



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.06.18 № 11179/05

На № _____ от _____

Уведомление № 1128/05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **13.06.2018** г. жалобы на действия заказчика – ПАО «МРСК Юга» при проведении конкурса № 31806385121 на право заключения договора на оказание услуг по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», «Ростовэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 21.06.2018 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей ПАО «МРСК Юга» и ООО «Коммуникационная Группа Событие» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А.Кожемяко

ООО "КГ Событие"
129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная,
д. 11, корп. 3, этаж 1, пом. II, оф. 22
тел.: +7 (495) 741-36-01



Исх. № 013-06/18
от «13» ИЮНЯ 2018 г.

Иванов ИИ
[Signature]
14.06.18

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский,
д. 2/2, оф. 403

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Коммуникационная Группа Событие»
(ООО «КГ Событие»)**

Адрес: 129226, г. Москва,
ул. Сельскохозяйственная, д. 11, корп. 3, эт. 1,
пом. II, оф. 22

Тел.: +7 (495) 741-36-01

Адрес эл. почты: law@so-bytie.ru

ЗАКАЗЧИК:

**Публичное акционерное общество
«Межрегиональная Распределительная
Сетевая Компания Юга» (ПАО «МРСК Юга»)**

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая
Садовая, дом 49.

Почтовый адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, дом 49/42

Контактное лицо: Печенкин Анатолий
Владимирович

Тел.: +7 (863) 3070768

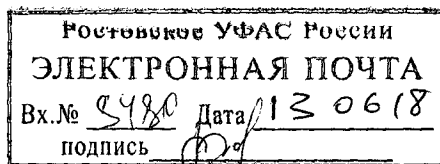
Адрес эл. почты: pechenkinav@mrsk-yuga.ru

ЗАКУПКА:

Номер извещения: 31806385121

Предмет закупки: оказание услуг по
организации мероприятий и совещаний
производственного характера для нужд
исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»,
филиалов ПАО «МРСК Юга» -
«Волгоградэнерго», «Ростовэнерго».

Дата опубликования извещения: 20.04.2018 г.



14.06.18

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при проведении открытого одноэтапного конкурса
в электронной форме**

20 апреля 2018 г. ПАО «МРСК Юга» (далее также – «Заказчик») в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, а также на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru (www.b2b-center.ru), была размещена действующая редакция извещения № 31806385121 о проведении следующей закупки (далее также – «Закупка»):

- 1) **предмет закупки:** оказание услуг по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго», «Ростовэнерго»;
- 2) **способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора;
- 3) **начальная (максимальная) цена Закупки (цена лота):** 52 900 000,00 руб. без НДС, 62 422 000,00 руб. с учётом НДС;
- 4) **дата и время окончания подачи заявок:** 08 мая 2018 г. в 11-00 (мск);
- 5) **дата рассмотрения и оценки заявок:** до 09 июля 2018 г, 10-00 (мск). Подписание протокола о результатах Закупки предполагается в срок до 14:00 московского времени 09 июля 2018 г.

Указанная Закупка проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – «Закон о закупках»), иными применимыми нормативными правовыми актами.

Согласно ч.ч. 1, 2, 4 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются действующим законодательством РФ, а также принятыми в соответствии с ним и надлежащим образом утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки - положением о закупках. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Органы управления юридических лиц вправе в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. Заказчик дополнительно вправе разместить положение о закупках на своем сайте в сети Интернет (ч. 7 ст. 4 Закона о закупках). Размещенное в единой информационной системе и на сайте заказчика положение о закупках должно быть доступно для ознакомления без взимания платы (ч. 14 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 1.2.1. Тома 1 Конкурсной документации Закупки конкурс проводится в соответствии с Положением о закупке поставок, работ, услуг для нужд ПАО «МРСК Юга», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МРСК Юга» (протокол от 08.12.2017 г. № 253/2018). Однако указанное Положение о закупках в нарушение ч. 1 ст. 4 Закона о закупках не размещено в единой информационной системе. Сведения о нем также отсутствуют на сайте Заказчика.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе, Заказчик присоединился к положению о закупках, утвержденному ПАО «Россети» - Единому стандарту закупок ПАО «Россети», и применяет его в своей закупочной деятельности. Аналогичная информация размещена и на сайте Заказчика, а также на сайте ПАО «Россети». Кроме того, именно на Единый стандарт закупок ПАО «Россети» ссылается центральная конкурсная комиссия Заказчика в своих протоколах по Закупке.

