

Администрация городского округа  
Домодедово Московской области

пл. 30-летия Победы, д. 1  
г. Домодедово, мкр. Центральный  
Московская область, 142000

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания  
по делу № 06-12/109-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 17.08.2016

В полном объеме постановление изготовлено 19.08.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко К.В. (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/109-2016, возбужденного в отношении Администрации городского округа Домодедово Московской области (место нахождения: Московская область, г. Домодедово, мкр. Центральный, пл. 30-летия Победы, д. 1, далее – Организатор торгов),

### УСТАНОВИЛ:

Организатор торгов о месте и времени рассмотрения настоящего дела уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (расписка об уведомлении приобщена к материалам дела).

На рассмотрение дела явилась защитник Организатора торгов <...> по доверенности от 30.06.2016.

16.06.2016 ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Бекоевой М.Х. составлен протокол № 06-12/109-2016 об административном правонарушении (исх. № 06/МХ/9631).

Согласно указанному протоколу, Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы № 6155 о нарушении процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, а именно открытого

конкурса на право заключения договора управления многоквартирным жилым домом (извещение размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 140416/2651064/02 далее – Конкурс) 27.05.2016 принято решение (в полном объеме решение изготовлено 01.06.2016 за исх. № 06/КВ/8718) о признании Организатора торгов нарушившим порядок организации и проведения торгов путем отклонения претендента на участие в открытом конкурсе на право заключения договора управления многоквартирным жилым домом по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Решением установлено следующее.

В Московское областное УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «УК Август ЖКХ» о неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

Организатором торгов являлась Администрация городского округа Домодедово Московской области.

По итогам рассмотрения жалоба признана обоснованной, выдано обязательное для исполнения предписание.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие от 18.05.2016, ООО «УК Август ЖКХ» отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием заявки пункту 1.8.1 Конкурсной документации, а именно – в связи с отсутствием в заявке утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Вывод Организатора торгов об отсутствии утвержденного бухгалтерского баланса в заявке ООО «УК Август ЖКХ» основан на предположении, что одна из подписей в протоколе общего собрания участников ООО «УК Август ЖКХ» является поддельной. При этом Организатор торгов сделал соответствующее заключение только по результатам визуального осмотра.

Экспертиз, иных действий, направленных на установление подлинности документов Организатором торгов не предпринималось.

Организатор торгов, в силу пункта 17 Правил, вправе проверять претендентов на их соответствие требованиям, указанным в подпунктах 2-6 пункта 15 Правил. При этом возложение обязанности по доказыванию соответствия требованиям Правил на претендента запрещено.

Организатор торгов сделал вывод о том, что бухгалтерский баланс не утвержден, исходя из сомнений в подписи на документе (решение № 3 от 15.03.2015 по вопросу утверждения бухгалтерского баланса), однако документ, подтверждающий то, что подпись является поддельной, не представлен.

Документальных подтверждений довода о том, что бухгалтерский баланс ООО «УК Август ЖКХ» не утвержден, не имеется.

При таких обстоятельствах отказ ООО «УК Август ЖКХ» в допуске к участию в торгах не может быть признан обоснованным.

Таким образом Организатор торгов принял решение, которое не подтверждено документально и привело к неправомерному отказу ООО «УК Август ЖКХ» в допуске с участием в торгах.

Организатор торгов, как лицо, которое обязано соблюдать принципы, определенные пунктом 4 Правил, и наделенное полномочиями по проверке представленных документов (пункт 17 Правил), не вправе совершать действия, направленные на ограничение доступа к конкурентным процедурам основываясь только на субъективном и оценочном восприятии подписи или любого иного обстоятельства.

Дата совершения административного правонарушения 18.05.2016, место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Домодедово.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Принимая решение о недопуске (допуске) кого-либо из участников к участию в торгах, Организатор торгов должен руководствоваться нормами закона.

Согласно письменным пояснениям защитника Организатора торгов, приобщенным к протоколу об административном правонарушении и озвученных в ходе рассмотрения дела, Организатор торгов не может быть привлечен к административной ответственности, так как решение об отказе в допуске к участию в торгах принято Конкурсной комиссией.

Указанная позиция не может быть рассмотрена как обоснованная по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 21 Правил организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

В соответствии с пунктом 22 Правил в состав конкурсной комиссии должно входить не менее 5 человек, в том числе должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса. За 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса организатор конкурса направляет в представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии. Указанный орган местного самоуправления вправе делегировать 2 депутатов для включения в состав конкурсной комиссии. В случае если в течение 15 дней после получения такого запроса представительный орган местного самоуправления делегировал депутатов в состав конкурсной комиссии, организатор конкурса включает указанных лиц в состав конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия состояла из должностных лиц Администрации городского округа Домодедово Московской области.

В силу пункта 4 и пункта 21 Правил, Организатор торгов должен не просто определить лиц, которые будут принимать решения, но и организовать порядок их работы таким образом, чтобы соблюсти принципы, определенные пунктом 4 Правил.

Указанные действия Организатора торгов не совершены должным образом, что повлекло принятие Конкурсной комиссией необоснованного решения об отклонении заявки ООО «УК Август ЖКХ».

При этом возможность для соблюдения требования закона у Организатора торгов имела.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины Организатора торгов в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Факт совершения Организатором торгов административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/109-2016 об административном правонарушении от 16.06.2016 и решением по жалобе № 6155.

Срок давности привлечения Организатора торгов к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Администрацию городского округа Домодедово Московской области виновной в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва г. Москва 705 р/с 40101810600000010102 БИК 044583001 ОКТМО 46000000 <i>КБК 161 1 16 02010 01 6000 140</i>
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 06-12/109-2016
УИН начисления:	0319881416082300000528691

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко