

197022, г. Санкт-Петербург
Аптекарская наб., д. 20, лит. А, офис 801
ИНН 7826041116
КПП 780101001
АО «АЛЬФА-БАНК» г. Москва
р/с 40702810502630002036
к/с 3010181020000000593
БИК: 044525593
Тел.(факс): (812) 425-85-85

Куда:
Федеральная антимонопольная служба
Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Заявитель:
ООО «АВЕРС-АУДИТ»
197022, Санкт-Петербург г, Аптекарская наб., дом 20,
Лит. А, офис 801
+7(812) 425 85 85
v.mikhlin@avg.ru

Исх. № 87 от 14.05.2018 г.

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. Заказчик:

Акционерное общество «Научно-Исследовательская часть «МАТИ» Российского
Государственного Технологического Университета имени К.Э. Циолковского»

Почтовый адрес (место нахождения) заказчика: 121351, г. Москва, а/я 50

Контактное лицо: Макуркин Алексей Евгеньевич

Адрес электронной почты контактного лица: post@nich-mati.ru

Номер контактного телефона: 8 (916) 341-78-45

Номер факса: 8 (495) 417-50-75

ФАС России
Рег. номер 76045/18
зарегистрирован 16.05.2018



9

- 2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru.
- 3. Номер извещения: № 31806373432**
- 4. Наименование закупки:** Открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по проведению инициативного аудита.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме:** 16.04.2018.
- 6. Адрес электронной площадки в сети Интернет:** <http://com.roseltorg.ru>
- 7. Номер процедуры на ЭТП:** COM16041800010
- 8. Доводы жалобы.**

05.05.2018 г. ООО «АВЕРС-АУДИТ» на площадке <http://com.roseltorg.ru> была размещена заявка на участие в процедуре № COM16041800010, заявке присвоен порядковый номер 3.

11.05.2018 г. в ЕИС был опубликован Протокол № 1 от 07 мая 2018 года (Приложение №2) рассмотрения Комиссией по закупкам заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 31806373432 «оказание услуг по проведению инициативного аудита», в котором принято решение отказать ООО «АВЕРС-АУДИТ» в допуске к открытому аукциону как участнику, не соответствующему требованиям, установленным закупочной документацией, а именно – «по основаниям п.18.9 аукционной документации «непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией»:

- наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы) (участником закупке не были приложены документы, подтверждающие наличие данного специалиста).

Согласно сведениям из Протокола, в конкурсе принимали участие 4 участника, три из которых не соответствовали именно требованиям Аукционной документации Открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению инициативного аудита (далее – Аукционная документация) о наличии не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы).

Выдержка из протокола № 1:

Перечень сведений и документов, предусмотренных документацией о закупке и содержащихся в заявке на участие в открытом аукционе	ООО «АУДИТ-СЕРВИС»	ООО «ЮСТ-АУДИТ»	ООО «АВЕРС-АУДИТ»	ООО «Аудиторское Партнерство «НИКА»
наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы)	-	-	-	-

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия по закупкам приняла следующее решение:

Выдержка из протокола № 2:

«В связи с допуском одного участника процедуры закупки и в соответствии с пунктом 18.11 Аукционной документации аукцион не проведен.

Признать победителем единственно допущенную заявку, которая отвечает всем требованиям - ООО «ЮСТ-АУДИТ».

Заключить договор с ООО «ЮСТ-АУДИТ» (ИНН 7735099782, КПП 773501001, ОГРН 1037739213401).

ООО «АВЕРС-АУДИТ» считает, что Комиссией было принято необоснованное решение, т.к. в составе заявки ООО «АВЕРС-АУДИТ» были представлены документы, подтверждающие соответствие требованиям к участникам закупки.

П.п. «и» п. 6.2 Аукционной документации о наличии не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы) нарушил требования положения п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее –223-ФЗ), а именно – «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»

Обращаем внимание на то, что Федеральным законом № 307-ФЗ от 30.12.2008 г. «Об аудиторской деятельности», который является основополагающим нормативно-правовым актом в области оказания данного вида услуг – «инициативный аудит» - не установлено никаких иных требований к позиции «аудитор» кроме одного:

квалификационный аттестат аудитора и действительное членство в одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

Кроме того, ООО «АВЕРС-АУДИТ» отмечает, что если Заказчик хотел убедиться в наличии у участника аукциона соответствующего опыта проведения аналогичных услуг, то п.п. «л» п. 6.2 аукционной документации, как раз и установлены требования, к потенциальному исполнителю работ о наличии опыта оказания услуг по аудиту компаний выполнявших НИОКР не менее 6 договоров с не менее чем с 3 (Тремя) различными организациями (подтверждается копиями исполненных договоров и/или актами выполненных работ, иными документами подтверждающими надлежащее исполнение договоров).