В связи с вышеизложенным, полагаем, что в п. 1.2.1. Тома 1 Конкурсной документации Закупки Заказчик ошибочно привел указание о проведении Закупки согласно Положению о закупке поставок, работ, услуг для нужд ПАО «МРСК Юга», утвержденное решением Совета

ООО "КГ Событие"
129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная,
д. 11, корп. 3, этаж 1, пом. II, оф. 22
тел.: +7 (495) 741-36-01



Директоров ПАО «МРСК Юга», и фактически применял при проведении Закупки Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – «Положение о закупках» или «Единый стандарт закупок»).

ООО «КГ Событие» (далее также – «Заявитель») подало заявку на участие в Закупке, которая согласно выписке из Протокола заседания центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Юга» № 23 от 05.06.2018 г. была признана соответствующей условиям Закупки и получила первое место при предварительном ранжировании проступивших конкурсных заявок согласно установленным критериям и процедурам оценки.

Всего на участие в Закупке было подано 3 (Три) заявки, включая заявку Заявителя. Все заявки были признаны соответствующими условиям Закупки и допущены до оценочной стадии.

Согласно выписке из Протокола Центральной конкурсной комиссии Заказчика № 25 от 09.06.2018 г., победителем Закупки было признано ООО «СМАРТ», предложившее оказать Заказчику услуги по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд исполнительного аппарата Заказчика, филиалов Заказчика - «Волгоградэнерго», «Ростовэнерго», без получения вознаграждения за соответствующие услуги. Заявке Заявителя было присвоено второе место.

Считаем, что при проведении Закупки и определении ее победителя Заказчиком были допущены следующие нарушения:

- 1. Заказчик уведомил Заявителя о проведении переторжки непосредственно перед началом данной процедуры, что не позволило Заявителю принять участие в переторжке и привело к ограничению конкуренции, нарушению норм действующего законодательства, а также законных прав и интересов Заявителя.**

Согласно п.п. 17 – 19 Извещения о проведении Закупки заявки на участие в Закупке должны были быть предоставлены до 11:00 08 мая 2018 г. посредством электронной торговой площадки. Заявки, полученные до окончания срока подачи заявок, рассматриваются по адресу фактического нахождения Заказчика в срок до 10:00 09 июля 2018 г. Предполагается, что проведение закупки и подписание протокола о результатах закупки будет осуществлено в срок до 14:00 09 июля 2018 г.

Согласно п.п. 2.10 Тома I Конкурсной документации Закупки Заказчик вправе провести процедуру понижения цены (переторжку), путем предоставления участникам Закупки возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок посредством снижения первоначально предложенной в заявке цены. Срок проведения процедуры переторжки в Конкурсной документации Закупки не установлен.

06 июня 2018 г. Заказчик в период с 14 часов 20 по 17 часов 00 минут по московскому времени провел переторжку по Закупке. При этом, уведомление участников Закупки о проведении данной процедуры переторжки было осуществлено следующим образом и в следующие сроки:

- Выписка из Протокола заседания центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Юга» № 23 от 05.06.2018 г., согласно которой конкурсной комиссией Заказчика было принято решение о проведении процедуры переторжки, была размещена в единой информационной системе 06 июня 2018 г. в 14 часов 26 минут по московскому времени, т.е. уже после начала процедуры переторжки;

- Уведомление о проведении процедуры переторжки поступило в личный кабинет Заявителя на электронной торговой площадке 06 июня 2018 г. в 14 часов 18 минут, т.е. за 2 (Две) минуты до начала процедуры переторжки. 06 июня 2018 г. в 17 часов 02 минуты в личный кабинет Заявителя на электронной торговой площадке поступило уведомление о завершении приема предложений по процедуре переторжки.

