

Руководителю управления
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Козловой Анне Алексеевне
454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

*Ветрова
Александровна*

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

18.06.2018

Вход. № _____

Подпись _____

454008, г. Челя

45-07-18.1

тора
г-1»
вича
я, 8А
05-55
ex.ru

Жалоба на действия заказчика при рассмотрении и оценке заявок на участие в открытом запросе предложений

- Заказчик:** Акционерное общество «Уральское топографо-маркшейдерское предприятие «Уралмаркшейдерия»;
- Ответственное должностное лицо:** специалист по закупкам Хабибулина Татьяна Фаридовна, адрес: Российская Федерация, 454138, г. Челябинск, ул. Порядковая 1-я, д. 10, тел.: (351) 211-56-24;
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru;
- Номер извещения:** №31806527023;
- Наименование закупки:** «Оказание услуг по охране административного здания»;
- Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:** 25.05.2018г.;
- Дата и время окончания подачи заявок:** 06.06.2018г. 11:00 (время местное);
- Начальная (максимальная) цена контракта:** 2 890 809,60 руб. (Два миллиона восемьсот девяносто тысяч восемьсот девять) рублей 60 копеек, в том числе НДС 18% - 440 970,96 (Четыреста сорок тысяч девятьсот семьдесят) рублей 96 копеек.
- Обжалуемые действия конкурсной комиссии:** нарушение Заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части объективности рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений.
- Доводы жалобы:**
25.05.2018г. Заказчиком, Акционерное общество «Уральское топографо-маркшейдерское предприятие «Уралмаркшейдерия», на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31806527023 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране административного здания с начальной максимальной ценой контракта в размере 2 890 809,60 руб. (Два миллиона восемьсот девяносто тысяч восемьсот девять) рублей 60 копеек, в том числе НДС 18% - 440 970,96 (Четыреста сорок тысяч девятьсот семьдесят) рублей 96 копеек.
Закупочной документацией был предусмотрен следующий порядок оценки и сопоставления заявок:

«4. Порядок оценки и сопоставления заявок

4.1. Оценка заявок по критерию «Цена Договора» (Раі) осуществляется в следующем порядке:

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора» определяется по формуле:

$$R_{ai} = \frac{A_{min}}{A_i} \times 100, \text{ где:}$$

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию;

A_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

A_i - предложение i-го Участника по цене договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость (60%).

При цене договора поставки, содержащейся в заявке Участника, равному максимальной, итоговой рейтинг по данному критерию присваивается минимальный – 0 балл.

4.2. Квалификация Участника.

Для определения рейтинга заявки по критерию «квалификация Участника» в Документации о запросе предложений устанавливаются следующие показатели:

1. Профессиональная (деловая) репутация - количество оказанных Участником размещения заказа услуг, аналогичных предмету настоящего запроса предложений.

Подтверждается Справкой (образец Справки (форма №1) представлен в Приложении к Документации о запросе предложений) и копиями исполненных контрактов, договоров и актами сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) по таким контрактам, договорам за период 2013-2017г.

Максимальное количество установлено – 18 договоров с актами сдачи-приемки услуг (выполненных работ).

Максимальное количество баллов по данному показателю - 100 баллов.

Оценка заявок по критерию «Профессиональная (деловая) репутация» (R_{bi}) осуществляется в следующем порядке:

$$R_{bi} = \frac{B_i}{B_{max}} \times 100, \text{ где:}$$

R_{bi} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию;

B_{max} - максимальное количество договоров установленной в Документации;

B_i – Количество предоставленных договоров Участником закупки.

Если количество договоров с актами сдачи-приемки услуг (выполненных работ), предоставленных участником равняется или превышает максимальное установленное значение – участнику присуждается максимальное количество баллов.

При отсутствии в заявке на участие в запросе предложений сведений об исполненных договорах по предмету закупки участник запроса предложений получает 0 баллов по данному показателю.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Профессиональная (деловая) репутация», умножается на соответствующую указанному показателю значимость (30%).

2. Наличие сертификата соответствия РПО (Регистр Проверенных Организаций) R_{si} – по данному показателю анализируется престиж компании, удостоверяя высокое качество оказываемых услуг.

Оценка по данному критерию (R_{si}) определяется в баллах по предоставленным документам:

копия сертификата регистра проверенных организаций:

- предоставляется – 100 баллов.

- не предоставляется – 0 баллов.

Максимальное количество баллов по данному показателю - 100 баллов.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Наличие сертификата соответствия РПО (Регистр Проверенных Организаций)», умножается на соответствующую указанному показателю значимость (40%)

3. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами - по данному показателю анализируется информация о трудовых ресурсах участника запроса предложений, а именно наличие технических специалистов в области предмета настоящего запроса предложений.

Подтверждается Справкой (образец Справки (форма №5) представлен в Приложении к Документации о запросе предложений) с приложениями копий трудовых книжек сотрудников и копий удостоверений частных охранников и личных карточек на каждого охранника, состоящих в штате участника закупки и привлекаемых для выполнения работ/оказания услуг в рамках исполнения договора.

Максимальное количество установлено – 60 трудовых книжек и удостоверений частных охранников и личных карточек.

Максимальное количество баллов по данному показателю - 100 баллов.

Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» (R_{ci}) осуществляется в следующем порядке:

$$R_{ci} = \frac{C_i}{C_{max}} \times 100, \text{ где:}$$

R_{ci} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по данному критерию;

C_{max} - максимальное количество трудовых книжек, установленной в Документации;

C_i – Количество предоставленных трудовых книжек участником закупки.

Если количество трудовых книжек, предоставленных участником равняется или превышает максимальное установленное значение – участнику присуждается максимальное количество баллов.