ООО «АВЕРС-АУДИТ» соответствует всем требованиям к участникам закупки, в т.ч. требованиям, установленным п.п. «л» п. 6.2 аукционной документации, имеют документальное подтверждение и направлены нами в составе заявки на сайте ЕИС <https://www.roseltorg.ru/> .

Дополнительно следует отметить, что 08.05.2018 г. в 1 час 03 мин по московскому времени в наш адрес посредством функционала ЭТП заказчиком был направлен запрос о разъяснении положений заявки на участие в процедуре № СОМ16041800010, вместе с тем на адрес электронной почты, данный запрос не поступал. К моменту обнаружения уведомления на сайте ЭТП <https://www.roseltorg.ru/> функционал уже не позволял направить ответ на запрос, т.к. дата ответа была установлена - 08.05.2018 г. 18.00. Ответ на указанный запрос был направлен контактному лицу от заказчика Макуркину Алексею Евгеньевичу по электронной почте post@nich-mati.ru (Приложение № 3), но как видно из Протокола № 1 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 31806373432 «оказание услуг по проведению инициативного аудита» который датирован 07.05.2018 г. Запрос о разъяснении положений заявки на участие в конкурсе на наше имя был направлен явно формально, т.к. результат конкурса к этому моменту уже был известен.

Полагаем, все вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать о недобросовестности действий исполнительного органа заказчика при рассмотрении заявок участников в связи с тем, что условия аукционной документации сводятся к закупке у единственного поставщика услуг – ООО «ЮСТ-АУДИТ» ИНН 7735099782/ КПП 773501001/ОГРН 1037739213401

С учетом вышеизложенного, а также руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

- обязать Заказчика отменить результаты аукциона
- внести изменения в Аукционную документацию
- провести повторную процедуру закупки.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия – «Доверенность № 3 от 04.05.2018 г. на Михлина В.С.» (Оригинал)
2. Документы, подтверждающие результат проведения аукциона – «Протокол № 1 от 07.05.2018 г. о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 31806373432 «оказание услуг по проведению инициативного аудита» (КОПИЯ).
3. Документы, подтверждающие ответ на запрос о разъяснении положений заявки на участие в процедуре № СОМ16041800010 – «Письмо на имя Макуренкова А.» (КОПИЯ).

**Представитель участника
процедуры закупки
от ООО «АВЕРС-АУДИТ»
(по Доверенности № 3 от 04.05.2018г.)**



/Михлин В.С./
(подпись)

197022, г. Санкт-Петербург
Алткарская наб., д. 20, лит. А, офис 801
ИНН 7826041116
КПП 780101001
АО «АЛЬФА-БАНК» г. Москва
р/с 40702810502630002036
к/с 30101810200000000593
БИК: 044525593
Тел.(факс): (812) 425-85-85

ДОВЕРЕННОСТЬ №3

Санкт-Петербург


Дата выдачи: Четвертое мая 2018 года

Настоящей доверенностью Общество с ограниченной ответственностью «АВЕРС-АУДИТ», место нахождения: 199034, Санкт-Петербург, 2-я линия В.О., дом 1/3, лит. А, в лице Генерального директора Ярош Татьяны Николаевны, действующего на основании Устава, уполномочивает Михлина Василия Семеновича (паспорт 40 04 №543593, выдан 21 отделом милиции Калининского района Санкт-Петербурга 19.09.2003 г., код подразделения 782-021) осуществлять все необходимые действия, в том числе подписывать заявки на участие в открытом аукционе на право оказания услуг по проведению инициативного аудита акционерного общества «Научно-Исследовательская часть «МАТИ» Российского Государственного Технологического Университета имени К.Э. Циолковского» (извещение № 31806373432):

Лот №1 — оказание услуг по проведению инициативного аудита.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия.

Настоящая доверенность выдана сроком на один год.

Подпись Михлина Василия Семеновича  удостоверяю.

Генеральный директор _____





(Т.Н. Ярош)

Протокол № 1 от 07 мая 2018 года.

«07» мая 2018 г. в 10.10 часов Комиссией по закупкам было произведено рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 31806373432 «оказание услуг по проведению инициативного аудита».