Таким образом, процедура переторжки по Закупке была объявлена Заказчиком неожиданно в середине установленного Конкурсной документацией срока рассмотрения заявок, начата через 2 минуты и завершена через 2 часа 42 минуты после направления Заявителю уведомления о проведении переторжки.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки, а также принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы установлены и в подп. «а», «б» п. 1.2.1. Единого стандарта закупок.

Согласно п. 8.1.10.3. Единого стандарта закупок на переторжку в обязательном порядке приглашаются все участники закупки, допущенные до участия в конкурсе, а уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников конкурса в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки.

В соответствии с подп. 5, 6 п. 12.16.5. Регламента электронной торговой площадки B2B-Center (www.b2b-mrsk.ru) срок проведения переторжки (подачи заявок на переторжку) устанавливаются Заказчиком.

Срок направления Заказчиком уведомления о проведении переторжки Заявителю, а также установленные Заказчиком сроки проведения процедуры переторжки, фактически означают, что Заявитель должен каждый час проводить проверку своего личного кабинета на электронной торговой площадке на предмет поступления сообщений от Заказчика в период с даты подачи заявки на участие в Закупке (08 мая 2018 г.) по установленный в извещении о Закупке срок окончания рассмотрения заявок (09 июля 2018 г.). При неосуществлении указанного ежечасного мониторинга личного кабинета участники Закупки рискуют пропустить уведомления от Заказчика и, соответственно, не успеть подать предложение в рамках объявленной процедуры переторжки.

При этом, ни Конкурсная документация по Закупке, ни регламент электронной торговой площадки не устанавливают обязанность участника Закупки осуществлять указанные ежечасный мониторинг своего личного кабинета на электронной торговой площадке.

Согласно подп. 1 п. 3.3. Регламента системы B2B-Center для участия в Закупке, в том числе, для подачи предложения в рамках переторжки, участникам Закупки необходимо использовать средство криптографической защиты информации, обеспечивающее реализацию функций усиленной электронной подписи. Электронная подпись используется, в том числе, для идентификации участника Закупки, для подтверждения авторства, подлинности и целостности электронных документов, используемых на ЭТП.

Согласно п.п. 1, 3 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной

подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия. В связи с вышеизложенным, использование электронной подписи Заявителя вправе осуществлять только генеральный директор Заявителя.

Таким образом, срок направления Заказчиком уведомления о проведении переторжки Заявителю, а также установленные Заказчиком сроки проведения процедуры переторжки, фактически требовали от Заявителя обеспечение присутствия на рабочем месте своего генерального директора с электронной подписью в течение всего периода с даты подачи заявки на участие в Закупке (08 мая 2018 г.) по установленный в извещении о Закупке срок окончания рассмотрения заявок (09 июля 2018 г.). При этом характер обязанностей генерального директора Заявителя предполагает необходимость их выполнения время от времени вне рабочего места.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Согласно выписке из Протокола заседания центральной конкурсной комиссии ПАО «МРСК Юга» № 23 от 05.06.2018 г., переторжка проводилась Заказчиком на основании письма от участника закупки - ООО «СМАРТ». В рамках проведенной переторжки принял участие и подал новое ценовое предложение только данный участник Закупки. Остальные участники Закупки в проведенной переторжке участие не приняли.

Таким образом, только участник ООО «СМАРТ» имел информацию о проведении переторжки по Закупке, что позволило ему заблаговременно определить приемлемый размер снижения цены и принять участие в переторжке в установленные Заказчиком сроки.

Считаем, что направление уведомления о проведении процедуры переторжки за 2 (две) минуты до ее начала не может считаться разумным сроком уведомления, а также является недобросовестным, т.к. фактически привело к дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к отдельным участникам Закупки, а именно предоставлению одному из участников Закупки (ООО «СМАРТ») необоснованных преимуществ при проведении процедуры переторжки и максимальному затруднению возможности участия в переторжке для иных участников Закупки.

