

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на определение об отказе
в возбуждении административного дела

«24» мая 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Алексей Сергеевич Крюков, рассмотрев материалы жалобы <...> на вынесенное заместителем руководителя Краснодарского УФАС России <...> постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 325А/2017 от 16.11.2017,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение <...> (вх. от 15.02.2018 № 23644-ЭП/18) с жалобой на действия АО «НЭСК-электросети» в части препятствования перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства (далее — Заявитель) по результатам рассмотрения которой установлено следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...>, действующего по доверенности в отношении <...>

Как следует из материалов, приложенных к обращению, 15.06.2017 Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ жилого дома, расположенного по адресу: г. Краснодар, ДНТ, «Наука» участок № 425 (далее – Объект).

Заявка зарегистрирована в АО «НЭСК-электросети» 15.06.2017 № Зо-001шЗ.

В Заявке на технологическое присоединение указана присоединяемая мощность 8 кВт., в том числе ранее присоединенная 0 кВт., класс напряжения 0,22 кВ, категория надежности III.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Из материалов, приложенных к обращению, следует, что <...> исключен из состава членов ДНТ «Наука».

Согласно п. 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального



сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации.

Учитывая дату регистрации Заявки (15.06.2017), сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя, подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ 30.06.2017.

На дату составления протокола, отсутствуют сведения, подтверждающие наличие ранее имеющегося технологического присоединения Объекта <...>

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности — услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «НЭСК-электросети» Краснодарским УФАС России было привлечено к административной ответственности по ч. 1 статьи 9.21 КоАП.

А именно: 05.06.2017 руководителем Краснодарского УФАС России <...> по результатам рассмотрения материалов дела № 171А/2017 вынесено постановление в отношении АО «НЭСК-электросети» о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП за нарушение Правил в виде штрафа на сумму 600 000 рублей.

АО «НЭСК-электросети» обратилось в Арбитражный суд

Краснодарского края с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Краснодарского УФАС России по делу № 171А/2017 от 05.06.2017 о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 31.07.2017 по делу № А32-4809/2017 в удовлетворении заявленных требований отказано.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2017 по делу № А32-24809/2017 решение Арбитражного суда Краснодарского края от 31.07.2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба АО «НЭСК-Электросети» без удовлетворения.

Исходя из положений п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, на момент вынесения настоящего постановления АО «НЭСК-электросети» считается подвергнутым административному наказанию, так как ранее АО «НЭСК-электросети» было подвергнуто административному наказанию по ч. 2 ст. 9.21 КоАП.

В связи с чем, в адрес АО «НЭСК-электросети» направлено определение от 04.08.2017 о возбуждении дела об административном правонарушении № 325А/2017 и проведении административного расследования посредством почтовой связи.

Законному представителю с документом, удостоверяющим личность, либо представителю с надлежаще оформленными полномочиями на участие в административном производстве для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении указано явиться 04.09.2017 в 09:30 Определение от 04.08.2017 о возбуждении дела № 325А/2017 получено АО «НЭСК-электросети» 18.08.2017 согласно почтовому уведомлению.

04.09.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов для рассмотрения дела № 325А/2017, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 325А/2017. Срок проведения административного расследования по делу № 325А/2017 продлен до 04.10.2017 Определением об отложении составления протокола от 04.09.2017 по делу № 325А/2017

назначена дата составления протокола – 02.10.2017 в 10:00. Определение от 04.09.2017 получены АО «НЭСК-электросети» 15.09.2017 согласно почтовому уведомлению.

02.10.2017 в присутствии <...> представителя АО «НЭСК- электросети» по доверенности от 01.01.2017 № 09.НС-27/17-78, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 325А/2017 об административном правонарушении и вынесено определение от 02.10.2017 о назначении дела № 325А/2017 к рассмотрению на 16.10.2017 Протокол и определение от 02.10.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 325А/2017 получены представителем АО «НЭСК-электросети» нарочно.

16.10.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов для рассмотрения дела № 325А/2017, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 325А/2017. Срок рассмотрения дела № 325А/2017 продлен до 16.11.2017 Определением об отложении рассмотрения дела от 16.10.2017 назначена дата рассмотрения дела - 13.11.2017 в 10:00 часов. Определения от 16.10.2017 получены АО «НЭСК-электросети» 08.11.2017 согласно почтовому уведомлению.

13.11.2017 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов для рассмотрения дела № 325А/2017, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Дата рассмотрения дела назначена - 16.11.2017 в 15:30 часов. Определение от 13.11.2017 получены представителем АО «НЭСК-электросети» нарочно.

В ходе рассмотрения со стороны АО «НЭСК-электросети» письмом (вх. от 16.10.2017 № 10899) представлены сведения и документы, исходя из которых следует, что на момент подачи Заявки в сетевую организацию <...> не являлся членом ДНТ «Наука», а именно: в соответствии со справкой от 04.12.2016 выданной председателем ДНТ «Наука», <...>, являющийся собственником участка № 425 по ул. Цветочной, исключен из членов ДНТ согласно решению общего собрания членов ДНТ «Наука».

