

Администрация г.п. Одинцово
Одинцовского муниципального
района Московской области

ул. Маршала Жукова, д. 28
г. Одинцово
Московская область, 143009

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/88-2016 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 03.06.2016

В полном объеме постановление изготовлено 06.06.2016

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Иванюженко Кирилл Владимирович (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж), рассмотрев протокол и материалы дела № 06-12/88-2016 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (место нахождения: Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д. 28; ИНН: 5032140169, ОГРН: 1055006363411, далее – Администрация, Организатор торгов),

УСТАНОВИЛ:

Законный представитель Администрации на рассмотрение дела на явился.

Администрация надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (определение о

назначении времени и места рассмотрения дела зарегистрировано в Администрации 31.05.2016 за вх. № 1380/2016)

17.05.2016 главным специалистом-экспертом отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России Дмитриевой А.А. составлен протокол № 06-12/88-2016 об административном правонарушении (исх. № 06/АА/7611).

Согласно указанному протоколу, Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб, поданных в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), рассмотрена жалоба № 1360эп.

Как установлено в решении по жалобе, Администрацией объявлен и проведен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении конкурса размещено на сайте torgi.gov.ru за № 200116/3301671/05 (далее – Конкурс).

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Организатор торгов, в нарушение принципов, определенных пунктом 4 Правил, а также принципа единообразия подхода к рассмотрению поданных на участие в торгах заявок, принял решение об отклонении заявки ООО «Пик-комфорт» и допуске к участию в торгах ООО «Жилищно-коммунальный сервис».

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

1. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

2. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 25.02.2016.

В соответствии с указанным протоколом ООО «Пик-комфорт» отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе пункту 52 Правил (заявка на участие не соответствует форме, предусмотренной Приложением № 4 к Правилам). Как следует из пояснений

Организатора торгов, ООО «Пик-комфорт» представило заявку на бланке организации и в заявке общества отсутствуют знаки препинания, предусмотренные формой, утвержденной приложением № 4 к Правилам

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки выполнен на бланке организации.

В Заявке отсутствуют отдельные знаки препинания, имеющиеся в утвержденной приложением № 4 к Правилам форме.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «Пик-Комфорт» к участию в Конкурсе принято по формальным основаниям.

Вместе с тем, к участию в Конкурсе допущен единственный участник – ООО «Жилищно-коммунальный сервис».

Комиссией осмотрена Заявка единственного допущенного к участию в Конкурсе участника – ООО «Жилищно-коммунальный сервис». При оценке заявки Комиссией применен тот же формальный подход, что и комиссией Организатора торгов к заявке ООО «Пик-комфорт».

В составе заявки имеется копия бухгалтерского баланса ООО «Жилищно-коммунальный сервис» за 2014 год.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

Учитывая изложенное, ООО «Жилищно-коммунальный сервис» в составе заявки на участие в Конкурсе должно представить копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.

Копия бухгалтерского баланса ООО «Жилищно-коммунальный сервис» за 2015 год отсутствует.

Оснований для принятия решения о наличии в составе заявки ООО «Жилищно-коммунальный сервис» утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период не имеется.

Таким образом, Заявка ООО «Жилищно-коммунальный сервис» также не соответствует формальным требованиям Правил, а Организатором торгов при рассмотрении заявок нарушен, в том числе, принцип единообразия подхода к рассмотрению заявок.

Ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Администрацией представлены письменные пояснения (№ 140 от 17.05.2016).

Согласно письменным пояснениям, в силу требований законодательства у претендентов на участие в торгах «не было возможности представить в заявке копию утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год».

Таким образом, Организатор торгов располагал сведениями о неисполнении ООО «Жилищно-коммунальный сервис» требований Правил в части представления полного комплекта документов, вместе с тем решение, предусмотренное подпунктом 1 пункта 18 Правил, принято не было.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, прихожу к выводу о наличии вины Администрации в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Факт совершения Администрацией административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 06-12/88-2016 об административном правонарушении от 17.05.2016.

Срок давности привлечения Администрации к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При назначении административного наказания учтены характер

совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение Администрации, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Администрацию городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области виновной в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим

реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)
Отделение 1 Москва

Банк получателя: г. Москва 705
р/с 40101810600000010102
БИК 044583001
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Административный штраф по делу
№ 06-12/88-2016

УИН начисления: 0319881416061400000468676

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по факсу 8(499) 500-15-17 или по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела органов власти

К.В. Иванюженко