Начальная (максимальная) цена договора: 880 000,00 (Восемьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек в т.ч. НДС.

Извещение и документация о проведении открытого аукциона были размещены «16» апреля 2018 года на сайте ЕИС.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в открыто аукционе: 07.05.2018, 10.00 (время московское).

Присутствовали члены комиссии по закупкам в составе:

Председатель Комиссии:

Макуркин Алексей Евгеньевич – начальник юридического отдела.

Заместитель Председателя Комиссии:

Крылова Любовь Леонтьевна – главный бухгалтер.

Члены Комиссии:

Воронцов Дмитрий Станиславович – начальник отдела.

Романько Василий Васильевич – руководитель проекта.

Мёдова Мария Сергеевна – начальник планово-экономического отдела.

Секретарь Комиссии: Мёдова Мария Сергеевна – начальник планово-экономического отдела

Заказчиком было получено «4» (четыре) заявки по средствам электронной торговой площадки (<https://www.roseltorg.ru/>):

№ п/п	Дата и время поступления	Наименование участника	Почтовый адрес участника
1	26.04.2018 16:07	ООО «АУДИТ-СЕРВИС» ИНН 6455015315 КПП 773401001 ОГРН 1026403668720	Россия, 123060, г. Москва, УЛ. Маршала Рыбалко, д. 2, корп. 6, офис 604
2	05.05.2018 09:46	ООО «ЮСТ-АУДИТ» ИНН 7735099782 КПП 773501001 ОГРН 1037739213401	Россия, 124575, г. Москва, г. Зеленоград, корп. 926, кв. 29
3	05.05.2018 20:24	ООО «АВЕРС-АУДИТ» ИНН 7826041116 КПП 780101001 ОГРН 1027810265449	Россия, 199034, г. Санкт-Петербург, Аптекарская наб., дом 20, литера А
4	06.05.2018 11:07	ООО «Аудиторское Партнерство «НИКА» ИНН 7708710956 КПП 770101001 ОГРН 1097746834393	Россия, 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 39, стр. 2, пом. 1, комн. 12,13

Факт наличия или отсутствия в полученных заявках на участие в открытом аукционе сведений и документов, предусмотренных документацией, были отражены в Таблице № 1 настоящего протокола.

Таблица № 1

Перечень сведений и документов, предусмотренных документацией о закупке и содержащихся в заявке на участие в открытом аукционе	ООО «АУДИТ-СЕРВИС»	ООО «ЮСТ-АУДИТ»	ООО «АВЕРС-АУДИТ»	ООО «Аудиторское Партнерство «НИКА»
Заявка на участие в закупке (Форма 1)	+	+	+	+
Анкета (Форма 2)	+	+	+	+
Формы 1-2	+		+	+
выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона	+	+	+	+
документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица	+	+	+	+
учредительные документы участника процедуры закупки (для российских юридических лиц) – Устав и все зарегистрированные изменения к нему, свидетельства о регистрации таких изменений (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица)	+	+	+	+
справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату, не ранее чем за 30 календарных дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, а при наличии задолженности дополнительно представляется справка о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами, выданная подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату, не ранее чем за 60 календарных дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона	+	+	+	+
решение об одобрении крупной сделки и/или сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, если необходимость такого решения для совершения сделки предусмотрена законодательством Российской Федерации (законодательством иностранного государства)	+	+	+	+
декларация о соответствии участника процедуры закупки обязательным требованиям, указанным в подпунктах «б», «в», «г», «д», «е» п. 6.1 настоящей документации, по форме Приложения 2 к заявке	+	+	+	+

наличие не менее 3 аудиторов со стажем работы не менее 7 лет с предоставлением копий трудовых книжек и/или трудовых договоров, а так же выпиской из штатного расписания	+	+	+	-
наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы)	-	+	-	-
наличие опыта оказания услуг по аудиту не менее 10 договоров (подтверждается копиями исполненных договоров с актами выполненных работ или иными документами, подтверждающими надлежащее исполнение договоров)	+	+	+	+
наличие опыта оказания услуг по аудиту компаний выполнявших НИОКР не менее 6 договоров с не менее чем с 3 (Тремя) различными организациями (подтверждается копиями исполненных договоров и/или актами выполненных работ, иными документами подтверждающими надлежащее исполнение договоров)	+	+	+	+
Свидетельство о членстве в одной из саморегулируемых организаций аудиторов в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»	+	+	+	+
Бухгалтерская (финансовая) отчетность с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы о приеме за последний завершённый отчетный период (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах)	+	+	+	+
Справка по форме Приложения 5, содержащая сведения об отсутствии/наличии аффилированности участника процедуры закупки с работниками заказчика и их близкими родственниками (супруги, дети, родители, братья и сестры)	+	+	+	+

