

*Вашинской Л.С.
Клиф
15.06.18*

[Ирина Ломакина
<lomakina.iren@yandex.ru>]

Чтв, 14.06.2018 08:52

От: [Ирина Ломакина <lomakina.iren@yandex.ru>]

Кому: [to63@fas.gov.ru]

Тема: жалоб Номер извещения: 31806485842 часть 1

Attachments: [Жалоба.pdf 7.7 MB] [Жалоба.pdf.sig 40.4 KB] [ФАС.docx 151.7 KB]

[0_Закупочная_документация.doc 272.3 KB] [0_Закупочная_документация.doc.sig 40.4 KB]

[протокол.pdf 2 MB] [протокол.pdf.sig 40.4 KB]

--

С уважением,

Ирина Ломакина

24/1 Присл. на сервере

Самарское УФАС России	
Вход. №	4531
14 ИЮН 2018	
на	1/1 листов

1/1

Исх. № 167 от 13.06.2018 г.

На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Самарской области
Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «ПрофРегион»
(ООО «ПрофРегион»)
445037, РФ, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Фрунзе, д.10 б, оф. 11
ИНН 6321346717
Тел.: (8482) 979-911

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

- 1. Заказчик (организатор торгов для собственных нужд):** Государственное казенное предприятие Самарской области «Агентство по содержанию автомобильных дорог общего пользования Самарской области», Юридический адрес: 443070, Российская Федерация, Самарская область, Самара, ул. Авроры, 72, тел. 7-846-2685959, электронная почта: auction@gkr-asado.ru, Ф.И.О. контактного лица: Кравцова Екатерина Олеговна
- 2. Фамилии, имена, отчества членов закупочной комиссии:** Алехин С.А., Осипов Н.А., Иванов С.В., Михайлова Ю.В., Антонова О.Н., Колесова В.Ю., Крацова Е.О., Ключев В.Е.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** <https://www.roseltorg.ru>
- 4. Номер извещения:** 31806485842
Наименование аукциона покупателя: Поставка песка природного для приготовления ПСС (юг)
Дата опубликования извещения о проведении аукциона покупателя: 16.05.2018 г.
Открытый конкурс в электронной форме
- 5. Обжалуемые действия Заказчика:** В противоречие целям регулирования, установленными Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" и Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов (заказчик) незаконно отклонил заявку участника закупки.
- 6. Доводы жалобы:**

16 мая 2018 г. Заказчик Государственное казенное предприятие Самарской области «Агентство по содержанию автомобильных дорог общего пользования Самарской области» опубликовал извещение на участие в аукционе покупателя № 31806485842 Поставка песка природного для приготовления ПСС (юг).

05 июня 2018 года ООО «ПрофРегион» подало заявку в срок на данную процедуру, приложив на Торговую площадку <https://www.roseltorg.ru/> необходимые документы, согласно раздела № 4, пункта № 4 и № 5 Закупочной документации о проведении открытого конкурса в электронной форме:

Порядок подачи заявок:

Участник конкурса должен подготовить заявку, включающую следующие сведения и документы:

- заявка на участие в конкурсе по форме (Приложение 1 к настоящей закупочной документации) и в соответствии с требованиями закупочной документации. Заявка в форме электронного документа и прилагаемые к ней документы должны быть оформлены по общим правилам делопроизводства, иметь реквизиты, установленные для аналогичного документа на бумажном носителе, отсканированы (созданы электронные образы документов), заверены электронной подписью в соответствии с требованиями федеральных законов или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и иметь наименование: «Конкурсная заявка для участия в открытом конкурсе в электронной форме», а также указана дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме». Каждый документ участника закупки должен быть представлен отдельным файлом в доступном для прочтения формате (предпочтительнее в формате PDF);

- пояснительную записку по форме (Приложение 2 к настоящей закупочной документации) и в соответствии с требованиями закупочной документации, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора предусмотренных в закупочной документации, сведения о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным извещением, с указанием на конкретные марку (при наличии), модель (при наличии), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара (при наличии), наименование производителя, торговое наименование закупаемых товаров (при наличии) при условии отсутствия в данной документации указания на конкретные марку (при наличии), модель (при наличии), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара (при наличии), наименование производителя, торговое наименование закупаемых товаров (при наличии);

- **подписанный проект Договора**, заполненный в соответствии с требованиями и условиями, установленными закупочной документацией;

- документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям закупочной документации;

- сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) требованиям, установленным в закупочной документацией, если таковые требования были установлены или справку о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики), участником привлекаться не будут.

