



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.06.2018 № 8/7543
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ТОСКО-ПРОМ»
450027, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Индустриальное шоссе, д. 46
Тел./факс: 216-32-39
imo@tosko.ru

Заказчик:
АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №222 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

14.06.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТОСКО-ПРОМ» (450027, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Индустриальное шоссе, д. 46) от 09.06.2018 вх. №8452 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки моторных, гидравлических, трансмиссионных масел и СОЖ для импортной техники (извещение №31806529270 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на **19.06.2018 в 17 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **16 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0127773

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, ул. Пушкина, 95
т. +7 (347) 273-34-05
ф. +7 (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru
от ООО «ТОСКО-ПРОМ»
450027, Республика Башкортостан
г. Уфа, ул. Индустриальное шоссе д.46
т/ф +7 (347) 216-32-39
e-mail: imo@tosko.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии АО «Башкиравтодор»

Заказчик: Акционерное Общество "Башкиравтодор"

Телефон: +7(347) 262-51-00. Адрес: 450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ТОСКО-ПРОМ», 450027, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Индустриальное шоссе д.46; т/ф +7 (347) 216-32-39; e-mail: imo@tosko.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31806529270

Наименование запроса цен: Поставка моторных, гидравлических, трансмиссионных масел и СОЖ для импортной техники

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме:
25.05.2018г.

Обжалуемые действия: Отклонение заявки ООО «ТОСКО-ПРОМ» к запросу котировок в электронной форме № 31806529270 от 25.05.2018г. на право заключения Договора поставки смазочных материалов для импортной дорожно-строительной техники для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»

Выводы основаны на следующем:

Согласно Протоколу подведения итогов запроса цен №31806529270 от 04.06.2018г Комиссия отклонила участника с регистрационным номером заявки №5 (ООО «ТОСКО-ПРОМ») в связи с отсутствием технических характеристик.

1. В соответствии с Информационной картой закупочной документации:

Управление		
Федеральной антимонопольной службы		
по Республике Башкортостан		
Вх. №	8452	
« 09 »	06	2018 г.
Количество листов		

- Запрос цен - конкурентный способ закупки. Процедура запроса цен не является конкурсом либо аукционом и его проведение не регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором заказчик информирует потенциальных поставщиков о потребности в продукции, работах, услугах и приглашает к подаче открытых предложений в адрес заказчика. Данная процедура запроса цен также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса цен или иным его участником. Все требования закупочной документации являются **обязательными**.

Под закупочной документацией понимается следующий комплект документов: **Техническое задание, Проект договора и настоящая Информационная карта.**

2. Одним из условий участия в закупке является **обязательное соответствие требованиям Информационной карты, а именно соответствия закупочной документации.** Также в пункте 10. **Порядок оценки и сопоставления ценовых предложений Информационной карты, в подпункте 3.2 Участники процедуры закупки обязаны предоставить следующие документы:**

1) электронная копия оригинала свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (для юридических лиц), свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для иных физических лиц). В случае если юридическое лицо было зарегистрировано до 01.07.2002г., то предоставляются свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ и свидетельство о регистрации в уполномоченном органе до 01.07.2002г.; - **Предоставлено.**

2) электронная копия оригинала документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (решения о назначении (избрании) и приказа о назначении физического лица на должность) и доверенность, если заявка подписывается по доверенности); - **Предоставлено**

3) электронная копия оригинала свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; - **Предоставлено**

4) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является крупной; - **Предоставлено.**

5) электронная копия оригинала решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является сделкой с заинтересованностью; - **Предоставлено.**

6) электронная копия оригинала уведомления о возможности применения участником упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих её); - **Не требуется**

7) электронная копия оригинала полученной не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения - то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящей закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо нотариально заверенной копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для

индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенная копия документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); - **Предоставлено.**

8) электронная копия оригинала учредительных документов участника (для юридических лиц); - **Предоставлено.**

9) электронная копия документа удостоверяющего личность гражданина, выданного лицу по доверенности подписавшему заявку от имени участника и заверившему документы, приложенные к заявке; - **Не требуется**

10) электронная копия оригинала нотариально заверенного согласия супруга на совершение сделки (для участников – физических лиц); - **Не требуется**

11) электронная копия письма о наличии у участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика; - **Предоставлено.**

