



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 7 июня 2018 № 9772  
На № от

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония»  
623950, Свердловская область, г.Тавда,  
ул. Ленина, 71, тел: 8(34360)32367

ООО «Грандрайз»  
620078, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 152 Б,  
кв.38

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 150-А

г. Екатеринбург

04.06.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

– заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» – ]

– заявителя в лице ООО «Грандрайз» -

рассмотрев жалобу ООО «Грандрайз» (620078, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 152 Б, кв.38) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» (623950, Свердловская область, г.Тавда, ул. Ленина, 71, тел: 8(34360)32367), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт фасада и внутренние работы (извещение № 31806486365) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренций» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Грандрайз» (вх. №01-10596 от 25.05.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт фасада и внутренние работы (извещение № 31806486365) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Грандрайз» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» утвержденного решением наблюдательного совета Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» протоколом от 15.03.2018г. размещенного в единой информационной системе.

16.05.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806486365 и документация на капитальный ремонт фасада и внутренние работы.

Начальная (максимальная) цена составила 4 178 772 ,00 рублей.

24.05.2018г. заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №1.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Грандрайз» признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок на основании пункта 6 раздела 2 документации, в составе заявки отсутствует обязательство участника запроса котировок представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения. В соответствии с пунктом 3 Приложения к котировочной заявке, в составе заявки предоставлен не полный пакет учредительных документов (для юридических лиц), отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации организации.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 6 Положения.

Согласно п.6.3.1 Положения документация о проведении запроса котировок должна содержать сведения установленные в п. 1.9.2 настоящего Положения.

В соответствии с п.1.9.2 Положения в документации о закупке обязательно указываются, том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» документации о проведении запроса котировок установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна включать, в том числе: обязательство участника запроса котировок представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Грандрайз» не представил в составе заявки обязательство о предоставлении заказчику до момента заключения контракта информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

Формой котировочной заявки предусмотрено, что в составе заявки участника закупки необходимо приложить копии учредительных документов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Грандрайз» отсутствуют учредительные документы (для юридических лиц), а именно отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации организации.

Согласно пп.8 п.6.5.3 Положения Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок. Оцениваются и сопоставляются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.11.1 настоящего Положения.

В соответствии с п.1.11.1.Положения Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.10.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствует иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не представил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО «Грандрайз» правомерно признана котировочной комиссией заказчика не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, в нарушение п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о проведении запроса котировок содержит противоречивые сведения, а именно, форма котировочной заявки изменяет требования к содержанию, составу заявки определенные в п.2 документации о проведении запроса котировок, в части представления в составе заявки копии учредительных документов (для юридических лиц) не предусмотренных п.2 «требования к содержанию, составу заявки» документации о проведении запроса котировок.

Выявленное нарушение образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Грандрайз» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», выявлено нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего документацию о проведении запроса котировок, с документами подтверждающими полномочия на совершение данных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж а так же, с документами, удостоверяющими личность, № 31806486365, объяснением по факту выявленного нарушения 10 сентября 2018г. в 12-00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 150-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

04.06.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

на основании решения № 150-А от 04.06.2018г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» в срок до **«29» июня 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 150-А от 04.06.2016 года путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрения заявок повторно, без учета незаконного требования определенного документацией о проведении закупки.

2. Заказчику в срок до **13 июля 2018 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

