

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик: Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)**
(ИНН 7708503727)
Адрес: 190031, г. Санкт-Петербург,
Наб. реки Фонтанки, д.117

**Податель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «НПО СпецСинтез»
(ООО «НПО СпецСинтез»)**
(ИНН 7801372081)
Адрес: 195030, г. Санкт-Петербург,
Ул. Потапова, д. 2, лит. Н
Тел (812) 318-47-17

Указание на закупку: Извещение № 31806492928 Запрос
котировок среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме
№ 1870/ЗКТЭ-РЖДС/18.

Адрес электронной площадки: <http://etzp.rzd.ru>

«14» июня 2018г.

Жалоба На действие заказчика по 223-ФЗ

«17» мая 2018года в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) размещено извещение № 31806492928 о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1870/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки средств моющих для железнодорожного подвижного состава (далее - моющие средства, Средства).

ООО «НПО СпецСинтез» (далее – Общество, заявитель), следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке, прошло аккредитацию на электронной площадке, изучив котировочную документацию Заказчика, с учетом разъяснений Заказчика полученных от 23.05.2018г. подало заявку на участие в запросе котировок в электронном виде.

«09» июня 2018г. на электронной площадке был опубликован протокол № 1870/ЗКТЭ-РЖДС/18/2 от 07.06.18г. рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, № 1870/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки средств моющих для железнодорожного состава.

В данном протоколе отражено решение комиссии принять решение в отношении ООО «НПО СпецСинтез» — отказать в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме на основании пункта 6.5.4.1. котировочной документации, в связи с несоответствием

заявки требованиям технического задания, установленным в пункте 2 приложения № 2 к котировочной документации, а именно:

предложены эквиваленты с характеристиками, не соответствующими запрашиваемым: по позиции №1: показатель «биоразлагаемость» ниже заявленной (несоответствие данного параметра может повлиять на увеличение негативного влияния моющего средства на окружающую среду),

по позиции №2: показатель «плотность» выше заявленной (превышение данного показателя может негативно повлиять на ресурс моечной машины);

не выполнено требование технического задания, установленное в столбце 13 пункта 2 приложения № 2 к котировочной документации, а именно, отсутствует документ, подтверждающий допуск производителя к использованию в промышленной моечной машине обмылки деталей TEIJO C-1600.

Данные моечные машины были приобретены Заказчиком во второй половине 2017 года, гарантия производителя действует до конца 2018 года. При использовании моющих средств, помимо одобренных производителем, гарантия на моечные машины не распространяется, что может повлиять на увеличение расходов Заказчика, связанных с эксплуатацией и обслуживанием моечных машин.

Приложенный ООО «НПО СпецСинтез» ответ производителя моечных машин не может считаться допуском к использованию эквивалентной продукции, так как, во-первых, в составе котировочной заявки отсутствует запрос Участника производителю моечных машин, но присутствует ответ, во-вторых, в ответе производителя моечных машин отсутствует допуск к использованию эквивалентной продукции.

По позиции №3: показатель «биоразлагаемость» ниже заявленной (несоответствие данного параметра может повлиять на увеличение негативного влияния моющего средства на окружающую среду).

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду следующего:

1. По позиции №1: показатель «биоразлагаемость более чем на 90%» - ООО «НПО СпецСинтез» поставил «биоразлагаемость – 90%». Как сказано из технического задания 90% можно считать начальной точкой для биоразлагаемости. На качество заявленной для поставки продукции данный показатель не влияет.

2. По позиции № 2: показатель «плотность – 1,17 г/см.» - ООО «НПО СпецСинтез» поставил 1,26 г/см. При применении Заказчиком продукции с более высокой плотностью, не повлияет на качество и другие характеристики приобретаемой закупки. Высокое значение плотности говорит о том, что средство более концентрировано. В этом случае при приготовлении рабочего раствора потребуется меньше концентрата средства и больше воды. После разбавления концентрата средства водой и доведения концентрации до рабочего значения получается рабочий раствор с рабочей плотностью, на котором работает моечная машина. Таким образом, начальная концентрация средства и соответственно, его исходная плотность, не имеют значения для работоспособности машины, поскольку машина работает на рабочем растворе, а не концентрате средства.