12) электронная копия Согласия на обработку персональных данных (представленных в составе документов, прилагаемых к заявке) в соответствии с ФЗ № 152 «О персональных данных», форма Согласия прилагается к Информационной карте; - **Предоставлено.**

13) заявка участника по форме, указанной в приложении к Информационной карте и спецификация с ценой и описанием предлагаемого товара, работ (услуг) (с обязательным указанием производителя, наименования и параметров, указанных в техническом задании). **За основу формы спецификации можно взять приложение №1 к проекту договора; - Предоставлено, согласно Приложению №1 к проекту договора.**

14) заполненный проект договора в формате *.doc; - **Предоставлено.**

15) декларация о соответствии требованиям и анкета участника (Приложение №5); - **Предоставлено.**

16) электронная копия бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии); - **Предоставлено.**

17) электронная копия налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии); - **Предоставлено.**

18) электронная копия справки по расчетам с бюджетом на текущий период. - **Предоставлено.**

19) декларация о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства (Приложение №6). - **Предоставлено.**

Таким образом, согласно Информационной карте от 25.05.2018г. пункт 3.2 (номер извещения: № 31806529270) вся документация ООО «ТОСКО-ПРОМ» была предоставлена в полном соответствии с требованиями.

Учитывая, что в подпункте 3.2 Информационной карты организатором закупки (заказчиком) не установлено обязательное указание технических характеристик продукта, отклонение заявки ООО «ТОСКО-ПРОМ» является необоснованным.

Кроме того, ООО «ТОСКО-ПРОМ» предоставило для закупочной комиссии сертификат, удостоверяющий, что ООО «ТОСКО-ПРОМ» является официальным дистрибьютором смазочных материалов ООО «Шелл Нефть» для коммерческого транспорта и индустрии в РБ. Технические характеристики смазочных материалов ООО «Шелл Нефть» расположены на интернет-портале (URL: <https://www.shell.com.ru/Шелл-для-бизнеса/>) и предоставлены в свободном доступе.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе *нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.*

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», Протоколом №14 от 26.03.2012 с изменениями (далее - Положение о закупке).

В соответствии с п.4 раздела 3.3 Положения о закупках заявка признается надлежащей, если она соответствует всем *требованиям, изложенным в конкурсной документации.* Заявка ООО «ТОСКО-ПРОМ» соответствует требованиям, изложенным в **Техническом задании и Информационной карте**, следовательно, она является надлежащей.

В соответствии с ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В подпункте 3.2 Информационной карты организатором закупки (заказчиком) не установлена необходимость обязательного предоставления технических характеристик продукта.

В соответствии с **ч.10 ст.3** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- предъявление к участникам закупки *требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.*

Требования по предоставлению технических характеристик, предъявляемые к ООО «ТОСКО-ПРОМ», не предусмотрены конкурсной документацией, а соответственно, являются незаконными.

Как следует из **письма ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ»**, частью 8 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг. Следовательно, в случае предъявления к участникам закупок, проводимых в соответствии с положениями Закона о закупках, **неправомерных требований, либо в случае осуществления оценки и (или) сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**, что, в том числе, повлекло за собой принятие комиссией заказчика неправомерного решения о допуске либо об отказе в допуске участника закупки, виновные лица должны быть привлечены **к административной ответственности** в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно ст. 6.1 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответственно федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений, права собственника имущества соответственно федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных унитарных предприятий, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведомственный контроль

за соблюдением требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

В соответствии с п.3.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, **направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**, в том числе предписания **об отмене протоколов**, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу - признать АО «Башкиравтодор», нарушившим требования Закона о закупках при проведении запроса цен «Запрос цен на право заключения договора поставки смазочных материалов для импортной дорожно-строительной техники для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение № 31806529270;
3. Отменить протокол подведения итогов запроса цен №31806529270 от 04.06.2018г.
4. Допустить к процедуре рассмотрения заявку участника с регистрационным номером №5 (ООО «ТОСКО-ПРОМ»)
5. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

Приложения:

1. Копия информационной карты закупочной документации на «право заключения договора поставки смазочных материалов для импортной дорожно-строительной техники для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» - 19 л
2. Копия технического задания - 5 л
3. Приложение №1 (спецификация)
4. Протокол подведения итогов запроса цен № 31806529270 от 4 июня 2018 г. – 2л.
5. Приложение № 2 (коммерческое предложение)

Директор ООО «ТОСКО-ПРОМ