

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «ТрансИнвестГрупп»

Спартакoвская пл.,
д. 16/15, стр. 6,
Москва, 105082

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-439/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрансИнвестГрупп» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.06.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ТрансИнвестГрупп» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2203/ОАЭ-ДКСС/18 на право заключения договора на поставку энергетического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 31806290108), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТрансИнвестГрупп» (далее — Заявитель) от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона среди



Идентификатор

субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2203/ОАЭ-ДКСС/18 на право заключения договора на поставку энергетического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 31806290108) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в

ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 27.03.2018;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 389 767 181, 21 рубль;
3. Дата окончания подачи заявок — 03.05.2018;
4. Дата рассмотрения заявок — 22.05.2018;
5. Дата подведения итогов Аукцион — 24.05.2018;
6. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
7. К участию в Аукционе допущено 2 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок от 04.06.2018 № 2203/ОАЭ-ДКСС/18/1 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 6.5.3.1 Документации в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 7.6.1 аукционной документации, содержащих информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: в техническом предложении по позициям № 6, 16, 17, 27, 41, 81, 83, 84 Комплекта поставки № 6; № 11,139 Комплекта поставки № 7 указанный производитель не изготавливает столбовые трансформаторные подстанции на напряжение 35/0,23 кВ.

В соответствии с пунктом 3 Документации, сведения о наименовании закупаемых товаров, работ, услуг, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, работы, услуги, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара (указывается при поставке товара), к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ, форма, сроки и порядок оплаты изложены в техническом задании, являющемся приложением № 2 к Документации.

Согласно пункту 7.1.4 Документации аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется.

В соответствии с пунктом 7.6.1 Документации в составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 3 к Документации, заверенное подписью и печатью (при ее наличии) участника, а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 2 к Документации. В техническом предложении участника должны быть изложены характеристики товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям технического задания, являющегося приложением № 2 к Документации.

В соответствии с подпунктом «Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности» пункта 2 Технического задания:

«Участник может предложить иное оборудование (эквивалент).

Произведенные замены должны быть эквивалентны по функционально-техническим характеристикам оборудования, указанным в марках и чертежах по всем параметрам.

В случае замены оборудования, содержащегося в приложении № 2 к аукционной документации, на эквивалентное, участник должен представить

подробные сведения об эквивалентном оборудовании (технические условия или иные документы, содержащие подробные технические характеристики), которые излагаются участником в техническом предложении (приложение № 3 к аукционной документации) с указанием причин замены (замена должна происходить путем добавления в исходный товарно-номенклатурный перечень новой товарно-номенклатурной позиции со ссылкой на номер заменяющей позиции)».

Согласно требованиям технического задания участнику необходимо представить:

1. Комплект поставки № 6 по позициям №№ 6, 16, 17, 27, 41, 81, 83, 84 (далее — Комплект поставки № 6): «Столбовая однофазная трансформаторная подстанция мощностью 2,5 кВА на напряжение 35/0,23» марка: «СТП-2,5/35/0,23-УХЛ1»;

2. Комплекта поставки № 7 (далее — Комплект поставки № 7) по позициям №№ 11, 139 :

- по позиции № 11 «Столбовая однофазная трансформаторная подстанция мощностью 2,5 кВА на напряжение 35/0,23» марка: «СТП-2,5/35/0,23 У1»;

- по позиции № 139 «Столбовая трансформаторная подстанция однофазная наружной установки, с масляным трансформатором, мощностью 10 кВА» марка: «СТП-10/35/0,23 У1».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы (заявку участника) и пояснил, что в составе заявки Заявителя указаны характеристики эквивалентных товаров по Комплектам поставки №№ 6, 7, не соответствующие требованиям пункта 2 технического задания, так как указанным производителем, так как указанная продукция АО «Воскресенский электромеханический завод» не производится, согласно письму от 24.05.2018 № 123м направленному АО «Воскресенский электромеханический завод» в ответ на письмо ОАО «РЖД» от 23.05.2018 № исх. - 4702/ЦКЗ с запросом о производстве продукции.

Вместе с тем, представитель Заявителя документов, однозначно подтверждающих обоснованность довода Жалобы, не представил.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Предметом обжалования Жалобы составляют действия Заказчика выразившиеся в неправомерном принятии Заказчиком решения об отказе Заявителю в допуске на участие в Аукционе, что является основанием обращения в ФАС России закрепленным в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках. Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России выявлены следующие нарушения.

Также, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, Решением от 10.05.2018 № 223ФЗ-320/18 Комиссией ФАС России в действиях Заказчика установлены нарушения части 1 статьи 2 Закона о закупках, выразившиеся в установлении в Документации неправомерных требований о наличии у участника Аукциона опыта по фактически поставленному энергетическому оборудованию, о том, что участник должен являться производителем оборудования, указанного в приложении № 2 к Документации, о предоставлении банковской гарантии из списка банков, о предоставлении сведений о собственниках и конечных бенефициарах участника Аукциона, об обязанности победителя Аукциона письменно согласовывать третьих лиц, привлекаемых к выполнению обязанностей, неправомерных положений Документации о праве Заказчика осуществлять выездные проверки и допросы информации в отношении участников Аукциона, неправомерного требования Документации об отсутствии у участника Аукциона налоговой задолженности.

Кроме того, на основании решения от 10.05.2018 № 223ФЗ-320/18 Комиссией ФАС России Заказчику выдано предписание от 10.05.2018 № 223ФЗ-320/18 при рассмотрении заявок поданных на участие в Конкурсе, а также при заключения договора по результатам Конкурса не учитывать вышеуказанные требования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансИнвестГрупп» (ИНН: 7701079788; ОГРН: 1157746088972) от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2203/ОАЭ-ДКСС/18 на право заключения договора на поставку энергетического оборудования для объектов капитального строительства ОАО «РЖД» (извещение № 31806290108) необоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, так как предписание выдано ранее в соответствии с принятым решением от 10.05.2018 № 223ФЗ-320/18.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.