

Т.М. Стариков
20.06.2018

Куда: Управление федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

to66@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика

1. Заказчик:

муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя
общеобразовательная школа №2»

624260, Свердловская область город Богданович, ул. Кунавина, д.314,

Контактное лицо в документации не указано

Размещение осуществляет Заказчик, информации об уполномоченном органе

нет

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО "ИТСК"

e-mail: vladimirboxerov@yandex.ru, salimova@expertcentre.org

450015, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса д.37, к. 4, офис,

310

Тел. 8-927-940-0525

Ответственное лицо Боксеров Владимир Игоревич

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о
размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>, запрос ценовых предложений, ЗАКУПКА
31806593606 Выполнение работ по оборудованию спортивной площадки в МАОУ
СОШ №2 по адресу: Свердловская область, г Богданович, ул Кунавина 31

4. Обжалуемые действия заказчика – подготовка и утверждение документации
с требованиями, не соответствующими положению о закупках согласно
Федеральному закону от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, ведущих к ограничению
конкуренции, а также на положение о закупках заказчика.

Доводы жалобы:

Заявитель, рассмотрев документацию, считает, что заказчик нарушил порядок
проведения процедуры.

Данная закупка проводится в соответствии с нормами Федерального закона от
18 июля 2011 года № 223—ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Заказчик осуществляет закупочную
деятельность на основании Положения о закупке, документа, который регламентирует
закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том
числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки)
и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные
связанные с обеспечением закупки положения, согласно части 2 статьи 2 указанного
закона.

Вх. № 01-161429
10 06 2018 г.
goo

Сить → Стариков → Жалоба → ООО ИТСК

Частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусматривается, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. Такое положение размещено.

При этом по мнению заявителя размещенная закупка не соответствует Положению о закупках муниципального автономного образовательного учреждения – средней общеобразовательной школы № 2 (далее – Положение), в связи с чем направлялся запрос на разъяснения.

Отмечаем, порядок дачи разъяснений в документации отсутствует, в извещении не приведен, не смотря на то, что такая информация предусмотрена пунктом 7.3 Положения. При этом в попытке дозвониться до Заказчика по контактному номеру в извещении не смогли, прилагаем скриншот:

Дата размещения извещения	09.06.2018 (МСК+2)
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	15.06.2018 (МСК+2)
ЗАКАЗЧИК	
Наименование организации	МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 2
ИНН \ КПП	6605005720 \ 663301001
ОГРН	1026600705977
Адрес места нахождения	623530, ОБЛ. СВЕРДЛОВСКАЯ, Г. БОГДАНОВИЧ, УЛ. КУНАВИНА, ДОМ 31
Почтовый адрес	623530, Свердловская обл, г Богданович, ул Кунавина, дом 31
КОНТАКТНОЕ ЛИЦО	
Организация	МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 2 (Заказчик)
Контактное лицо	Рябова Елена Евгеньевна
Электронная почта	elena_r@yandex.ru
Телефон	+7 (34376) 61170
Факс	+7 (34376) 61760

Но Заявитель выяснил, что это контактный номер не Заказчика, а Администрации городского округа Богданович, при том, что нигде – ни в извещении, ни в документации не указано, что размещение осуществляет уполномоченный орган, что показалось Заявителю подозрительным и противоречащим части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, согласно которой в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, **адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика**, прилагаем скриншот :

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ

Код по Сводному реестру	62030006
Наименование	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ

УПОЛНОМОЧЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ПО ПРИКАЗУ МИНФИНА РОССИИ ОТ 23.12.2014 №163Н)

Код по Сводному реестру	60306304
Наименование	ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА БОГДАНОВИЧ

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Телефон	+7 (34376) 51170
Факс	+7 (34376) 51750
Почтовый адрес	Российская Федерация 620530, Свердловская обл. Богданович г. ок. СОВЕТСКАЯ 3
Контактный адрес электронной почты	bogdanov@adm.ru
Контактное лицо	Рысова Елена Евгеньевна
Часовая зона	MSK+2 (UTC+6) Екатеринбург, Челябинск, Уфа

Также если обратить внимание на адрес подведения итогов – это адрес Администрации городского округа Богданович. При этом Закон № 223-ФЗ не предусматривает возможность привлечения специализированных организаций либо уполномоченного органа.

Запрос на разъяснения касался выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и разночтений документации, которые могут ввести в заблуждение и привести к необоснованному отклонению заявки. Согласно Положению выбор участника закупки с помощью запроса ценовых предложений может осуществляться в случае, если предметом закупки является серийно выпускаемый товар, при наличии конкуренции между участникам закупки, и предполагаемая цена договора о закупках не превышает 1,5 млн. руб. Начальная (максимальная) цена данной закупки составляет 26 618 433,00 рублей.

