

Администрация г.п. Загорянский
Щелковского м.п.
Московской области

ул. Дзержинского, д. 1
пос. Загорянский
Московская область, 141180

Грачеву О.А.

ул. Горького, д. 20
гп. Загорянский, Щелковский м.р.
Московская область, 141180

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 28 июня 2017 г.

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/2-2017 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 1 статьи 15, в том числе пунктов 5 и 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей Администрации – <...>, по доверенности от 25.05.2017 № 272исх,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление жителей городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией.

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что Предупреждение № 06-13/52з-2016 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 12.08.2016 № 06/СЕ/18416 (далее – Предупреждение) исполнено не в полном объеме, сведения о возможности для потребителей услуг по вывозу мусора заключать соответствующие договоры с любой организацией, оказывающей соответствующие услуги и соответствующей действующему законодательству, размещены на официальном сайте Администрации в сети «Интернет». Уведомлений о возможности для потребителей услуг по вывозу мусора заключать соответствующие договоры с любой организацией, оказывающей соответствующие услуги в адрес жителей городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Администрация не направляла.

Представитель Администрации дополнительно сообщил, что не может пояснить мотивы направления письма, так как руководитель Администрации уволен.

При этом, как следует из материалов дела, уведомление было разослано адресно согласно списку улиц. Информация о возможности заключать договоры размещена на официальном сайте Администрации в сети Интернет в разделе «Материалы/Новости», при этом установить возможность ознакомления с ней всех информированных ранее лиц не представляется возможным. Нарушение не может считаться устраненным в объеме, в котором было допущено.

Комиссией Московского областного УФАС России, по результатам рассмотрения доводов лиц, участвующих в деле, а также имеющихся документов и сведений, установлено следующее.

Администрацией в адрес жителей городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области направлено уведомление о необходимости заключения договора на вывоз мусора с конкретным хозяйствующим субъектом, что нарушает антимонопольное законодательство.

Администрация направила жителям городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области уведомление с приложенной к нему памяткой и квитанциями на оплату, в котором указано следующее: «С 01.06.2016 «СК АРКАДА» начинает производить услугу по сбору и вывозу твердых бытовых отходов и крупногабаритных отходов в городском поселении Загорянский, от контрагентов, заключивших договор и оплативших квитанцию по сбору и вывозу отходов. После оплаты квитанции Вам необходимо позвонить по телефону 8-903-299-71-11 с 9.00 до 18.00 ПН.-СБ. За дополнительными разъяснениями можно обратиться в отдел ЖКХ Администрации городского поселения Загорянский – сотруднику Абрамову В.А. либо непосредственно к Руководителю Администрации Решетиной О.А. Связавшись с вышеуказанными представителями Общества с ограниченной ответственностью «СК АРКАДА» Вам необходимо назвать фактический адрес проживания для последующей работы по сбору и вывозу отходов».

Согласно пункту 2 статьи 54 Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» (далее – Закон о благоустройстве в Московской области), вывоз мусора осуществляется собственниками домовладений на основании договоров, заключенных с организациями, осуществляющими вывоз и утилизацию мусора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 57 Закона о благоустройстве в Московской области, в частном жилом фонде договоры на вывоз и утилизацию мусора заключают собственники (правообладатели) жилых домов.

Рынок оказания услуг по вывозу мусора является конкурентным.

Указание на то, что услуги по вывозу мусора будет осуществлять ООО «СК АРКАДА» ограничивает право других хозяйствующих субъектов на осуществление своей хозяйственной деятельности на конкурентном рынке и право жителей самостоятельно выбрать хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги по вывозу мусора, одновременно предоставляя ООО «СК АРКАДА» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, муниципальная преференция – предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В адрес Администрации направлено заключение об обстоятельствах дела от 19.05.2017 № 06/КВ/7797.

Администрацией не представлены письменные пояснения, возражения по доводам, изложенным в указанном заключении.

Материалами дела доказанно, что действия Администрации городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области нарушают часть 1 статьи 15, в том числе пункты 5 и 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем предоставления ООО «СК Аркада» более выгодных условий деятельности на рынке сбора и вывоза твердых бытовых отходов и крупногабаритных отходов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях

антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области, нарушившей часть 1 статьи 15, в том числе пункты 5 и 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении ООО «СК Аркада» более выгодных условий деятельности на рынке сбора и вывоза твердых бытовых отходов и крупногабаритных отходов.

2. Выдать Администрации городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Загорянский Щелковского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.