Отказать следующим участникам в допуске к открытому аукциону не соответствующим требованиям, установленным закупочной документацией, и(или) подавшим заявки на участие в открытом аукционе, не соответствующим требованиям и условиям, установленным в закупочной документации:

1. ООО «АУДИТ-СЕРВИС» по причине отсутствия (п.18.9 аукционной документации «непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией»:
 - наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы) (участником закупке не были приложены документы, подтверждающие наличие данного специалиста).
2. ООО «АВЕРС-АУДИТ» по причине отсутствия (п.18.9 аукционной документации «непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией»:
 - наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы) (участником закупке не были приложены документы, подтверждающие наличие данного специалиста).
3. ООО «Аудиторское Партнерство «НИКА» по причине отсутствия (п.18.9 аукционной документации «непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией»:
 - наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы) (участником закупке не были приложены документы, подтверждающие наличие данного специалиста);
 - наличие не менее 3 аудиторов со стажем работы не менее 7 лет с предоставлением копий трудовых книжек и/или трудовых договоров, а так же выпиской из штатного расписания (участником закупке не было приложены документы подтверждающие стаж работы аудитором).

Допустить следующих участников к открытому аукциону:

1. ООО «ЮСТ-АУДИТ»

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе комиссия по закупкам приняла следующее решение:

В связи с допуском одного участника процедуры закупки и в соответствии с пунктом 18.11 аукционной документации аукцион не проведен.

Признать победителем единственно допущенную заявку, которая отвечает всем требованиям - ООО «ЮСТ-АУДИТ».

Заключить договор с ООО «ЮСТ-АУДИТ» (ИНН 7735099782, КПП 773501001, ОГРН 1037739213401).

Председатель Комиссии:

Начальник юридического отдела

Макуркин А.Е.

Заместитель председателя Комиссии:

Главный бухгалтер

Крылова Л. Л.

Члены Комиссии:

Начальник отдела

Руководитель проекта

Начальник планово-экономического отдела

Воронцов Д.С.

Романько В.В.

Мёдова М.С.

Секретарь Комиссии:

Мёдова М.С.

От кого: "Vasiliy Mikhlin" <V.Mikhlin@avg.ru>
Кому: post@nich-mati.ru
Дата: 10/05/2018 10:34 PM
Тема: В ответ на запрос по процедуре № COM16041800010 Лот № 1

Добрый день!

Сообщаем, что по техническим причинам нами не было получено уведомление о разъяснении положений заявки на участие в процедуре № COM16041800010, в связи с чем ответ на указанный запрос не был направлен посредством ЕИС <https://www.roseltorg.ru/>

В ответ на Запрос на разъяснение положений заявки на участие в процедуре № COM16041800010 Лот № 1 сообщаем, что Согласно п. 25 Описи в подтверждение п.п. "и" п. 6.2 Аукционной документации:

и) наличие не менее 1 аудитора, имеющего опыт работы в НИИ от 5 лет (руководителем или заместителем руководителдя - казначейства, финансовой (бухгалтерской) службы)

были направлены файлы под номером 25 из описи

"25. Трудовая Спиленко Ж.А."
"25. Трудовой договор Спиленко"

Во вложении дублируем указанные файлы, отправленные 05.05.2018 г. в ЕИС <https://www.roseltorg.ru/> и просим принять во внимание факт отправки указанных документов в надлежащем качестве и составе в срок, установленный аукционной документацией для подачи заявок для участия в аукционе.

С Уважением,
Василий Семенович Михлин
Исполнительный директор ООО "АВЕРС-АУДИТ"
т: +7(812)425-85-85
м: +7-921-342-33-66

197022, Санкт-Петербург, Аптекарская наб., 20, лит. А
e-mail: V.Mikhlin@avg.ru
<http://www.avg.ru>

Вложения:

Файл: 25. Трудовая Спиленко Ж.А..pdf	Размер: 8903k	Тип содержания: application/pdf
Файл: 25. Трудовой договор Спиленко.pdf	Размер: 3887k	Тип содержания: application/pdf
Файл: Опись.pdf	Размер: 921k	Тип содержания: application/pdf