Заказчик дал разъяснение с отсылкой на пункт 6.1 Положения «По решению руководителя учреждения конкретная закупка может осуществляться любым способом в не зависимости от цены договора.». Такая отписка говорит о том, что закупки и способ осуществления закупки может определяться по сути любым способом в зависимости от волеизъявления руководителя учреждения, хотя предусмотрены различные способы с условиями проведения. Что на взгляд заявителя уже есть противоречие принципам Закона № 223-ФЗ: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со вторым вопрос Заказчиком было принято решение о внесении изменений (разъяснение прилагается), изменения внесены 15.06.2018г. Одновременно, в нарушение части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

«11. Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.»

такие разъяснения так и не были опубликованы Заказчиком (хотя это предусмотрено пунктом 7.14 Положения):



ЗАКУПКА №31806593606

ISS — единая информационная система

Республика Башкортостан (МКУ «ИТБ» Екатеринбург, Челябинск, Уфа)
 Покупка товаров и услуг организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
Наименование документа		Редакция	Размещено	Создано
ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ				
	ЗП/ИЗВЕЩЕНИЕ	2 (действующая)	15.06.2018 16:49 (МСК+2)	15.06.2018 16:48 (МСК+2)
	СМЕТЫ И РД	2 (действующая)	15.06.2018 16:49 (МСК+2)	15.06.2018 16:48 (МСК+2)
	ЗП/ИЗВЕЩЕНИЕ	1 (недействующая)	09.06.2018 13:54 (МСК+2)	08.06.2018 15:44 (МСК+2)
	СМЕТЫ И РД	1 (недействующая)	09.06.2018 13:54 (МСК+2)	08.06.2018 15:44 (МСК+2)

11.06.2018 14:41 4

РАЗЪЯСНЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

Вместе с тем из Положения не ясно, каким образом вносятся изменения в запрос ценовых предложений – такой пункт просто не предусмотрен, за исключением необходимости оповещения участников о внесении изменений (Глава 11 Положения). Документация содержит следующее «Заказчик вправе продлить срок подачи заявок и внести соответствующие изменения в извещение о продлении запроса ценовых

предложений в соответствии с действующим законодательством.», что считаем является противоречием Положению, которое такую возможность для процедуры запроса ценовых предложений не регламентирует.

Кроме указанного считаем, что Заказчиком намеренно ограничен круг лиц участников путем установления **завышенного требования** к наличию выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Предметом договора является Выполнение работ по оборудованию спортивной площадки в МАОУ СОШ №2 по адресу: Свердловская область, г Богданович, ул. Кунавина д 31. Но никак не строительство или реконструкция или капитальный ремонт. В пользу данного факта говорит также завышенное требование к сертификату или лабораторному тесту на соответствие применяемого искусственного покрытия, **требованиям ФИФА, в заявке участника. Такие требования предъявляются к стадионам, где проводятся международные игры.** Повторно обращаем внимание на предмет закупки – оборудование спортивной площадки в школе.

Одновременно с этим в качестве критериев установлено требование к опыту работ:

Опыт выполнения работ*.

При оценке квалификации участника конкурса баллы присуждаются только на основании заверенных надлежащим образом копий договоров и/или контрактов с муниципальными или государственными учреждениями (организациями), а также заверенных надлежащим образом копий актов выполненных работ по форме КС-2 по работам, связанными со строительством, реконструкцией спортивных стадионов, выполненные в срок за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе

Наличие за последние три года, предшествующие проведению закупки, опыта исполнения аналогичных договоров (контрактов) выполнения работ подтверждается предоставлением заверенных участником копий договоров с обязательным приложением актов приемки работ на объекты аналогичные предмету закупки, то есть на объекты спортивной инфраструктуры (открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений).

**** и разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации)

Что также учитывая предмет и характер работ закупки считаем фактором, искусственно сужающим круг участников: строители, как правило, не занимаются оборудованием спортивных площадок. Таким образом, шанс потенциальных участников получить объективный бал по критерию опыта минимизируется, что приведет к жесткому демпингу в попытке получить средний балл. А Положение предусматривает отклонение таких участников.

Учитывая вышеприведенное, считаем, что Заказчиком при проведении закупки нарушены условия своего же Положения, требования Закона № 223-ФЗ и

ограничена конкуренция, просим провести проверку действий Заказчика и обязать устранить нарушения Закона № 223-ФЗ.

Приложение:

Запрос на разъяснения и разъяснения.

Положение Заказчика.

Копия решения о назначении директора.

Директор ООО «ИТСК»

Боксеров В.И.