

<...>

<...>

Старшему инспектору отдела ЖКХ
администрации г.п. Красногорск
Красногорского м.р.
Московской области

<...>

ул. Речная, д. 20, корп. 1, г. Красногорск
Московская область, 143403

Администрация
г.п. Красногорск Красногорского м.р.
Московской области

ул. Речная, д. 20, корп. 1
г. Красногорск
Московская область, 143403

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/65-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 16.06.2016

В полном объеме постановление изготовлено 20.06.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России Муравьев С.Е. (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела № 06-12/65-2016 об административном правонарушении, возбужденного в отношении старшего инспектора отдела ЖКХ администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области <...> (место исполнения должностных обязанностей: Московская область, г. Красногорск, д. 20, корп. 1), по признакам нарушения части 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества,

УСТАНОВИЛ:

<...> на рассмотрение дела не явилась. О месте и времени рассмотрения настоящего дела уведомлена надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (расписка об уведомлении приобщена к материалам дела).

04.05.2016 главным специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Дмитриевой А.А. составлен протокол № 06-12/65-2016 об административном правонарушении (исх. № _____).

Согласно указанному протоколу, 07.04.2016 Комиссией Московского областного УФАС России принято решение по жалобе № 3829.

Решением установлены нарушения Администрацией городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области порядка организации и проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 240216/0103846/01, далее – Конкурс).

Порядок организации и проведения указанных торгов определен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Как установлено решением по жалобе № 3829, Конкурсной комиссией при рассмотрении заявок, поступивших на участие в Конкурсе, принято решение об отказе в допуске к участию в торгах Обществу с ограниченной ответственностью «Векторпромстрой».

При этом, Конкурсная комиссия мотивировала отказ в допуске несоблюдением обществом формы заявки, а именно подпунктом 3 пункта 18 Правил (несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил). Согласно устным пояснениям Конкурсной комиссии, отраженным в решении по жалобе, в заявке ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» отсутствует организационно-правовая форма, фирменное наименование и почтовый адрес организации.

Согласно Правилам оказания услуг связи, утвержденным приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, почтовый адрес включает описание места нахождения пользователя услугами почтовой связи с обязательным указанием почтового индекса и (или) обозначение с помощью символов адреса пользователя услугами почтовой связи в информационной системе организации федеральной почтовой связи.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица

Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц (часть 2 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, должно иметь фирменное наименование (часть 4 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Наименование, фирменное наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином государственном реестре юридических лиц (часть 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Уставом ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» определены:

1. Полное фирменное наименование – Общество с ограниченной ответственностью «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ».
2. Краткое фирменное наименование – ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ».
3. Место нахождения – Российская Федерация, 141100, Московская область, Щелковский район, город Щелково, ул. Заречная, дом 117, помещение V, комната 11.

Комиссией был осмотрен подлинник заявки ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ».

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с подстрочным комментарием к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «ВЕКТОРКОМСТРОЙ».

Согласно подстрочным комментариям к строке второй указанной формы, приведенным в круглых скобках, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано: «141100, Российская Федерация, московская область, Щелковский район, г. Щелково, ул. Заречная, д. 117, помещение V, комната 11.».

Заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» содержит все необходимые сведения, кроме того, к заявке приложен устав общества.

Таким образом, заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» отклонена не в связи с отсутствием всех необходимых сведений, а в связи с тем, что эти сведения указаны без их последовательного повторения в порядке, установленном подстрочным комментарием.

Пунктом 4 Правил определено, что конкурс проводится на основе следующих принципов:

1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

2) добросовестная конкуренция;

3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Принимая решение об отказе в допуске ООО «Векторпромстрой» к участию в Конкурсе, Конкурсная комиссия применила формальный подход к рассмотрению заявок, и, в силу пункта 4 Правил, аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении заявок, поданных иными претендентами.

Вместе с тем, как следует из решения по жалобе № 3829, требования о соблюдении единообразия при рассмотрении заявок, поданных на участие в Конкурсе, Конкурсной комиссией соблюдено не было.