При отсутствии в заявке на участие в запросе предложений сведений о наличии сотрудников участник запроса предложений получает 0 баллов по данному показателю.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами», умножается на соответствующую указанному показателю значимость (30%).

Рейтинг присуждаемый заявке по критерию «Квалификация Участника» (R_{di}) рассчитывается из суммы рейтингов ($R_{bi} + R_{ci} + R_{si}$) и умножается на соответствующую указанному критерию значимость (40%), где:

R_{di} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию: «Квалификация Участника».

5. Порядок определения итогового рейтинга (суммарного количества баллов)

5.1. Члены Закупочной комиссии Заказчика оценивают и сопоставляют заявки на участие в открытом запросе предложений, которые соответствуют требованиям настоящей Документации об открытом запросе предложений, проводят анализ цен и квалификацию участника.

Оценка по критериям проводится по бальной системе.

Итоговый рейтинг (суммарное количество баллов) для каждой заявки определяется как сумма рейтингов (баллов по всем критериям с учетом их весовых коэффициентов) присвоенных заявке по критериям: «цена договора», «квалификация Участника», рассчитанных в соответствии с указанным выше порядком и умноженных на их значимость:

$$R_i = R_{ai} + R_{di}$$

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, Заказчиком каждой заявке на участие в открытом запросе предложений относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в открытом запросе предложений, в которой содержатся лучшие условия исполнения

договора (получившей по итогам оценки наибольшее количество баллов), присваивается первый номер.

5.2. В случае равенства условий исполнения договора и как следствие – баллов, набранных Участниками открытого запроса предложений, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом запросе предложений, которая поступила ранее (в соответствии с датой и временем ее поступления) других заявок на участие в открытом запросе предложений, содержащих такие условия.

5.3. Победителем в открытом запросе предложений признается Участник, предложивший лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в открытом запросе предложений которого присвоен первый номер...»

06.06.2018г. в 11:01 (время местное) Заказчиком было произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений размещен Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru 07.06.2018г. Из протокола следует, что на участие в открытом запросе предложений подано две заявки: ООО ЧОП «Ягуар» и ООО ЧОО «Варяг-1».

14.06.2018г. Заказчиком, на сайте www.zakupki.gov.ru, был размещен протокол рассмотрения предложений и подведения итогов открытого запроса предложений. Из текста вышеуказанного протокола следует, что участнику, Обществу с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Варяг-1», при оценке нестоимостного критерия «Квалификация участника», было присвоено 35,46 баллов. Расчет количества баллов, присваиваемых участникам открытого запроса предложений, и мотивировочная часть не представлены.

В составе заявки на участие в открытом запросе предложений Обществом с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Варяг-1», с целью оценки заявки по критерию «Квалификация участника», были представлены:

1. Для оценки заявки по критерию «Профессиональная (деловая) репутация» - представлены копии 19 (Девятнадцати) исполненных контрактов и договоров с актами сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) по таким контрактам и договорам за период 2013-2017г., аналогичных предмету настоящего запроса предложений и справка по форме, установленной в Приложении к Документации о запросе предложений.

Максимальное количество по данному критерию, установленное заказчиком, – 18 договоров с актами сдачи-приемки услуг (выполненных работ). Также заказчиком установлено, что, в случае, если количество договоров с актами сдачи-приемки услуг (выполненных работ), предоставленных участником, равняется или превышает максимальное установленное значение – участнику присуждается максимальное количество баллов.

2. Для оценки заявки по критерию «Наличие сертификата соответствия РПО (Регистр Проверенных Организаций)» - представлена копия сертификата соответствия РПО (Регистр Проверенных Организаций). Таким образом, по данному критерию, ООО ЧОО «Варяг-1» должно набрать максимальное количество баллов по данному показателю.

3. Для оценки заявки по критерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» - представлены копии документов на 62 (Шестьдесят два) сотрудника (копии трудовых книжек, копии удостоверений частных охранников, копии личных карточек охранников), состоящих в штате ООО ЧОО «Варяг-1» и привлекаемых для оказания услуг в рамках исполнения договора. Также представлена справка по форме, установленной в Приложении к Документации о запросе предложений.

Максимальное количество по данному критерию, установленное заказчиком, – 60 трудовых книжек и удостоверений частных охранников и личных карточек. Если количество трудовых книжек, предоставленных участником, равняется или превышает максимальное установленное значение – участнику присуждается максимальное количество баллов.

Таким образом, считаем, что в составе заявки на участие в открытом запросе предложений нашей организацией был подан исчерпывающий перечень документов, подтверждающих

соответствие ООО ЧОО «Варяг-1» требованиям закупочной документации, и позволяющих набрать максимальное количество баллов по критерию «Квалификация участника».

На основании изложенного, а также руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Защитить права и законные интересы ООО ЧОО «Варяг-1»;
2. Признать незаконными действия Заказчика Акционерное общество «Уральское топографо-маркшейдерское предприятие «Уралмаркшейдерия» при оценке заявки ООО ЧОО «Варяг-1» на участие в открытом запросе предложений;
3. Приостановить процедуру закупки, процедуру заключения договора, отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов;
4. Обязать Акционерное общество «Уральское топографо-маркшейдерское предприятие «Уралмаркшейдерия» соблюсти основные принципы, закрепленные ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), предоставив подробный расчет баллов по критерию «Квалификация участника», с указанием, в случае наличия, причин отклонения тех или иных документов, представленных ООО ЧОО «Варяг-1»;
5. Обязать Заказчика, в случае отсутствия мотивированного решения об отклонении каких-либо документов, представленных ООО ЧОО «Варяг-1» в составе заявки на участие в открытом запросе предложений, пересчитать баллы по критерию «Квалификация участника».

Генеральный директор
ООО ЧОО «Варяг-1»

А.А. Шашков