

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Частное агентство занятости
«Заводы Поволжья - Вахта»
ИНН 1831167547
426000, г. Ижевск, ул. Родниковая, д. 72/1 оф. 2
e-mail: info@zrvahta.ru
тел. +7 (3412) 908-157, факс 908-357
контактное лицо: Буриева Е.П.

Заказчик: АО «Научно-производственный центр
газотурбостроения «Салют»
105118, г. Москва, проспект Буденного, д. 16 корп. 2
тел. +7 (499) 785-89-25
контактное лицо: Петрова Екатерина Вячеславовна

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

I. Материальная часть.

03 мая 2018 года в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806443429 и на электронной торговой площадке ЕТПРФ (ООО «ЭТП») по адресу: www.etprf.ru было размещено извещение № 31806443429 о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала (индивидуальный номер закупки – 1720-2018-01103).

Дата и время окончания подачи заявок: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «13» июня 2018 года. Дата рассмотрения заявок: «19» июня 2018 г. Дата подведения итогов закупки: «27» июня 2018 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 37 000 000,00 руб. (Тридцать семь миллионов) рубля 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, как НМЦ за максимальное количество (объем) продукции, которая может быть закуплена в рамках договора (максимальная стоимость договора).

Проведение данной процедуры конкурса регулируется нормами, предусмотренными статьями 447-449 Гражданского кодекса РФ и Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения), а также ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Процедура конкурса не является публичным

конкурсом и не регулируется статьями 1057 – 1061 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Заявитель был заинтересован в участии в данной закупке, подавал запросы на разъяснение №79582, №78456, однако, ввиду отдельных положений документации, не имеет возможности и права принять участие, поскольку **участие в такой закупке для заявителя будет означать нарушение закона.**

Закупка проводится в целях заключения договора временного предоставления труда персонала Заказчику. Исполнитель/поставщик, в данном случае, является непосредственным работодателем предоставляемого временно Заказчику персонала.

Такая деятельность регулируется Федеральными законами, в частности, Законом РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 "О занятости населения" (далее — Закон о занятости), а также главой 53.1 Трудового кодекса РФ.

Заказчик предъявляет к Исполнителю такое обязательное требование как наличие аккредитации частного агентства занятости в соответствии с Законом о занятости (параграф 9 Документации о закупке «Требования к продукции» раздел 8 пункт 4; Приложение №1 к информационной карте Требования к участникам закупки п. 1.6.)

Согласно ч. 2 ст. 341.1 ТК РФ: «Условия оплаты труда по трудовому договору с работником, направляемым для работы у принимающей стороны (Заказчик) по договору о предоставлении труда работников (персонала), должны быть не хуже, чем условия оплаты труда работников принимающей стороны, выполняющих такие же трудовые функции и имеющих такую же квалификацию».

В данном случае **условия закупочной документации не дают возможность Поставщику/ Исполнителю (работодателю направляемого Заказчику персонала) соблюсти указанное положение закона.**

Согласно Приложению №4 к информационной карте, максимальная стоимость одного человеко-часа, в т.ч. НДС, составляет по каждой единице продукции:

токаря 5-6 разряда — 348,10 руб/час,

токаря-расточника 5-6 разряда — 448,40 руб/час,

фрезеровщика 5-6 разряда — 371,70 руб/час.,

шлифовщика 5-6 разряда — 398,84 руб/час.

оператора станков с ПУ 4-5 разряда — 377,60 руб/час.

слесаря МСР 5-6 разряда — 336,30 руб/час.

слесаря инструментальщика 5-6 разряда — 418,90 руб/час.

Согласно Информационной карте (п. 10), максимальная стоимостная величина единицы товара — 2 699,84 с НДС, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. Открытый конкурс в электронной форме проводится на снижение стоимости единицы товара ... Участник процедуры закупки должен предложить одинаковый размер (процент) снижения в отношении каждой единицы. Оплата по договору будет произведена по цене единицы исходя из фактически оказанного объема. При этом размер оплаты не превысит максимальную стоимость договора. Частичное предложение товара не допускается.