Аналогичная позиция отражена и в правоприменительной практике (см., например, Решение ФАС России от 23 декабря 2016 г. по делу N 223ФЗ-794/16).

В связи с вышеизложенным, срок уведомления Заказчиком Заявителя о проведении переторжки и установленный Заказчиком срок проведения переторжки являются необоснованными и недобросовестными, не соответствуют установленным Законом о закупках принципам информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушают нормы Положениях о

закупках о сроке уведомления участников Закупки о проведении переторжки, а также нарушают право Заявителя на участие в переторжке.

2. Заказчик неправомерно не провел дополнительную экспертизу цены, предложенной победителем Закупки (ООО «СМАРТ») в процедуре переторжки, на предмет ее обоснованности в установленном Конкурсной документацией порядке.

Согласно п. 5 Извещения о закупке, п. 2.4.7.1. Тома I Конкурсной документации начальная (максимальная) цена Закупки (цена лота) составляет 52 900 000,00 руб. без НДС. 62 422 000,00 руб. с учётом НДС. В стоимость услуг включаются расходы на ее транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и другие возможные платежи.

В соответствии с п.п. 2.4.7.2. – 2.4.7.4. Тома I Конкурсной документации в заявке на участие в Закупке указывается общая сумма договора и сумма вознаграждения за оказываемые услуги. При этом указанная в заявке цена договора должна соответствовать начальной (максимальной) цене Закупки, а указание цены договора, отличной от цены, указанной в Конкурсной документации, может служить основанием для отклонения заявки. На электронной торговой площадке при подаче заявки на участие в Закупке необходимо указывать сумму вознаграждения за оказываемые услуги, а невыполнение данного условия может послужить основанием для отклонения заявки.

Таким образом, в подаваемых на участие в Закупке заявках участники обязаны разделить сумму своих расходов на оказание услуг, являющихся предметом Закупки, и размер своего вознаграждения за оказание таких услуг.

При подаче заявок на участие в Закупке участники подтверждают достоверность и неискажение указанных в них сведений, а также обязуются заключить с Заказчиком договор и исполнить его на указанных в поданной заявке условиях при признании участника победителем Закупки.

Как указано выше (п. 1 настоящей Жалобы), единственным участником Закупки, принявшим участие в переторжке 06 июня 2018 г., стало ООО «СМАРТ», которое по итогам рассмотрения поданных по результатам переторжки предложений было признано победителем Закупки.

В рамках проведенной Заказчиком процедуры переторжки ООО «СМАРТ» снизило размер своего вознаграждения за оказание услуг Заказчику с первоначального предложенных 15% (пятнадцати процентов) до 0% (нуля процентов). Таким образом, ООО «СМАРТ» фактически предложило оказывать Заказчику услуги по организации мероприятий и совещаний производственного характера в течение 3 (трех) лет – безвозмездно.

ООО «СМАРТ» зарегистрировано в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью и является коммерческой организацией. Согласно п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса РФ основной целью деятельности коммерческих организаций является извлечение прибыли.

По данным системы Контур-Фокус (<http://kontur-focus.su/>), содержащей сведения из открытых официальных государственных реестров в отношении деятельности юридических лиц, в том числе из ЕГРЮЛ, Росстата, ООО «СМАРТ» (ИНН 6165147969, ОГРН 1086165003209) было зарегистрировано 30 апреля 2008 г. При этом в 2013 г. данная компания не осуществляла коммерческой деятельности, а в период с 2014 по 2016 гг. ее

ООО "КГ Событие"
129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная,
д. 11, корп. 3, этаж 1, пом. II, оф. 22
тел.: +7 (495) 741-36-01



ежегодная выручка не превышала 33 млн. руб., а прибыль – 3 млн. руб. В связи с этим. начальная (максимальная) цена Закупки сравнима с совокупным оборотом ООО «СМАРТ» за два года. Оказание такого объема услуг без намерения получить вознаграждение не имеет экономического обоснования.

