



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.06.2013 № 2071/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ИП Бологовой Е.Н

Ответчику по делу:
Администрации г. Орла
302010, г. Орел,
Пролетарская гора, 1

Орловскому городскому Совету
народных депутатов
302000, г. Орел,
Пролетарская гора, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 84-13/03 АЗ от 12.03.2013

г. Орел

Резолютивная часть решения оглашена «04» июня 2013 года
В полном объеме решение изготовлено «19» июня 2013 года

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, И.В. Солдатенковой, членов Комиссии: ведущего специалиста – эксперта, С.А. Бочкова, специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Т.А. Приданцевой (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 84-13/03 АЗ от 12.03.2013 по признакам нарушения администрацией г. Орла (302028, г. Орел, Пролетарская гора, д. 1) пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей:

заявителя – ИП Бологовой Е.Н.;

ответчика по делу, администрации г. Орла – О.Л. Орловой (доверенность от 19.12.2012 № 292-д);

заинтересованного лица, Орловского городского Совета народных депутатов - Нестеровой Е.А. (доверенность от 17.07.2012 № 711-ГС);

УСТАНОВИЛА:

002416 *¹

Дело № 84-13/03 АЗ от 12.03.2013 (далее также – дело) было возбуждено в соответствии с приказом Орловского УФАС России (далее – Управление) от 12.03.2013 № 130.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела послужило заявление ИП Бологовой Е.Н. (далее также – Заявитель), указывающие на признаки нарушения Администрацией пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании одному или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах и нарушения порядка определения победителя.

Существо заявления ИП Бологовой заключалось в следующем:

25.12.2012 был проведен аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) на территории г. Орла в 2013 (далее – Аукцион 1). Один из участников Аукциона 1 - Ершова В.И., приложив к заявке на участие в аукционе недостоверные документы, а именно - Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей от 01.02.2005, была незаконно допущена к участию в Аукционе 1. Кроме того, Заявитель читает, что проведение 27.02.2013 аукциона на право заключения договоров на размещение с 01 марта по 31 декабря 2013 нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) (далее – Аукцион 2) повлекло для нее неоправданные расходы по арендной плате за 1 объект на территории, прилегающей к Троицкому кладбищу (первое место от стены кладбища), так как если бы было известно о проведении Аукциона 2 до проведения Аукциона 1, арендная плата была бы меньше. ИП Бологова Е.Н. просит провести проверку законности участия в торгах Ершовой В.И. и защитить ее права и интересы при проведении Аукциона 1 и Аукциона 2.

Организатор торгов факт нарушения антимонопольного законодательства не признал, представил письменные пояснения, из которых следует, что:

«...Постановлением администрации города Орла от 23 октября 2012 №3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Орла» предусматривалось размещение на территории города 17 объектов по реализации искусственных цветов на территориях, прилегающих к городским кладбищам, в том числе

- 2 объекта на Наугорском кладбище (1-й очередь),
- 2 объекта на новом Наугорском кладбище (2-й очередь),
- 3 объекта на Крестительском кладбище,
- 3 объекта на Троицком кладбище,
- 7 объектов на Лужковском кладбище.

Во исполнение Федерального закона от 26 июля 2006. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и согласно Положению «Об организации работы объектов мелкорозничной сети в городе Орле», принятому решением Орловского городского Совета народных депутатов от 29 марта 2007 № 14/234-ГС (далее - Положение), размещение нестационарных объектов торговли осуществляется на конкурсной основе, путем проведения аукционов.

14 ноября 2012 года на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации было опубликовано извещение о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение с 01 января по 31 декабря 2013 года нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов). В данном извещении были опубликованы и лоты на размещение нестационарных торговых объектов по реализации искусственных цветов на территориях, прилегающих к кладбищам города. Заявки принимались по 21 декабря 2012 года включительно.

Заявки на размещение нестационарных объектов по реализации искусственных цветов на территориях, прилегающих к кладбищам, поступили от девяти индивидуальных предпринимателей.

На заседании комиссии по размещению нестационарных мелкорозничных объектов на территории города Орла 25 декабря 2012 года были рассмотрены заявки хозяйствующих субъектов, желающих разместить нестационарные объекты торговли.