Таким образом, указанные цены услуги за один человеко-час по каждой единице продукции являются максимальными для данной закупки.

В то же время, на электронной площадке имеются разъяснения Заказчика, данные на запросы на разъяснение № 79582 и на № 78413 по вопросу уровня заработных плат

собственных рабочих Заказчика аналогичных профессий и квалификации при среднемесечном фонде рабочего времени 164,2 часа. Из этой информации следуют, что стоимость одного человеко-часа специалистов, работающих у Заказчика составляет (Приложение к Жалобе Таблица 1):

токаря 5-6 разряда — 369,34 руб/час, (средняя месячная з/пл 60 645 руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

токаря-расточника 5-6 разряда — 426,26 руб/час, (средняя месячная з/пл 69 992 руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

фрезеровщика 5-6 разряда — 379,11 руб/час., (средняя месячная з/пл 62 250руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

шлифовщика 5-6 разряда — 421,01 руб/час. (средняя месячная з/пл 69 130 руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

оператора станков с ПУ 4-5 разряда — 388,53 руб/час. (средняя месячная з/пл 63 796 руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

слесаря МСР 5-6 разряда — 338,90 руб/час. (средняя месячная з/пл 55 649 руб./ среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов),

слесаря инструментальщика 5-6 разряда — 372,87 руб/час. (средняя месячная з/пл 61 226 руб. / среднее отработанное время за месяц 164,2 чел/часов).

В этой связи необходимо понимать разницу между стоимостью человеко-часа работника Заказчика, которая является непосредственно его зарплатой, и максимальной стоимостью человеко-часа услуги, указанной в закупке, которая уплачивается Исполнителю, и помимо непосредственно зарплаты для работника Исполнителя, должна включать (параграф 9 Документации о закупке «Требования к продукции» раздел 8 пункт 8, Приложение №4 к информационной карте Сведения об НМЦ каждой единицы продукции):

- НДС,
- все иные налоги и взносы в бюджет и внебюджетные фонды, в том числе «зарплатные»,
- услуги предоставления мастера,
- доставка персонала до места выполнения работ и обратно,
- медицинский осмотр предварительный и периодический,
- проживание.

Для корректного сравнения берем начальную максимальную цену услуги за каждую единицу продукции, т. е. за 1 человеко-час, без НДС, (Таблица 2 Приложение к Жалобе), и сравниваем со стоимостью 1 человеко-часа заработной платы собственных рабочих Заказчика, получается, что цена услуги меньше, чем зарплата собственных рабочих (Таблица 3 Приложения к жалобе).

А кроме заработной платы предоставляемого персонала, как уже было сказано, в себестоимость услуги входят и иные обязательные расходы: страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, проезд персонала от места постоянного проживания до г. Москвы и обратно, проживание персонала в г. Москва на время выполнения работ, накладные расходы, связанные с поиском, подбором, отбором, трудоустройством персонала, начислением и оплатой труда персонала, перечислением налогов и взносов (квалифицированная команда

Исполнителя: рекрутинг, кадры, производственный отдел, отдел охраны труда, экономисты, бухгалтерия, юристы; расходы на офис, связь и т. п.) и последующим сопровождением на производстве и в быту предоставленного персонала (постоянно находящийся с персоналом на вахте представитель с широким кругом полномочий). Кроме прочего, являясь коммерческой организацией, Исполнитель должен иметь и прибыль.

Таким образом, работники Заказчика, выполняющие ту же трудовую функцию и имеющие ту же квалификацию, имеют уровень оплаты труда в два раза выше, чем уровень оплаты труда, который максимально возможно предложить рабочим, направляемым для работы у Заказчика, исходя из установленных закупкой цен.

Иными словами, заключив договор на указанных условиях, любой Поставщик будет заведомо нарушать закон (Трудовой кодекс, в первую очередь) и права своих работников, направляемых временно к Заказчику.