Следуя логике Конкурсной комиссии, заявки не только должны содержать все необходимые сведения, но и должны в точности (дословно, дознаково) соответствовать форме заявки, приведенной в приложении № 4 к Правилам. При этом точное (дословное, дознаковое) заполнение формы заявки невозможно, так как в реквизит заявки «дата», исходя из формы заявки, возможно проставить только одну цифру (в форме заявки соответствующий реквизит выглядит как «200__»). Таким образом, требование Организатора торгов о точном (дословном, дознаковом) воспроизведении формы заявки приведет к необходимости указания реквизита дата следующим образом: «20016».

Согласно пояснениям <...>, приобщенным к протоколу об административном правонарушении, в части указания года в дате заявки она руководствовалась здравым смыслом, а в части отсутствия в заявке ООО «Сфера» наименования организации считает позицию Комиссии Московского областного УФАС России ошибочной, так как указанная информация соответствует иным документам, имеющимся в составе заявки (выписка из ЕГРЮЛ). При этом, Дубровина Е.А. не пояснила причины, по которым при тех же обстоятельствах в случае с ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» не были приняты во внимание те же самые документы, что и в случае с ООО «Сфера» (выписка из ЕГРЮЛ). Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном, субъективном и избирательном применении <...> принципов, установленных пунктом 4 Правил при рассмотрении заявок, что привело к избирательному ограничению числа участников торгов.

Комиссией осмотрена форма заявки ООО «Сфера» на участие в Конкурсе.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке указывается: «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность».

В заявке ООО «Сфера» указано следующее: «Общество с ограниченной ответственностью, «Сфера»/ООО «Сфера», Общество с ограниченной ответственностью «Сфера».

Заявка ООО «Сфера», также как и заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ», содержит всю необходимую информацию, однако как и заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» не в точности соответствует подстрочным комментариям, так как в нарушение требований статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации не содержит указания на организационно-правовую форму в наименовании. При соблюдении требований пункта 4 Правил и обеспечении принципа единообразия рассмотрения заявок заявка ООО «Сфера» также должна быть отклонена.

Комиссией осмотрена заявка ООО «Альтернатива-Профи».

Согласно подстрочным комментариям к строке второй указанной формы, приведенным в круглых скобках, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано: «Место нахождения: 141707, Московская область, г. Долгопрудный, Лихачевский проспект, д. 70, кор. 3, помещение 1, почтовый адрес: 141707, Московская область, г. Долгопрудный, Лихачевский проспект, д. 70, кор. 3, помещение 1».

Точное (дословное, дознаковое) воспроизведение формы заявки, утвержденной приложением № 4 к Правилам, также не подразумевает возможности уточнения каких-либо сведений.

Заявка ООО «Альтернатива-Профи», также как и заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ», содержит всю необходимую информацию, однако как и заявка ООО «ВЕКТОРПРОМСТРОЙ» не в точности соответствует подстрочным комментариям. При соблюдении требований пункта 4 Правил и обеспечении принципа единообразия рассмотрения заявок заявка ООО «Альтернатива-Профи» также должна быть отклонена.

<...> являлась членом конкурсной комиссии и подписала протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.03.2016.

Дата совершения административного правонарушения 30.03.2016, место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Красногорск.

Протоколом указанное нарушение квалифицировано как нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

При этом жалоба ООО «Векторпромстрой» признана необоснованной, а нарушение принципа единообразия при рассмотрении заявок (пункт 4 Правил) установлено в порядке рассмотрения иных обстоятельств проведения Конкурса (часть 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»).

При таких обстоятельствах надлежит квалифицировать указанное нарушение как иное, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП. Ответственность, определенная частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, ниже чем ответственность, предусмотренная частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

<...> не отрицала, что, подписывая протокол № 2 от 30.03.2016, была ознакомлена с его содержанием и согласна с ним.

Таким образом, <...>, являясь членом Конкурсной комиссии, должна была руководствоваться требованиями Правил. Данные требования <...> выполнены не были.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.32.4

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/65-2016 об административном правонарушении от 04.05.2016.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>, занимающую должность Старшего инспектора отдела ЖКХ администрации г.п. Красногорск, виновной в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Москва
г. Москва 705
р/с 40101810600000010102

БИК 044583001
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Административный штраф по делу
№ 06-12/64-2016

УИН начисления: 0319881416072200000504707

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко

В.В. Иванников
(499) 755-23-23, доб. 050-225