Исходя из письма председателя ДНТ «Наука» № 56 от 31.08.2017, направленного в адрес АО «НЭСК-электросети», следует, что у <...> проживающего на участке № 425 ДНТ «Наука», имеется технологическое присоединение от электрических сетей ДНТ «Наука», потребитель своевременно производит оплату за потребленную электроэнергию.

В соответствии с Актом обследования электроустановки от 16.10.2017, составленным АО «НЭСК-электросети» в присутствии <...> установлено, что Объект (домовладение), по адресу: ДНТ «Наука» ул. Цветочная 425 присоединен пррводом СИП 2х/6 Е-114 к электрическим сетям ВЛ-0,4 кВ. у Заявителя установлен счетчик Меркурий 200 № 11214261.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 325А/2017 установлено, что согласно АРБП от 27.01.2005 подписанному между ДНТ «Наука» и ОАО «Кубаньэнерго», граница раздела балансовой принадлежности устанавливается на ВЛ -10 кВ АФР — 7: контакты присоединения шлейфов к РТП № АГР 7-1118п и АГР 7-1119п на опорах 15 и 47 (схема имеется в материалах дела).

01.01.2015 между ОАО «Кубаньэнерго» и ДНТ «Наука» заключен договор энергоснабжения № 1160512 разрешенная мощность составляет 120 кВт, согласно техническим условиям № 2-2005-Д от 01.02.2005 согласно перечню точек поставки (приложение к договору энергоснабжения) место установки учета напряжения ТП АГР7- Ц18п.

Факт наличия присоединенной к ДНТ «Наука» мощности в размере 120 кВт также подтверждается заключением Ростехнадзора № 37 от 15.02.2005.

Исходя из вышеизложенного, следует, что Объект Заявителя, расположенный по адресу: г. Краснодар, ДНТ «Наука», участок № 425, имеет технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Кубаньэнерго» через электрические сети ДНТ «Наука».

Согласно п. 2 ч. 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети», связанных с ненаправлением в адрес Заявителя договора и ТУ, с учетом того, что данный Заявитель имеет технологическое присоединение к электрическим сетям, отсутствует нарушение п. 15 Правил, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП.

16.11.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 325А/2017 в присутствии Зайцевой Д.В. представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от 01.01.2017 №. 09.НС-27/17-17, Родионовой Ю.С. представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от 13.03.2017 № 09.НС-27/17-185, вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП.

Из представленных Краснодарским УФАС России материалов следует, что энергопринимающее устройство Заявителя, расположенное на участке № 425 в ДНТ «Наука», уже имеет технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Кубаньэнерго» через электрические сети ДНТ «Наука», а также установлен счетчик, по которому Заявитель производит плату за электрическую энергию.

Согласно письму АО «НЭСК-электросети», представленному по запросу Краснодарским УФАС России, АО «НЭСК-электросети» 16.10.2017

осуществлен осмотр объекта Заявителя. В результате осмотра установлен факт наличия технологического присоединения ЭПУ жилого дома Заявителя от сетей ДНТ «Наука».

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме максимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однократность технологического присоединения к электрическим сетям означает, что:

- плата за технологическое присоединение взимается однократно; при изменении формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не требуется осуществления новой процедуры технологического присоединения;

- изменение формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не влечет за собой повторную оплату за технологическое присоединение;

- реконструкция объекта капитального строительства, ранее присоединенного к электрическим сетям, при которой не осуществляется реконструкция и увеличение мощности энергопринимающего устройства, или при которой не осуществляется изменение категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, влекущее изменение схемы внешнего электроснабжения, не требует осуществления нового (повторного) технологического присоединения.

При осуществлении первичного технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя, все технические параметры такого присоединения закрепляются за присоединенными энергопринимающими устройствами и фиксируются в документах о технологическом присоединении, в частности в акте об осуществлении технологического присоединения. Такими техническими параметрами являются: максимальная мощность энергопринимающих устройств, категория надежности, количество точек

присоединения, уровень напряжения, на котором присоединены энергопринимающие устройства.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, определяется Правилами, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 2(2) действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, а также гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, максимальная мощность которых изменяется.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения.

Согласно пункту 4 Правил установлено, что любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами.

Таким образом, ФАС России установлено отсутствие:

- сведений, подтверждающих наличие ранее имеющегося договора о выполнении технологического присоединения объекта <...> (расположенного по адресу г. Краснодар, ДНТ «Наука», участок № 425) к электрическим сетям ДНТ «Наука» или

АО «НЭСК-Электросети».

- копии квитанции об оплате за технологическое присоединение.
- копии акта о выполнении технологического присоединения.

Вместе с тем, Краснодарским УФАС не исследован вопрос, непосредственной близости электрических сетей объекта <...> расположенного по адресу г. Краснодар, ДНТ «Наука», участок № 425, кадастровый номер 23:43:0417023:848.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Постановление о прекращении производства по делу № 325А/2017 от 17.11.2017 об административном правонарушении в отношении АО «НЭСК-электросети», вынесенное заместителем руководителя Краснодарского УФАС России <...>, отменить, дело № 325А/2017 об административном правонарушении вернуть на новое рассмотрение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.