Частные агентства занятости обеспечивают возможность миграции трудовых ресурсов по стране, их эффективное использование в нужное время и в нужном месте. Важно, чтобы агентства были добросовестными работодателями. Правовая природа ФЗ-116 и цели законодателя при его принятии - защита прав работников, направляемых к третьим лицам в их интересах для выполнения трудовой функции. **Не равные условия оплаты труда создают дискриминацию временного персонала по отношению к постоянно работающему на конкретном предприятии.** Соблюдение интересов персонала — задача общая, как Исполнителя (агентства), так и Заказчика.

II. Процессуальная часть.

Правовыми основаниями для обращения заявителя с настоящей жалобой в антимонопольный орган является следующее:

Согласно п. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

Согласно п. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции": «В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из указанных норм следует возможность подачи указанной жалобы, поскольку заказчик нарушает порядок подготовки и осуществления закупки в нарушение своего Положения о закупке.

Кроме того, в соответствии с п.1 абз 2 и 3 Письма ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг": **«наличие в жалобе указаний на нарушения положений Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках при проведении закупочной процедуры, является самостоятельным основанием для принятия жалобы к рассмотрению.**

Учитывая изложенное, в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции».

Заказчик, применяя в закупке указанный НМЦ, нарушает как Закон о закупках, так и собственное Положение о закупках:

Закон о закупках - согласно ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Положение о закупках — нарушается порядок подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Указанный порядок установлен нормами Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденного наблюдательным советом корпорации «Ростех» от 18.03.2015 г. А именно нарушаются следующие пункты Положения о закупках:

- 1.1.5 При закупке продукции заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Законом 275-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в зависимости от отнесения их к I или II группе), нормами Положения, а также правовыми актами Корпорации, регламентирующими вопросы закупочной деятельности, в том числе разрабатываемыми в соответствии с настоящим Положением и в его развитие.

- 2.1.1. 5) Основными целями закупочной деятельности являются: предотвращение возможных ошибок и злоупотреблений в сфере закупочной деятельности.

- 2.3.1. Для достижения заявленных целей и принципов закупочной деятельности используются следующие организационно-методические подходы: 3) соблюдение при закупках следующих требований: а) применимого к деятельности соответствующего заказчика законодательства, в том числе с учетом приоритетов, установленных в части 2 статьи 2 Закона 275-ФЗ;

- 9.11.4 В случае проведения закупок в условиях типовых закупочных ситуаций заказчики обязаны использовать установленные правовым актом Корпорации, принятым в соответствии с п.9.11.2 Положения единые подходы к порядку: 3) определения характеристик продукции (подраздел 10.3. Положения);

- 10.3.1. Требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

Таким образом, Заказчик, размещая извещение и документацию о закупке с размером НМЦ, заведомо предполагающий нарушение Исполнителем законодательства РФ, нарушает как Закон о закупках, так и собственное Положение о закупках.

На основании изложенного,

П Р О Ш У:

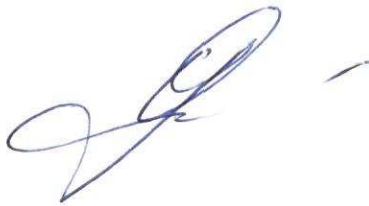
1. Признать жалобу обоснованной, положения закупочной документации в части установления начальной максимальной стоимостной величины единицы и начальной максимальной цены каждой единицы (за один человеко-час) продукции, являющейся предметом договора, нарушающими закон (Федеральный закон от 05.05.2014г. №116-ФЗ, Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 "О занятости населения" Трудовой кодекс РФ), Положение о закупках (Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденного наблюдательным советом корпорации «Ростех» от 18.03.2015 г.) и права работников, направляемых временно для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала).

2. Принять решение об устранении выявленных нарушений в закупочной документации и выдать АО «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют» соответствующее предписание.

Приложение:

1. Таблица №1, №2, №3
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя
3. Копия протокола №7 о полномочиях управляющего

Управляющий ИП



Брысин О.К.