3. С конкурсной документацией в адрес Заказчика было направлено письмо, подтверждающее, что предлагаемое ООО «НПО СпецСинтез» средство возможно к эксплуатации в рамках обозначенных химико-технических параметров моющего средства производства ООО «НПО СпецСинтез» в моечных машинах марки TEIJO. Также, в письме от 23.05.2018г. производителем моечных машин - компанией TEIJO сообщалось, что компания TEIJO не даёт рекомендации по использованию конкретного моющего средства, поскольку не является специалистом в области моющих средств.

Таким образом, информация отражённая заказчиком в протоколе № 1870/ЗКТЭ-РЖДС/18/2 от 07.06.18г. о нераспространении гарантии на моющие машины в случае использования моющих средств помимо одобренных производителем не соответствует

действительности, так как компания ТЕИО не даёт рекомендации по использованию конкретного моющего средства.

Заказчик, в свою очередь, не установил конкретный документ подтверждающий разрешение на использование эквивалентов или аналогов моющих средств и соответственно требовать от заявителей не может.

3. По позиции № 3 показатель «биоразлагаемость не менее чем 90%» - ООО «НПО СпецСинтез» поставил «биоразлагаемость – 90%». В данном случае можно сделать вывод, что 90% является последним показателем и входит в рамки моющего средства заявленного Обществом.

Настоящим сообщаем, что щелочное техническое моющее средство «ТОР-ХС», ТУ 22389-049-74827784-2009, в соответствии с Российским законодательством, прошло все необходимые испытания (Экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» № 78.01.09.015.П.3979 от 12.09.2011. Протокол испытаний АНИЛ ООО «ПОЛИМЕРТЕСТ» № СГ-806-11 от 25.07.2011 г.), что отражено в свидетельстве о государственной регистрации № RU.78.01.06.015.Е.005876.09.11 от 15.09.2011.

Кроме этого, щелочное техническое моющее средство «ТОР-ХС» прошло испытания в «Научно-исследовательском институте железнодорожного транспорта» (АО «ВНИИЖТ») (Протоколы испытаний № 12/06/ТМ-2017 от 29.05.2017 и № 3.ТМ.10.03066/17 от 27.03.2017) и имеет заключение № 1116 от 2017 года, рекомендующее применение средства «ТОР-ХС» для обмытки узлов и деталей в виде водных растворов различной концентрации.

Щелочное техническое моющее средство «ТОР-ХС» рекомендовано ГОСТ Р 54612-2011 для обмытки подвагонного оборудования пассажирских вагонов и МВПС (Таблица А.5)

В соответствие с ТУ 22389-049-74827784-2009, п.5.4., «Техническое моющее средство в воздушной среде и в сточных водах токсичных веществ не образует. Средство биологически разлагается более чем на 90%.»

Указанный показатель моющего средства Общества соответствует характеристикам запрашиваемым Заказчиком.

В случае допуска к участию ООО «НПО СпецСинтез» в запросе котировок в электронной форме, должно быть признано победителем, поскольку помимо соответствия техническим и функциональным характеристикам, моющих средств заявленных Заказчиком, предложенная цена 2 502 210,50 руб. была наименьшей, среди всех участников.

Признание победителем конкурса ООО «Торговый дом «БАЛТЭНЕРГОСНАБ» неправомерно.

Действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «Торговый дом «БАЛТЭНЕРГОСНАБ» в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Ограничивая доступ к проводимым торгам, Организатор создаёт одному из участников запроса котировок преимущественное положение, что в итоге ведёт к созданию организатором закупок для ООО «НПО СпецСинтез» препятствия к доступу на рынок моющих средств.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

Просим:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки 31806492928 на право заключения договора поставки средств мощных для железнодорожного подвижного состава;
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора поставки средств мощных для железнодорожного подвижного состава с учётом заявки от ООО «НПО СпецСинтез».

Приложение:

1. извещение о проведении запроса котировок в электронной форме;
2. протокол рассмотрения заявок;
3. заявка ООО «НПО СпецСинтез»;
4. техническое задание ООО «НПО СпецСинтез»;
5. скриншот о направлении жалобы Заказчику;
6. выписка из ЕГРЮЛ;
7. скриншот о направлении заявки ООО «НПО СпецСинтез»;
8. запрос производителю моечных машин ТЕИО С-1600 от 22.05.18г.;
9. ответ за запрос от производителя моечных машин ТЕИО С-1600 23.05.18г.;
10. Разъяснение Заказчика на документацию.
11. Приказ о назначении директора
12. Информационное письмо
13. Выписка из технической документации продукции.

Генеральный директор
ООО «НПО СпецСинтез»

Э.К. Стрелкова