По итогам проведенных аукционов победителями на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли по реализации искусственных цветов были признаны:

ИП Ершова Валентина Ивановна (1 объект - на прилегающей территории к Крестительскому кладбищу (первое место от входа), 2 объекта на прилегающей территории к Троицкому кладбищу (второе и третье места от стены кладбища);

ИП Бологова Елена Николаевна (1 объект на прилегающей территории к Троицкому кладбищу (первое место от стены кладбища);

ИП Ноздрина Наталья Валерьевна (2 объекта на прилегающей территории к Наугорскому кладбищу);

ИП Должинский Андрей Николаевич (1 объект на прилегающей территории к новому Наугорскому кладбищу).

Все хозяйствующие субъекты, за исключением индивидуального предпринимателя Ноздриной Натальи Валерьевны, оплатили выигранные лоты в определенные Положением срок, после чего с ними были заключены договоры».

В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв, и рассмотрение дела откладывалось.

Комиссия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

1. 25.12.2012 в соответствии с Постановлением Администрации от 23.10.2012 № 3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Орла» и Положением «Об организации работы объектов мелкорозничной сети в г. Орле», утвержденному решением Орловского городского Совета народных депутатов от 29.03.2007 № 14/234-ГС (далее-Положение) были проведены аукционы на право заключения договоров аренды сроком на один год по размещению нестационарных объектов мелкорозничной торговли (кроме летних кафе).

Согласно пункту 4.2 Приложения № 2 к Положению, к заявке на участие в аукционе прилагаются:

- копии учредительных документов (для юридических лиц), свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических и физических лиц);

В пункте 4.6 Приложения № 2 к Положению указано, что при подаче заявок Заявителю отказывается в участии в аукционе, если лицо, подавшее заявку не может быть признано покупателем в соответствии с действующим законодательством.

Статьей 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, установлено, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

2. ИП Бологова Е.Н. и Ершова В.И. подали заявки на участие в Аукционе 1 и были допущены к участию в Аукционе 1.

Заявитель была признана победителем по 1 объекту, на территории, прилегающей к Троицкому кладбищу (первое место от стены кладбища); Ершова В.И. была признана победителем по одному объекту, на территории, прилегающей к Крестительскому кладбищу (первое место от входа), двум объектам на территории, прилегающей к Троицкому кладбищу (второе и третье места от стены кладбища), что подтверждается Протоколом № 1 заседания комиссии по размещению нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла в 2013 от 25.12.2012 и копиями договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли (кроме летних кафе).

В процессе рассмотрения дела Управлением в адрес инспекции Федеральной налоговой службы по г. Орлу (далее – ИФНС по г. Орлу) был направлен запрос о наличии надлежащих (достоверных) свидетельств, представленных Ершовой В.И. для участия в Аукционе, а именно: Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации от 22.07.2003 ИНН 575300171886; Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 01.02.2005, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (далее - ОГРИП) № 30557530320019.

ИФНС по г. Орлу сообщила, что Ершова В.И. была зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя:

- с 11.03.1998 по 01.01.2005 ОГРИП № 30557531780090);
- с 01.02.2005 по 28.12.2005 (ОГРИП № 30557530320019);
- с 08.04.2013 по настоящее время (ОГРИП № 313574009600082).

Следовательно, Ершова В.И. на момент проведения Аукциона 1 не являлась индивидуальным предпринимателем, но была признана участником Аукциона 1, а затем - победителем аукционов, т.е. Ершовой В.И. не было отказано в участии в Аукционе 1 на основании пункта 4.6 Приложения № 2 к Положению.

В пункте 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» указано, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том

числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, исходя из вышеизложенного администрация г. Орла нарушила пункт 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», неправомерно допустив к участию в аукционах Ершову В.И., не являющуюся индивидуальным предпринимателем на момент подачи заявки и участия в Аукционе 1, что создало Ершовой В.И. преимущественные условия участия в торгах и, как следствие, занятие предпринимательской деятельностью.

Следовательно, в действиях администрации г. Орла при проведении аукциона 1 был нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

3. 15.01.2013 (после проведения аукциона 25.12.2012) в Орловский городской Совет народных депутатов (далее - Горсовет) обратился ИП Должинский А.Н. (участник и победитель Аукциона 1) с жалобой на недостаточное количество мест для реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, и необходимости дополнительной организации 4 мест на этой территории.

На заседании территориальной депутатской группы Советского района г. Орла Администрации было предложено увеличить количество объектов по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу.