Согласно п. 2.6.2.3. Тома I Конкурсной документации цена заявки, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены, признается существенно заниженной. Поступление Заказчику предложения от участника Закупки с существенно заниженной ценой в ходе проведения переторжки служит основанием для дополнительной экспертизы цены на предмет ее обоснованности. Заказчик имеет право отправить участнику запросы по обоснованию существенно заниженной цены.

Конкурсная комиссия имеет право отклонить заявку участника как несоответствующую требованиям Конкурсной документации, если существенно заниженная цена, заявленная участником, является экономически необоснованной и может повлиять на качество товара/работ/услуг, предусмотренное конкурсной документацией, или участником не представлены документы обосновывающие существенное занижение стоимости.

Каких-либо сведений о проверке Заказчиком цены, предложенной ООО «СМАРТ» в рамках переторжки, а именно обоснованности установления вознаграждения в размере 0%, в выписке из Протокола Центральной конкурсной комиссии Заказчика № 25 от 09.06.2018 г. не приведено. При этом, если Заказчик и проводил мероприятия по проверке обоснованности предложенной ООО «СМАРТ» цены, то соответствующие мероприятия были проведены в очень сжатые сроки, т.к. вскрытие конвертов по итогам переторжки было назначено на 17 часов 00 минут 07 июня 2018 г., а уже в 17 часов 32 минуты 09 июня 2018 г. Заказчик разместил в единой информационной системе выписку из Протокола Центральной конкурсной комиссии Заказчика № 25 от 09.06.2018 г. с решением о признании ООО «СМАРТ» победителем Закупки.

Согласно данным единой информационной системы, Заказчик является одним из основных клиентов ООО «СМАРТ». Так, ООО «СМАРТ» в период 2015 – 2018 гг. приняло участие и было признано победителем во всех найденных Заявителем закупках, проведенных Заказчиком на аналогичные услуги:

- на право заключения договора по оказанию услуг по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд ПАО «МРСК Юга» (извещение № 31502678588 от 19.08.2015 г.), начальная (максимальная) цена 11 675 847,46 руб.;
- на право заключения договора на оказание услуг по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» (извещение № 31503047645 от 05.12.2015 г.), начальная (максимальная) цена не установлена, цена заключенного договора - 11 462 457,63 руб.;
- на право заключения договора на оказание услуг по организации проведения совещаний для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (извещение № 31603294151 от 08.02.2016 г.), начальная (максимальная) цена 1 888 000,00 руб.;
- на право заключения договора оказания услуг по организации проведения совещаний для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (извещение № 31704754594 от 03.02.2017 г.), начальная (максимальная) цена 2 131 670,00 руб.;
- на право заключения договора оказания услуг по организации мероприятий и совещаний производственного характера для нужд Исполнительного аппарата

ООО "КГ Событие"
129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная,
д. 11, корп. 3, этаж 1, пом. II, оф. 22
тел.: +7 (495) 741-36-01



ПАО «МРСК Юга» (извещение № 31705757217 от 17.11.2017 г.), начальная (максимальная) цена 13 657 261,00 руб.

При этом, во всех указанных выше закупках с 2016 г. ООО «СМАРТ» оказывало Заказчику услуги с вознаграждением 15%.

ООО «СМАРТ» также оказывает Заказчику и его филиалам иные услуги (клининговые, по перевозке грузов, по погрузке/разгрузке), приняло участие и было признано победителем в следующих проведенных Заказчиком закупках:

