



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

03.07.2014 № 2775/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Управление по охране и использованию
объектов животного мира, водных
биоресурсов и экологической безопасности
Орловской области
(Орелоблэконадзор)
302021, г. Орёл, ул. Шаумяна, 16

Гр. О

Гр. Х

Гр. К

МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие»
302005, г. Орёл, ул. Карачевская, д.144

Правительство Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1

**РЕШЕНИЕ
по делу №100-14/03 АЗ**

03.07.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 19.06.2014.
В полном объеме решение изготовлено 03.07.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гладких Т.А., главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия), в присутствии представителей:

ответчика по делу – Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области (далее – Орелоблэконадзор): Тришкина И.В. (доверенность № УЭ-684 от 11.04.2014);

заинтересованных лиц – МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие» (далее – МУП «ТТП», Предприятие): Луканкиной Л.Н. (доверенность №1 от

14.04.2013); Правительства Орловской области: Корнеевой С.Ю. (доверенность №25 от 28.04.2014);

заявителей - гр. О , гр. Х , гр. К –
О (далее - заявители) (доверенности: №б/н от 04.10.2013; №б/н от 07.10.2013);

рассмотрев дело № 100-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Орёлблэконадзором части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

28.03.2014 в связи с поступлением заявления заявителей и на основании приказа о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 28.03.2014 № 79 было возбуждено дело №100-14/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела №100-14/03АЗ откладывалось.

19.06.2014 в ходе рассмотрения дела, представитель заявителей, подтвердил ранее заявленную позицию по делу, указав, что охотхозяйственное соглашение № 9 от 11.04.2011 (далее - Соглашение) между Орёлблэконадзором и МУП «ТТП» было заключено без проведения аукциона. Общая площадь охотничьих угодий (территории Мценского и Залегощенского районов Орловской области) - 18 314 га; годовой размер арендной платы за аренду лесных угодий - 53 рубля; годовой размер сбора за пользование объектами животного мира - 9 605 рублей.

При этом срок действия Соглашения был установлен на 49 лет неправомерно, поскольку до его заключения Предприятие имело долгосрочную лицензию на пользование объектами животного мира выданную 08.12.2006 (далее - Лицензия) сроком действия 10 лет (до 2016 года).

В свою очередь, представители ответчика по делу и заинтересованных лиц указывали, что в действиях Орёлблэконадзор отсутствует нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», а соглашение было заключено в полном соответствии требованиями Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ). Охотхозяйственное соглашение может быть заключено только на срок от 20 до 49 лет, иные сроки заключения таких соглашений Законом № 209-ФЗ не предусмотрены.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 24.03.2014 в Управление поступило (вх. №90) заявление граждан О , Х , К , в котором заявители указывали на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Орёлблэконадзора при заключении Соглашения сроком на 49 лет, а не на срок действия Лицензии (до 08.12.2016).

В тексте Соглашения указано, что оно заключено на основании части 3 статьи 71 Закона № 209-ФЗ и распоряжения Правительства Орловской области от 06.04.2011 № 131-р.

До заключения Соглашения у МУП «ТТП» имелась Лицензия с определенным, ограниченным сроком действия, а именно: до 10 лет (до 2016 года).

После вступления в силу Закона №209-ФЗ МУП «ТТП» обратилось в Орёлблэконадзор с заявкой на заключение Соглашения в порядке пункта 3 статьи 71 Закона № 209-ФЗ сроком на 49 лет.

По результатам рассмотрения указанной заявки, между МУП «ТТП» и Орёлблэконадзором было заключено Соглашение, согласно которому Управление обязуется предоставить в аренду на срок 49 лет земельные и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий с установлением годовых размеров арендной платы и сборов за пользование объектами животного мира (разделы 5 и 6 Соглашения).

До принятия Закона № 209-ФЗ, правовой режим пользования охотничьими ресурсами определялся Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире (далее - Закон № 52-ФЗ). Согласно статьям 37 и 38 Закона № 52-ФЗ пользование осуществлялось на основании выданной лицензии и заключенного в соответствии с ней договора на пользование. После принятия Закона № 209-ФЗ, признаны утратившими силу статьи 37, 38 Закона № 52-ФЗ, то есть вместо лицензий на пользование объектами животного мира предусмотрена выдача разрешения на добычу охотничьих ресурсов (объектов животного мира); предусмотрен иной порядок регулирования отношений по предоставлению права на добычу охотничьих ресурсов.

В соответствии со статьей 27 Закона № 209-ФЗ предоставление права пользования объектами животного мира осуществляется на основании охотхозяйственных соглашений, заключаемых по итогам проведения аукциона.

По охотхозяйственному соглашению орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязуется по результатам аукциона предоставить юридическому лицу в аренду на срок, равный сроку действия соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий (часть 2 статьи 27 Закона № 209-ФЗ).

Часть 1 статьи 71 Закона № 209-ФЗ предусмотрела для лиц, имеющих не истекшие сроком действия лицензии, выданные до дня вступления в силу Закона № 209-ФЗ (до 01.04.2010), право пользования охотничьими ресурсами до истечения срока действия указанных лицензий, а часть 3 статьи 71 Закона № 209-ФЗ - право таких лиц заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении их в пользование.

