласно письменным пояснениям Администрации устав МБУ «Комбинат благоустройства» в новой редакции зарегистрирован 16.02.2018. Все необходимые действия для устранения допущенного нарушения до начала рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией устранены.

Дата возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства – 29.12.2017.

Таким образом, нарушения, допущенные Администрацией, устранены с нарушением сроков, установленных Предупреждением.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа Домодедово Московской области нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, наделения МБУ «Комбинат благоустройства» полномочиями и правами органов местного самоуправления.
2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу

Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Домодедово Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.