- на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ИА ПАО «МРСК Юга» и филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (извещение № 31502824272 от 06.10.2015 г.), начальная (максимальная) цена не установлена, цена заключенного договора - 2 435 889,83 руб.;
- на право заключения договора на оказания услуг на оказание клининговых услуг для нужд исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга" и филиала "Ростовэнерго" (извещение № 31604393108 от 28.11.2016 г.), начальная (максимальная) цена - 3 760 499,52 руб.;
- на право заключения договора на оказание услуг по уборке зданий для нужд Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» и филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (Извещение № 31705756529 от 17.11.2017 г.), начальная (максимальная) цена 3 786 244,76 руб.;
- на право заключения договора оказания услуг по перевозке грузов для нужд ПАО «МРСК Юга» (извещение № 31502840993 от 09.10.2015 г.), начальная (максимальная) цена не установлена, цена заключенного договора - 4 550 000,00 руб.;
- на право заключения договора на оказания услуг по перевозке грузов для нужд исполнительного аппарата и филиалов ПАО "МРСК Юга" (извещение № 31604396848 от 29.11.2016 г.), начальная (максимальная) цена 5 369 000,00 руб.;
- на право заключения договора на оказание услуг по перевозке грузов для нужд Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» и филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Кубаньэнерго» (извещение № 31705756704 от 17.11.2017 г.), начальная (максимальная) цена 6 088 800,00 руб.;
- на право заключения договора на оказания услуг по погрузке/разгрузке для нужд ПАО "МРСК Юга" (извещение № 31604393092 от 28.11.2016 г.), начальная (максимальная) цена 2 194 800,00 руб.;
- на право заключения договора на оказание услуг по погрузке - разгрузке грузов для нужд Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» и филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», «Волгоградэнерго», «Астраханьэнерго», «Калмэнерго», «Кубаньэнерго» (извещение № 31705757135 от 17.11.2017 г.), начальная (максимальная) цена 2 324 600,00 руб.

Стоит отметить, что во всех вышеприведенных закупках, как и в рассматриваемой Закупке, принимали участие ООО «СМАРТ» и Индивидуальный предприниматель Дзюба Наталья Сергеевна (ИНН 616608439130, ОГРНИП 311619333400116). Остальные участники либо отсутствовали, либо их заявки отклонялись. При этом, во всех закупках на оказание услуг, аналогичных предмету рассматриваемой Закупки (по организации мероприятий и совещаний) с 2016 г. Индивидуальный предприниматель

Дзюба Наталья Сергеевна предлагала оказать данные услуги с вознаграждением 20% и регулярно проигрывала ООО «СМАРТ», которое предлагало оказать данные услуги с вознаграждением 15%.

Единственная закупка, в которой до оценочной стадии была допущена заявка третьего лица – это рассматриваемая Закупка. Однако при ее проведении Заказчик объявляет переторжку за 2 (две) минуты до ее начала, а ООО «СМАРТ» предлагает оказать услуги Заказчику безвозмездно, несмотря на то, что в предшествующие годы оказывало Заказчику аналогичные услуги за вознаграждение в 15%.

Учитывая вышесказанное, намерение ООО «СМАРТ» оказывать Заказчику услуги на протяжении трех лет без получения вознаграждения противоречит основной цели деятельности данной организации и лишено экономического и логического обоснования, не соответствует условиям оказания ООО «СМАРТ» Заказчику аналогичных услуг в предыдущие годы, в Заказчик, вероятно, не проводил тщательную проверку обоснованности предложенной цены и возможности ее влияния на качество оказания услуг.

3. Иные нарушения, допущенные Заказчиком при проведении закупки:

3.1. Заказчик установил в Конкурсной документации противоречивые критерии оценки заявок участников Закупки.

В соответствии с п.п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы предусмотрены и в подп. «а», «б», «г» п. 1.2.1. Положения о закупках.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичные нормы предусмотрены и в подп. «е» п. 7.1.1., подп. «м», «н» п. 7.4.3. Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 8.1.9.8., 8.1.9.10 Положения о закупках в закупочной документации должен быть указан как порядок критериев оценки, так и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, а оценка заявок участников должна

осуществляться в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в закупочной документации.