Перечень документов предоставляемых при подаче заявок:

Конкурсная заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

а) документы и информацию об участнике закупки:

1) анкету (Приложение 3 к настоящей закупочной документации) включающую: наименование, фирменное наименование (при наличии), организационно-правовую форму,

место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника конкурса, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника;

2) согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физического лица);

3) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении процедуры закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученных не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании либо копию приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности (далее в настоящем разделе - руководитель). В случае, если от имени участника конкурса действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенную печатью участника конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) (при наличии печати) или уполномоченным руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5) копии учредительных документов участника конкурса (для юридического лица - копия Устава с отметкой налогового органа, копии Свидетельств ИНН, ОГРН);

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

При этом отсутствие в составе заявки вышеуказанных документов подтверждает, что для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора;

7) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки в соответствии с разделом 2 настоящей документации, или копии таких документов;

8) документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги дополнительным требованиям (пункт 3.9.3 Положения ГКП «АСАДО» от 18.01.2018г.), условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие дополнительные требования, условия, запреты и ограничения установлены Заказчиком в конкурсной документации, а также декларацию о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2 - 8 пункта 3.9.1 Положения ГКП «АСАДО» от 18.01.2018г.;

б) предложение участника конкурса в отношении объекта закупки, в том числе о цене договора, сведения о НМЦ единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, информацию о стране происхождения товара и производителе товара. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

в) согласие осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на условиях, установленных документацией об осуществлении закупки в случае наличия в документации об осуществлении закупки указания на конкретные марку (при наличии), модель (при наличии), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара (при наличии), наименование производителя, торговое наименование закупаемых товаров (при наличии);

г) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и указание на конкретные марку (при наличии), модель (при наличии), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара (при наличии), наименование производителя, торговое наименование закупаемых товаров (при наличии) при условии отсутствия в данной документации указания на конкретные марку (при наличии), модель (при наличии), товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара (при наличии), наименование производителя, торговое наименование закупаемых товаров (при наличии);

д) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге);

е) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника конкурса, документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе;

ж) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется (при наличии);

з) заполненную декларацию о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

и) опись документов.

06 июня 2018 года заказчик разместил протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе № (98) 31806485842. Заявка ООО «ПрофРегион» была отклонена с указанием причины: «отсутствует подписанное приложение к договору».

ООО «ПрофРегион» считает не допуск незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

1. При проведении открытого конкурса Заказчик руководствуется своим Положением Положение о закупках ГКП Самарской области АСАДО от 18.01.2018 г. (которое размещено ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru>). Данное положение регламентирует закупочную деятельность ГКП Самарской области «АСАДО», осуществляющего закупки товаров, работ и услуг в соответствии с Законом № 223-ФЗ и содержит требования к закупкам, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Раздел 4 Положения о закупках ГКП Самарской области АСАДО регламентирует «Порядок подготовки и проведения процедур закупок - конкурс».

Пункту 4.1.3 Положения содержит исчерпывающий перечень документов, которые должен приложить участник закупки. И данный пункт не содержит требование приложить подписанный участником закупки проект договора.

Таким образом требовать от участника закупки подписанный проект договора со всеми приложениями к договору является не правомерным и противоречит Положению о закупках ГКП Самарской области АСАДО и является нарушением п. 1 ст. 2 ФЗ № 223 Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

2. Согласно закупочной документации участник закупки должен приложить подписанный проект договора.

Если документация о закупке и положение о закупке противоречат друг другу, применяется положение. В силу ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является локальным документом заказчика, регламентирующим его закупочную деятельность.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если таковые нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

- 1) Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ПрофРегион».
- 2) Признать протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе по лоту № 98 на поставку песка природного для приготовления ПСС (юг) недействительным.
- 3) Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
- 4) Обязать Заказчика заключить договора на поставку песка природного для приготовления ПСС (юг) с ООО «ПрофРегион» как единственным участником закупки.

1. Заявка участника ООО «ПрофРегион» со всеми приложениями.
2. Положение о закупках ГКП Самарской области АСАДО от 18.01.2018 г.
3. Закупочная документация.
4. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе по лоту № 98.
5. Решение на директора № 1 от 13.05.2014 г.

Директор ООО «ПрофРегион»/  /А.В. Царьков/

