

Руководителю Администрации  
г.п. Поварово  
Московской области

<...>

ул. Меслесхоза, д. 2  
г. Поварово  
Московская область, 143900

<...>

<...>

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания  
по делу № 06-12/8-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 06.04.2016

В полном объеме постановление изготовлено 08.04.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко К.В. (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/8-2016, возбужденного в отношении <...>; место рождения: <...>; место исполнения должностных обязанностей: Московская область, <...>; место регистрации: <...>), занимающего в период с 26.01.2015 по настоящее время должность руководителя Администрации городского поселения Поварово Солнечногорского муниципального района Московской области, занимавшего с 21.01.2016 по 25.01.2016 должность временного исполняющего обязанности руководителя Администрации городского поселения Поварово Солнечногорского муниципального района Московской области.

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение настоящего дела <...> не явился, о времени и месте составления настоящего протокола уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела, (определение получено 29.03.2016 и зарегистрировано за входящим номером № 781).

Для дачи пояснений на составление протокола явилась защитник – <...>, по доверенности от 05.04.2016 № 182.

21.03.2016 заместителем начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Ефремовой Т.Л. составлен протокол № 06-12/8-2016 об административном правонарушении (исх. № 06/ТЛ/4241 от 21.03.2016).

Согласно указанному протоколу, 15.05.2015 комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/20-2015 (далее – Комиссия) принято решение (изготовлено в полном объеме 29.05.2015 за исх. 06/КВ/7363) (далее – Решение), о признании Администрации городского поселения Поварово Солнечногорского муниципального района Московской области (далее – Администрация) нарушившей часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), путем непроведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Конкурс), расположенным по адресу: Московская область, г. Поварово, ул. Школьная, д. 11 (далее – Многоквартирный дом), после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что привело к ограничению конкуренции.

Согласно тексту указанного решения, в Московское областное УФАС России поступили заявления <...> о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на рынке управления многоквартирными домами.

Согласно заявлениям, Администрацией не проведен Конкурс по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации от 10.03.2015 № 371, открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом не проведен в связи с реструктуризацией Администрации. Общее собрание собственников помещений в Многоквартирном доме не проводилось.

На заседании Комиссии представители Администрации дополнительно сообщили, что 26.03.2015 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 260315/0729487/02 о проведении Конкурса. Согласно протоколу

№ 3 оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ТЕРЕМ».

Застройщиком Многоквартирного дома являлось Общество с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия».

31.12.2014 Администрацией выдано разрешение на ввод объекта (Многоквартирного дома) в эксплуатацию № RU50531102-44-14.

Управление Многоквартирным домом осуществляла управляющая организация Общество с ограниченной ответственностью «СОЛЖИЛСТРОЙ» на основании договора управления Многоквартирным домом, заключенного 31.12.2014 с ООО «Стройиндустрия».

Случаи, в которых обязательно проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами и порядок его проведения, регламентированы Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Согласно части 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, в течение двадцати дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 указанной статьи открытый конкурс.

Таким образом, после выдачи разрешения на ввод объекта (Многоквартирного дома) в эксплуатацию у Администрации возникла обязанность по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством, которая должна была быть исполнена до 21.01.2015.

В соответствии с частью 14 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, до заключения договора управления многоквартирным домом между лицом, указанным в пункте 6 части 2 статьи 153 указанного кодекса, и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, проведенного в соответствии с частью 13 указанной статьи, управление

многоквартирным домом осуществляется застройщиком при условии его соответствия стандартам и правилам деятельности по управлению многоквартирными домами, установленным в соответствии с указанной статьей Правительством Российской Федерации, или управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом не позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, договор управления многоквартирным домом заключается, в случае, указанном в части 14 статьи 161 указанного кодекса, на срок не более чем три месяца.

Таким образом, максимальный срок, на который мог быть заключен договор управления Многоквартирным домом с ООО «СОЛЖИЛСТРОЙ», период с 31.12.2014 по 05.04.2015.

На дату принятия решения по делу сведений о реализации выбора способа управления Многоквартирным домом Администрацией не представлено.

Оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции не имелось.

ООО «СОЛЖИЛСТРОЙ» с 21.01.2015 до 15.05.2015 управляло Многоквартирным домом, что может быть рассмотрено как обеспечение данному обществу более выгодных условий осуществления хозяйственной деятельности в виде предоставления права управления Многоквартирным домом.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, бездействие Администрации, в части непроведения Конкурса по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом, предоставило ООО «СОЛЖИЛСТРОЙ», более выгодные условия деятельности на рынке управления многоквартирными

домами, то есть муниципальную преференцию в виде возможности осуществлять управление Многоквартирным домом в период с 21.01.2015 до 15.05.2015.

Непроведение Администрацией открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом не позволило иным хозяйствующим субъектам выйти на рынок управления многоквартирными домами в период с 21.01.2015 до 15.05.2015.

Административное правонарушение совершено в период с 21.01.2015 до 15.05.2015; место совершения административного правонарушения: Московская область, Солнечногорский район, г. Поварово.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации обязанность по объявлению торгов в срок не превышающий 20 дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, возложена на администрацию.

Согласно части 2 статьи 34 устава муниципального образования городское поселение Поварово Солнечногорского муниципального района Московской области (далее – Устав), руководителем администрации городского поселения является лицо, назначаемое на должность руководителя администрации городского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, которое руководит на принципах единоначалия.

В соответствии с пунктом 3 части 9 указанной статьи Устава, руководитель администрации городского поселения, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, обеспечивает осуществление администрацией городского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Московской области.

Частью 12 статьи 34 Устава установлено, что руководитель администрации городского поселения должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Защитник сообщил, конкурс не проведен в связи с тем, что застройщиком заключен договор с ООО «СОЛЖИЛСТРОЙ» в рамках пункта 14 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации. Вследствие чего, на Администрацию не распространяется указанная в пункте 13 статьи 16 норма Жилищного Кодекса Российской Федерации.

С данным доводом нельзя согласиться, т.к. пункт 13 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации является обязательным для всех органов власти и не содержит условий, при которых его исполнение является необязательным.

<...> на рассмотрение настоящего дела не представлено каких-либо доказательств, которые могли бы свидетельствовать об отсутствии его вины.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/8-2016 об административном правонарушении от 05.02.2015, а также другими материалами дела.

Таким образом, <...>, как руководитель Администрации, совершил действия, не допустимые в соответствии с антимонопольным законодательством, в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>, занимавшего занимающего в период с 26.01.2015 по



Назначение платежа: Административный штраф по делу  
№ 06-12/8-2016

УИН начисления: 0319881416040700000421122

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по факсу 8(499) 500-15-17 или по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко

А.А. Дмитриева  
(499) 766-23-23, доб. 050-225