Несмотря на указанные выше нормы Закона о закупках и Положения о закупках, Конкурсная документация не содержит четких критериев оценки и сопоставления, а также порядка оценки и сопоставляется заявок участников Закупки, в том числе сведений об относительной значимости (весовых коэффициентах, баллах) каждого критерия оценки, а именно:

- Согласно п. 2.9.3.3. Тома I Конкурсной документации Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки участников Закупки и проводит их ранжирование по единственному критерию: наименьшая сумма вознаграждения за оказываемые услуги. В то же время согласно п. 5 Тома II Конкурсной документации (Техническое задание) основными критериями оценки заявок участников Закупки, помимо наименьшей суммы вознаграждения за оказываемые услуги, являются также опыт выполнения аналогичных договоров и срок выполнения.
- В конкурсной документации не приведены сведения об относительной значимости (весовых коэффициентах, баллах) каждого критерия оценки, в также порядок оценки заявок участников Закупки.

Отсутствие четких критериев оценки и сопоставления заявок участников Закупки, порядка их оценки и сопоставления, установление неисчисляемых параметров оценки делает невозможным объективное сопоставление заявок участников Закупки с соблюдением принципов равноправия и справедливости. При этом выбор показателей для оценки и сопоставления заявок в такой ситуации становится исключительным усмотрением Заказчика. Отсутствие в Конкурсной документации четких единообразных критериев и порядка оценки заявок участников допускает возможность субъективной оценки заявок участников Закупки и может являться формой предоставления необоснованного преимущества и одновременно дискриминации отдельных участников. Данное обстоятельство обусловлено тем, что потенциальный участник Закупки не осведомлен о конкретных потребностях Заказчика, соответствующих критериям оценки, и о необходимых объемах их удовлетворения.

3.2. Отсутствие четкого срока предоставления разъяснений Конкурсной документации Заказчиком.

В соответствии с п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке. Согласно ст. 190 Гражданского кодекса РФ срок может определяться календарной датой или истечением периода времени.

Согласно п. 2.5.1.2. Тома I Конкурсной документации Заказчик обязуется в разумный срок ответить на любой вопрос, который он получит не позднее, чем за 5 (пять) дня до истечения срока подачи заявок на участие в Закупке.

Таким образом, в Конкурсной документации Заказчиком не установлен конкретный срок предоставления разъяснений Закупочной документации участникам Запроса предложений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия Заказчика, конкурсной комиссии Заказчика по Закупке могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке.

установленном действующим законодательством РФ. Согласно официальной позиции Минэкономразвития, в случае несогласия с результатами закупок участник закупок вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в ФАС России и (или) суде (письмо Минэкономразвития России от 30.09.2015 N ОГ-Д28-13049).

Согласно п. 1.4.4. Тома I Конкурсной документации, п. 10.2.2. Единого стандарта закупок участник Закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) Заказчика при ее проведении в случаях, указанных в Законе о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОСИМ:

1. Приостановить заключение договора по результатам Закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной, а указанные в ней действия Заказчика – необоснованными и неправомерными.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений.

Приложение:

1. Сведения о применяемом Заказчиком Положении о закупках из единой информационной системы.
2. Перечень заказчиков, присоединившихся к Единому стандарту закупок ПАО «Россети», размещенный на официальном сайте ПАО «Россети».
3. Скриншот с сайта Заказчика о применяемых им нормативных актах (положении о закупках) при осуществлении закупочной деятельности.
4. Уведомление, поступившее в личный кабинет Заявителя, об объявленной Заказчиком переторжке.
5. Уведомление, поступившее в личный кабинет Заявителя, о завершении приема предложений в рамках переторжки.
6. Регламент электронной торговой площадки B2B-Center.
7. Решение ФАС России от 23 декабря 2016 г. по делу N 223ФЗ-794/16.
8. Сводные сведения из бухгалтерской отчетности ООО «СМАРТ» за 2013 – 2016 гг.
9. Протоколы заседаний конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителей по проведенным Заказчиком аналогичным закупкам в 2015-2017 гг.
10. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора Заявителя.

Генеральный директор
ООО «КГ Событие»



М.В. Стручков