Таким образом, Законом № 209-ФЗ лицам, имеющим лицензии на момент вступления закона в силу, предоставлено право не переоформлять документально сложившиеся правоотношения, или переоформить их в льготном порядке, без аукциона, поскольку Закон № 209-ФЗ не имеет обратной силы.

Вместе с тем, изложенное не означает, что при заключении охотхозяйственных соглашений хозяйствующие субъекты могут выйти за пределы сроков ранее выданных лицензий, поскольку иное не соответствует смыслу введения в Закон № 209-ФЗ общего правила статьи 27 Закона № 209-ФЗ о заключении охотхозяйственных соглашений на аукционах.

Проведение аукционов, в свою очередь, имеет целью обеспечение конкуренции в среде пользования охотничьими ресурсами, что соответствует статье 10 Закона № 209-ФЗ, определяющей антимонопольные требования, в том числе, запрет или в установленном порядке признание неправомерными действий органов государственной власти, а также юридических лиц и граждан, направленных на ограничение вопреки условиям конкурсов доступа к участию в них всех желающих приобрести право на пользование животным миром.

Таким образом, заключив Соглашение с МУП «ГТП» без проведения аукциона на срок 49 лет, хотя срок действия Лицензии составлял 10 лет, Орёлблэконадзор нарушил статью 29 Закона № 209-ФЗ и часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку заключение Соглашения на срок, превышающий срок действия Лицензии, без проведения торгов приводит к ограничению, устранению конкуренции, лишая иных хозяйствующих субъектов права претендовать на заключение такого соглашения на конкурентных основаниях.

Вышеуказанное так же подтверждается существующей судебной практикой. Судами определено, что согласно статье 71 Закона № 209-ФЗ юридические лица, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений (пункт 3 названной статьи), Высший Арбитражный Суд Российской Федерации сделал однозначный вывод, что право пользования охотничьими ресурсами для таких лиц ограничено сроком действия лицензий, которые продлению не подлежат (пункты 1-4 статьи 71 Закона № 209-ФЗ) и подчеркнул, что право заключения охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона является корреспондирующим по отношению к ранее возникшему на основании лицензии праву пользования охотничьими ресурсами на предоставленной территории. Указанная позиция содержится, например, в постановлении ФАС ЦО по делу №А68-7294/2012 от 28.03.2013 и постановлении ФАС Дальневосточного округа по делу №А37-93/2011 от 29.11.2011 (и определениях ВАС РФ по указанным делам: от 19.06.2013 и 25.07.2013 по делу №А68-7294/2012; от 29.02.2012 по делу №А37-93/2011).

Кроме того, аналогичную позицию выражает ФАС России в письме от 04.06.2014 №АЦ/22648/14.

Комиссия отмечает, что согласно сведениям, представленным Орёлблэконадзором, на территории Орловской области осуществляют деятельность 33 охотпользователя, из них: 8 на основании долгосрочных лицензий, 12 по результатам проведения торгов, 13 без проведения торгов (на основании ранее выданных долгосрочных лицензий), сроком на 49 лет.

Исходя из указанных данных, 13 охотпользователям заключившим охотхозяйственные соглашения сроком на 49 лет, а не на срок действия имевшихся у них ранее выданных долгосрочных лицензий, предоставлено антиконкурентное преимущество по сравнению с иными охотпользователями, заключившими такие соглашения посредством конкурентных процедур – торгов.

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить наличие вопроса соответствия осуществления МУП «ТТП» охотхозяйственной деятельности целям деятельности Предприятия, так как согласно Устава МУП «ТТП», оно создано в целях удовлетворения общественных потребностей в транспортных пассажирских перевозках в пределах г. Орла. Однако, ввиду того, что рассмотрение указанного вопроса выходит за пределы рассмотрения настоящего дела, Комиссия полагает рассмотреть его в отдельном производстве в установленном порядке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать Управлению по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство и о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно:

отменить охотхозяйственное соглашение № 9 от 11.04.2011 заключенное между Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области и МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие», или изменить срок его действия до 08.12.2016.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

Т.А. Гладких

отсутствовала

А.И. Ситко



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

03.07.2014 № 100-14/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Управление по охране и использованию
объектов животного мира, водных
биоресурсов и экологической безопасности
Орловской области
(Орелоблэконадзор)
302021, г. Орёл, ул. Шаумяна, 16

ПРЕДПИСАНИЕ № 100-14/03 АЗ

03 июля 2014

г. Орел

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гладких Т.А., главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Ситко А.И., ведущего эксперта отдела закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия) руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 03.07.2014 по делу №100-14/03АЗ о нарушении Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

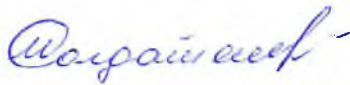
1. Управлению по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области в срок до 04.08.2014 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», а именно:

отменить охотхозяйственное соглашение № 9 от 11.04.2011 заключенное между Управлением по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности

Орловской области и МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие», или изменить срок его действия до 08.12.2016.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Орловское УФАС России, не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Т.А. Гладких

отсутствовала

А.И. Ситко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.