Рассмотрев обращение Горсовета от 18.01.2013 № 4-ДГ, Администрацией принято постановление от 24.01.2013 № 185 «О внесении изменений в постановление администрации г. Орла от 23.10.2012 № 3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Орла», которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, было увеличено на 4 места.

28.01.2013 было опубликовано извещение о проведении аукционов на право заключения договоров на размещение с 01 марта по 31 декабря 2013 нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) (Аукцион 2). Заявки поступили от четырех индивидуальных предпринимателей: Щербакова А.А., Бологовой Е.Н., Должинского А.Н., Поляковой В.И.

По итогам проведенного Аукциона 2 27.02.2013 победителями признаны: ИП Должинский А.Н., ИП Полякова В.И. и ИП Бологова Е.Н. Каждый предприниматель получил право реализовывать товар на двух объектах, что подтверждается Протоколом № 2 заседания комиссии по размещению нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла в 2013 от 27.02.2013 и копиями договоров на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли (кроме летних кафе).

При этом, согласно пункту 12 Приложения к приказу Департамента экономики Орловской области от 31.03.2011 № 227, на основании которого было издано постановление администрации г. Орла от 24.01.2013 № 185 «О внесении изменений в постановление администрации г. Орла от 23.10.2012 № 3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории

г. Орла», проекты схем уполномоченным органом местного самоуправления направляются на согласование в соответствующие органы, уполномоченные на решение вопросов в области архитектуры и землепользования, муниципального имущества, а также в Главное управление МЧС России по Орловской области, Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области, в Управление внутренних дел по Орловской области.

В ходе рассмотрения данного дела согласования не были представлены на обозрение Комиссии.

Таким образом, в действиях администрации г. Орла усматриваются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий хозяйствующим субъектам, принявшим участие в торгах 25.12.2012 при принятии постановления от 24.01.2013 № 185 «О внесении изменений в постановление администрации г. Орла от 23.10.2012 № 3536 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Орла», которым количество мест по реализации искусственных цветов на территории, прилегающей к Наугорскому кладбищу, увеличено на 4 места.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Орла нарушившей пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику торгов преимущественных условий при проведении аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) на территории г. Орла по адресам: Троицкое кладбище (прилегающая территория) – 2 места (второе и третье место от стены кладбища); Крестительское кладбище (прилегающая территория) – первое место от входа, нарушающих антимонопольное законодательство.

2. Выдать администрации г. Орла предписание о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

- Совершить действия направленные на прекращение или изменение соглашений с Ершовой И.В. на размещение нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла по адресам: Троицкое кладбище (прилегающая территория) – 2 места (второе и третье место от стены кладбища); Крестительское кладбище (прилегающая территория) – первое место от входа, нарушающих антимонопольное законодательство;

- Совершить действия направленные на обеспечение конкуренции при проведении аукционов на право заключения договоров на размещение

нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла по адресам: Троицкое кладбище (прилегающая территория) – 2 места (второе и третье место от стены кладбища); Крестительское кладбище (прилегающая территория) – первое место от входа.

3. Выделить в отдельное производство дело по признакам нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

4. Вопрос о наличии (отсутствии) административного правонарушения администрацией г. Орла рассмотреть в установленном порядке.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Приданцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.06.2013 № 2071/03

На № _____ от _____

Администрации г. Орла

302010, г. Орел,
Пролетарская гора, 1

ПРЕДПИСАНИЕ № 84-13/03 АЗ

19 июня 2013 года

г. Орел

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, И.В. Солдатенковой, членов комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, С.А. Бочкова; специалиста 1-го разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Т.А. Приданцевой, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 12.03.2013 по делу № 84-13/03 АЗ о нарушении администрацией г. Орла пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Орла в срок до 18.07.2013 прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в создании одному участнику торгов преимущественных условий участия в торгах,

а именно:

- совершить действия направленные на прекращение или изменение соглашений с Ершовой В.И. на размещение нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла по адресам: Троицкое кладбище (прилегающая территория) – 2 места (второе и третье место от

стены кладбища); Крестительское кладбище (прилегающая территория) – первое место от входа, нарушающих антимонопольное законодательство;

- совершить действия направленные на обеспечение конкуренции при проведении аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных мелкорозничных объектов на территории г. Орла по адресам: Троицкое кладбище (прилегающая территория) – 2 места (второе и третье место от стены кладбища); Крестительское кладбище (прилегающая территория) – первое место от входа.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

Т.А. Приданцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.