

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 06-12/16-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 15.04.2016

В полном объеме постановление изготовлено 18.04.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко К.В. (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/16-2016, возбужденного в отношении <...>, занимавшего на 03.12.2014 должность временно исполняющего обязанности руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области (дата рождения: <...>; серия и номер паспорта гражданина Российской Федерации: <...>; адрес места жительства: <...>),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение настоящего дела <...> явился лично, о времени и месте составления настоящего протокола уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела.

04.04.2016 заместителем начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Ефремовой Т.Л. составлен протокол № 06-12/16-2016 об административном правонарушении (исх. № 06/ТЛ/5021 от 04.04.2016).

Согласно указанному протоколу, 08.06.2015 Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства № 06-11/19-2015 принято решение (изготовлено в полном объеме 22.06.2015 за исх. № 06/КВ/10492), в соответствии с которым Администрация городского округа Звездный городок Московской области (далее – Администрация) признана нарушившей часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), путем принятия постановлений: от 03.12.2014 № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок»; от 14.01.2015 № 2 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 03.12.2014 № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок»; от 09.02.2015 № 44 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 14.01.2015 № 2 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 03.12.2014 № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок» и обеспечении Муниципальному унитарному предприятию «Жилсервис Звездный городок» более выгодных условий осуществления хозяйственной деятельности.

Согласно указанному решению, в Московское областное УФАС России поступила информация из Первой прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах Московской области о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на рынке управления многоквартирными домами.

Согласно поступившей информации, в нарушение норм действующего законодательства Администрацией изданы постановления, предоставляющие более выгодные условия хозяйственной деятельности одному хозяйствующему субъекту.

30.01.2014 Первой прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах Московской области вынесено представление Администрации об устранении нарушений федерального законодательства.

21.12.2014 Администрацией опубликовано извещение о проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Московская область, п. Звездный городок, д. 2, 4, 5, 10, 11, 12, 17, 20, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 60, 61, 62, 63, 64 (далее – Многоквартирные дома, Конкурс).

30.01.2015 Конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников.

Управление Многоквартирными домами осуществляла управляющая организация МУП «Жилсервис Звездный городок» на основании протокола собрания собственников помещений от 01.12.2012.

03.12.2014 руководителем Администрации издано постановление № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок». Срок действия договора продлен по 31.01.2015 (далее – Постановление № 504).

14.01.2015 руководителем Администрации издано постановление № 2 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 03.12.2014 № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок». Срок действия договора продлен по 28.02.2015 (далее – Постановление № 2).

09.02.2015 руководителем Администрации издано постановление № 44 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 14.01.2015 № 2 «О внесении изменений в постановление руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 03.12.2014 № 504 «О продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области с МУП «Жилсервис Звездный городок». Срок действия договора продлен по 30.06.2015 (далее – Постановление № 44).

Случаи, в которых обязательно проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами и порядок его проведения, регламентированы Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Согласно части 6 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации,

орган местного самоуправления не позднее чем за месяц до окончания срока действия указанного в части 5 указанной статьи договора управления многоквартирным домом созывает собрание собственников помещений в этом доме для решения вопроса о выборе способа управления этим домом, если такое решение ранее не было принято в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Частью 3 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что управление многоквартирным домом, в котором муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 161 указанного кодекса.

Согласно пункту 73 Правил, в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех претендентов, организатор конкурса в течение 3 месяцев проводит новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса.

Вместо проведения Конкурса, Администрация издала Постановления № 504, 2, 44 о продлении срока действия договора управления многоквартирными домами на территории городского округа Звездный городок Московской области. Выбор управляющей организации, исходя из норм жилищного законодательства Российской Федерации, должен осуществляться путем проведения торгов либо собраний.

Постановления № 504, 2, 44 являются актами органов власти о предоставлении хозяйствующему субъекту муниципальной преференции путем передачи права управления коммерчески привлекательным активом (Многоквартирными домами) без проведения публичных процедур.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная преференция – предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Постановления № 504, 2, 44 предоставляют МУП «Жилсервис Звездный городок» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности, то есть муниципальную преференцию в виде возможности осуществлять управление Многоквартирными домами в период с 03.12.2014 по 30.06.2015.

Постановление № 504 подписано временно исполняющим обязанности руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области <...>.

Дата совершения административного правонарушения 03.12.2014, место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Звездный городок.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...>, в соответствии с Распоряжением руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 22.12.2014 № 206-К временно исполнял обязанности руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области.

Согласно статьи 54 Устава, руководитель администрации городского округа в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Московской области, Уставом и решениями Совета депутатов городского округа Звездный городок издает:

1. Постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Московской области, в том числе постановления и распоряжения в пределах своих полномочий по решению вопросов организации и деятельности городского округа, установленные Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» № 3297-1 от 14 июля 1992 года.;

2. Распоряжения по вопросам организации работы администрации городского округа.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП.

Факт совершения <...> административного правонарушения

подтверждается протоколом по делу № 06-12/16-2016 об административном правонарушении от 04.04.2015, а также другими материалами дела.

Таким образом, <...> как временно исполняющий обязанности руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области, совершил действия, не допустимые в соответствии с антимонопольным законодательством, в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>, занимавшего занимающего на 03.12.2014 должность временно исполняющего обязанности руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко