



Элемент

Юридический адрес: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д.1, стр.6, комн. 7, 8

тел./факс: (495) 514-00-48 e-mail: msc@element-msc.ru

ООО ТК «ЭЛЕМЕНТ», ИНН 7705949312, р/с 40702810100050000703, в ПАО «Банк ВТБ»
г. Москва к/с 30101810700000000187, БИК 044525187, КПП 772601001

№ 18М/399
от «15» июля 2018 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
Место нахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования «Российский университет
дружбы народов» (РУДН)

Место нахождения: 117198, ГСП, г. Москва, ул. Миклухо-
Маклая, дом 7, каб. 211

Почтовый адрес: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6
тел: 8-(495) 787-38-03 (доб. 25-34), факс: 8-(495) 434-31-10
e-mail: ekk2@rudn.university

Участник закупки (лицо, подавшее жалобу):

Общество с ограниченной ответственностью ТК «ЭЛЕМЕНТ»

Место нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д.1,
стр.6, комн.7-8

Почтовый адрес: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, д.1, стр.6,
оф. 110А

тел/факс: (495) 514-00-48

e-mail: msc@element-msc.ru

Осуществляемая закупка:

Открытый аукцион в электронной форме на поставку
аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного
масс-спектрометра (Извещение № 31806509959 от 22.05.2018)

Московское УФАС
Рег. номер 30343/18

зарегистрирован 15.06.2018



ЖАЛОБА

*на положения документации об открытом аукционе в электронной форме (в порядке ч. 10 ст. 3
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ
"О защите конкуренции")*

22 мая 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) и сайте оператора
электронной площадки АО «ОТС» (ots.ru) Федеральным государственным автономным
образовательным учреждением высшего образования «Российский университет дружбы народов»
(далее - РУДН, Заказчик) была размещена закупка № 31806509959 - открытый аукцион в электронной

форме аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного масс-спектрометра № 200-18, включая документация о соответствующем аукционе (приложение № 3 к настоящей жалобе). При этом документацией (на момент опубликования) была прямо предусмотрена поставка товара с единственным товарным знаком - аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного масс-спектрометра Agilent 6420 (Часть III. «Техническое задание» документации о закупке) (в т. ч. путем указания ряда неизменяемых параметров, включая «скорость сканирования» и «скорость переключения полярности»).

01 июня 2018 г. по запросу участника закупки Заказчик внес изменения в документацию об аукционе, изложив в новой редакции часть III «Техническое задание» в новой редакции (приложение № 4 настоящей жалобе). Прямое указание о поставке товара с товарным знаком Agilent 6420 (без возможности предложить эквивалент) было исключено Заказчиком из документации об аукционе. Вместе с тем некоторые положения документации в новой редакции, по мнению участника закупки, противоречат требованиям, установленным Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Заказчиком нарушено требование об описании предмета закупки.

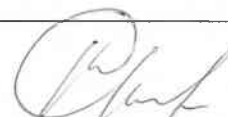
В Части III. «Техническое задание» документации о закупке (с учетом изменений, внесенных заказчиком 01 июня 2018 г.) заказчик установил следующее неизменяемое значение показателя «диапазон масс»:

Диапазон масс	Нижнее значение: 5 Да Верхнее значение: 3000 Да
---------------	--

Указанному значению параметра (в установленном Заказчиком значении) удовлетворяет только оборудование производства Agilent (приложения № 5 и 6 к настоящей жалобе). При этом указанное значение параметра не может изменяться (даже в лучшую для Заказчика сторону). В ответ на запрос разъяснений, содержащий просьбу обосновать указанное ограничение или устранить его, Заказчиком опубликованы разъяснения со ссылкой на право установить именно такое значение параметра (приложение № 7 к жалобе). Кроме того, в разъяснениях, касающихся установления неизменяемых значений иных показателей, заказчик ссылался на наличие информации о неограниченном круге поставщиков, способных осуществить поставку оборудования, соответствующего требуемым параметрам (приложение № 8 к жалобе).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Аналогичные требования к описанию предмета закупки предусмотрены пп. 1 п. 6.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд РУДН (утвержденного 13.12.2017). Указанные положения являются формой реализации установленного ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" принципа недопустимости ограничения конкуренции. Данный принцип согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Соответственно, запрещается включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара (в т. ч. исключают в принципе возможность осуществить поставку товара, необходимого заказчику).

Следовательно, осуществление закупки оборудования преследует цель приобрести оборудование, соответствующее потребностям Заказчика или превосходящее их. Но из документации



об аукционе не следует, что поставка оборудования с улучшенными Техническими характеристиками не соответствует потребностям Заказчика или влечет дополнительные затраты. Подобный вывод не следует из специфики закупаемого оборудования: данные параметры определяют лишь отдельные особенности эксплуатации товара (технические характеристики определяются преимущественно исходя из иных параметров). Более того, улучшение указанного показателя может привести к закупке оборудования превосходящего потребности Заказчика (при условии сохранения начальной (максимальной) цены закупки). При этом имеется информация о том, что характеристики оборудования иных производителей по данному параметру предоставляют лучшие значения, например:

Bruker Daltonik GmbH

Диапазон масс	10-1250 а.е.м 10-2000 а.е.м (в модели EVOQ Elite ER)
---------------	---

(приложения № 9 к настоящей жалобе)

Shimadzu Corporation:

Диапазон масс	10-2000 а.е.м.
---------------	----------------

(приложения № 10 к жалобе)

Thermo Fisher Scientific

Диапазон масс	10-3000 а.е.м.
---------------	----------------

(приложение № 11 к жалобе)

Waters Corporation

Диапазон масс	2-2048 а.е.м
---------------	--------------

(приложение № 12 к жалобе)

ABSciex

Диапазон масс	5-2000 а.е.м.
---------------	---------------

(приложение № 13 к жалобе).

(русское наименование единицы измерения «а.е.м.» полностью соответствует международному наименованию единицы измерения «Да», используемому в документации).

Кроме того, в документации и разъяснений, предоставленных Заказчиком, а также в общедоступных официальных документах отсутствует информация об оборудовании, удовлетворяющем всем параметрам части III документации. Так, у участника закупки отсутствует информация о существовании на рынке оборудования, удовлетворяющего следующим требованиям документации о закупке (и, соответственно, о неограниченном круге его поставщиков):

Скорость сканирования	17 500 Да/сек
-----------------------	----------------------

Массовое разрешение (ручная мелодия)	Полная ширина в половине максимума 0,5 ДА
---	--

Обоснованием наличия неограниченного круга поставщиков подобного оборудование не могут являться и коммерческие предложения, ссылки на которые приведены Заказчиком в п. 6 части II Информационная карта (ИКА) документации о закупке (в актуальной редакции). Дело в том, что изменения, внесенные в часть III «Техническое задание», затронули в т. ч. значение параметра «Диапазон масс» (увеличив его с «Нижнее значение: 5 Да Верхнее значение: 2290 Да» до «Нижнее значение: 5 Да Верхнее значение: 3000 Да»). При этом Agilent 6420 (поставка которого была предусмотрена документацией в первой редакции) не соответствует указанному значению (приложение № 5 к жалобе). Однако реквизиты коммерческих предложений, обосновывающих цену закупки, указанные в первой редакции документации (п. 6 части II Информационная карта (ИКА) документации

о закупке в ред. от 22.05.2018) сохранены в той же редакции (п. 6 части II Информационная карта (ИКА) документации о закупке в ред. от 01.06.2018 г.). Соответственно, в данных коммерческих предложениях не содержится информация о возможности поставки оборудования, соответствующего текущей редакции документации.

Таким образом, возможность соблюдения конкуренции в данном случае необоснованно исключается в связи с установленными Заказчиком требованиями к товару, части из которых соответствует лишь оборудование производства Agilent, а части – по информации заявителя не соответствует ни одно оборудование из имеющихся на рынке. Данный вывод подтверждается судебной практикой (п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)).

2. Несоответствие Положению о закупке для нужд РУДН даты окончания срока подачи запросов на разъяснение документации, указанной в документации о закупке.

В соответствии с п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке.

Согласно п. 7.5.9. Положения о закупках РУДН и п. 2.2.3. Раздела 2 Части I документации об аукционе № 200-18 «Общие сведения» (в ред. от 01.06.2018), Заказчиком установлено: «в течение 2 (Двух) рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик направляет в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе в электронной форме, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за 5 (Пять) дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе». Не позднее чем в течение 3 (Трех) дней со дня предоставления указанных разъяснений такое разъяснение размещается Заказчиком в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Соответственно, согласно правилам расчета сроков, предусмотренных ст. 191 – 193 Гражданского Кодекса РФ, последним днем срока для подачи запросов является 14 июня 2018 г. Однако в п. 17 части II Информационная карта (ИКА) документации об аукционе (в ред. от 01.06.2018 г.) указаны следующие даты, не соответствующие утверждённым выше правилам, применяемым для расчета срока, до которого могут быть поданы запросы разъяснений: «Дата окончания предоставления разъяснений: «18» июня 2018 года, при условии, что запрос о предоставлении разъяснений положений документации поступил Заказчику не позднее «17» июня 2018 года.». Следовательно, исходя из указанных разночтений невозможно определить дату, до наступления которой участник вправе запросить разъяснения неясных для него положений документации. Указанное обстоятельство может оказать влияние на результаты закупки, если на поданный до указанной в документации дате запрос разъяснений не будут предоставлены разъяснения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ст. 2, п. 1 и 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

ПРОШУ:

1. Приостановить открытый аукцион в электронной форме на поставку аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного масс-спектрометра (Извещение № 31806509959 от 22.05.2018) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать в действиях Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов» нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в части утверждения документации, не соответствующей требованиям законодательства.

3. Выдать Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет дружбы народов» предписание об устранении нарушений законодательства РФ путем внесения изменений в документацию о закупке.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Доверенность № ТК-2018/14 от 25.05.2018 - на 1 л.
2. Копия извещения о направлении копии жалобы Заказчику – на 1 л.
3. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного масс-спектрометра № 200-18 (в ред. от 22.05.2018) – на 40 л.
4. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме аналитического комплекса на базе тандемного квадрупольного масс-спектрометра № 200-18 (в ред. от 01.06.2018) – на 38 л.
5. Копия описания типа средств измерений № 53195-13 детекторы масс-селективные Agilent 6400 (приложение к свидетельству № 50401 об утверждении типа средств измерений) – на 5 л.
6. Копия описания типа средств измерений № 65320-16 хромато-масс-спектрометры жидкостных моделей 6470 Triple Quadrupole и 6495 Triple Quadrupole LC/MS System (приложение к свидетельству № 63764 об утверждении типа средств измерений) – на 4 л.
7. Разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме № 200-18 от 13.06.2018 (по запросу разъяснений № 5) – на 2 л.
8. Разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме № 200-18 от 13.06.2018 (по запросу разъяснений № 5) – на 2 л.
9. Копия описания типа средств измерений № 62860-15 хромато-масс-спектрометры жидкостные моделей EVOQ Qube, EVOQ Elite и EVOQ Elite ER (приложение к свидетельству № 61126 об утверждении типа средств измерений) – на 4 л.
10. Копия описания типа средств измерений № 57012-14 хромато-масс-спектрометры жидкостные LCMS-8050 (приложение к свидетельству № 54710 об утверждении типа средств измерений) – на 4 л.
11. Копия описания типа средств измерений № 52552-13 хромато-масс-спектрометры жидкостные UltiMate 3000 с масс-селективными детекторами Orbitrap Fusion, TSQ Quantiva, TSQ Endura (приложение к свидетельству № 57934 об утверждении типа средств измерений) – на 5 л.
12. Копия описания типа средств измерений № 68878-17 хромато-масс-спектрометры жидкостные тандемные Waters Xevo (приложение к свидетельству № 67500 об утверждении типа средств измерений) – на 6 л.
13. Копия описания типа средств измерений № 67059-17 масс-спектрометры Triple Quad 6500+ и QUADTRAP 6500+ (приложение к свидетельству № 65582 об утверждении типа средств измерений) – на 5 л.

Заместитель директора
ООО ТК «ЭЛЕМЕНТ»
по общим вопросам



А. С. Сыровегин