

Главе
г.п. Апрелевка
Наро-Фоминского района
Московской области

<...>

ул. Ленина, д. 9, г. Апрелевка
Наро-Фоминского район
Московская область, 143360

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/21-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 14.04.2016

В полном объеме постановление изготовлено 17.04.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко К.В. (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/21-2016, возбужденного в отношении главы г.п. Апрелевка Наро-Фоминского района Московской области <...> (дата рождения: <...>; место исполнения должностных обязанностей: Московская область, Наро-Фоминский район, г. Апрелевка, ул. Ленина, д. 9; место регистрации: <...>), занимающего в период с 09.09.2013 по настоящее время должность главы городского поселения Апрелевка Наро-Фоминского муниципального района Московской области,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение настоящего дела <...> явился лично, о времени и месте составления настоящего протокола уведомлен надлежащим образом, что

подтверждается материалами дела.

Для дачи пояснений на составление протокола также явилась защитник – <...>, по доверенности от 14.04.2016.

07.04.2016 заместителем начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Ефремовой Т.Л. составлен протокол № 06-12/21-2016 об административном правонарушении (исх. № 06/ТЛ/5297 от 07.04.2016).

Согласно указанному протоколу, 10.07.2015 Комиссией Московского областного УФАС России принято решение по делу № 06-11/49-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (в полном объеме изготовлено 10.07.2015 за исх. № 06/КВ/9979) о признании Администрации городского поселения Апрелевка Наро-Фоминского района Московской области (далее – Администрация) нарушившей часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), путем издания постановления от 07.04.2015 № 81 «О временном управлении домами, расположенными по адресам: г. Апрелевка, ул. Горького, д. 25; г. Апрелевка, ул. Цветочная аллея, д. 11, д. 15; г. Апрелевка, ул. Островского, д. 34, д. 36» и обеспечении Открытому акционерному обществу «УК ЖКХ» более выгодных условий деятельности на рынке управления многоквартирными домами.

В соответствии с указанным решением, в Московское областное УФАС России поступила жалоба Товарищества собственников недвижимости «ЖК Апрелевский» о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией на рынке управления многоквартирными домами.

Согласно жалобе, в нарушение норм действующего законодательства Администрацией издано постановление, предоставляющие более выгодные условия хозяйственной деятельности одному хозяйствующему субъекту.

На заседании Комиссии представитель Администрации сообщила, что 15.06.2015 проведены открытые конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Апрелевка, ул. Горького, д. 25; г. Апрелевка, ул. Цветочная аллея, д. 11, д. 15; г. Апрелевка, ул. Островского, д. 34, д. 36 (далее – Многоквартирные дома).

07.04.2015 Администрацией издано постановление № 81 «О временном управлении домами, расположенными по адресам: г. Апрелевка, ул. Горького, д. 25; г. Апрелевка, ул. Цветочная аллея, д. 11, д. 15; г. Апрелевка, ул. Островского, д. 34, д. 36» (далее – Постановление № 81). Основанием для издания постановления послужило решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Наро-Фоминского муниципального района Московской области от 06.04.2015.

В пункте 1 указанного постановления значится: «Назначить ОАО «УК ЖКХ» организацией, осуществляющей временное управление многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Апрелевка, ул. Горького, д. 25; г. Апрелевка, ул. Цветочная аллея, д. 11, д. 15; г. Апрелевка,

ул. Островского, д. 34, д. 36 до получения результатов проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации, либо до выбора собственниками многоквартирных домов способа управления многоквартирными домами».

Случаи, в которых обязательно проведение Конкурса и порядок его проведения, регламентированы Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Согласно части 6 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, орган местного самоуправления не позднее чем за месяц до окончания срока действия указанного в части 5 указанной статьи договора управления многоквартирным домом созывает собрание собственников помещений в этом доме для решения вопроса о выборе способа управления этим домом, если такое решение ранее не было принято в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Администрация издала Постановления № 81 о назначении хозяйствующего субъекта для управления Многоквартирными домами, вместе с тем, исходя из норм жилищного законодательства Российской Федерации, выбор управляющей организации должен осуществляться путем проведения публичных процедур (открытого конкурса, собрания собственников помещений).

При этом бездействие органов местного самоуправления, вследствие которого стала возможна ситуация, когда один или несколько многоквартирных домов остаются без управляющей компании, не может служить основанием для принятия решения о назначении иной управляющей компании распорядительным актом.

Постановление № 81 является актом органа местного самоуправления о предоставлении хозяйствующему субъекту муниципальной преференции путем передачи права управления коммерчески привлекательным активом (Многоквартирными домами) без проведения публичных процедур.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная преференция – предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, издание Администрацией постановления № 81, предоставило ОАО «УК ЖКХ» более выгодные условия деятельности на рынке управления многоквартирными домами, то есть муниципальную преференцию в виде возможности осуществлять управление Многоквартирными домами в период с 07.04.2015 по 15.06.2015.

Непроведение Администрацией открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления Многоквартирным домом не позволило иным хозяйствующим субъектам выйти на рынок управления многоквартирными домами в период с 07.04.2015 по 15.06.2015.

Постановление № 81 подписано главой городского поселения Апрелевка Наро-Фоминского муниципального района Московской области <...>.

Дата совершения административного правонарушения 07.04.2015, место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Апрелевка.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На рассмотрении дела <...> вину признал, просил учесть, как смягчающее обстоятельство, отмену постановления № 81.

<...> на рассмотрение настоящего дела не представлено каких-либо доказательств, которые могли бы свидетельствовать об отсутствии его вины.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины Викторова В.В. в совершении административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/21-2016 об административном правонарушении от 07.04.2015, а также другими материалами дела.

Таким образом, <...>, как глава г.п. Апрелевка Наро-Фоминского муниципального района, совершил действия, не допустимые в соответствии с антимонопольным законодательством, в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>, занимавшего занимающего в период с с 09.09.2013 по настоящее время должность главы городского поселения Апрелевка Наро-Фоминского района Московской виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва г. Москва 705 р/с 40101810600000010102 БИК 044583001 ОКТМО 46000000 <i>КБК 161 1 16 02010 01 6000 140</i>
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 06-12/21-2016
УИН начисления:	0319881416041800000429257

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по факсу 8(499) 500-15-17 или по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-

исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко