



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21 06 2018 № 8/7825

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Лепесток»  
144001, г. Электросталь,  
ул. К.Маркса, 1

**Организатор торгов:**

ПАО «АНК «Башнефть»  
450008, РБ, г. Уфа,  
ул. К.Маркса, 30, к.1

**Уведомление № 229 -18.1/18  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

21.06.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Лепесток» от 18.06.2018 вх. №8759 на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении запроса предложений «Фильтр-поглотители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК», извещение №31806552450.

Уполномоченные представители ООО «Лепесток» и ПАО «АНК «Башнефть» вправе явиться на рассмотрение жалобы 15.06.2018 в 10 часов 10 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0131356

юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **«25» «06» 2018 в «11» часов «45» минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 9 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности  
заместителя руководителя

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ООО «ЛЕПЕСТОК»

144001, г. Электросталь, ул. Карла Маркса, д. 1  
ИНН/КПП 5908018731/590801001  
р/с 40702810500320103114  
Ф-л Банка ГПБ (АО) «Западно-Уральский»  
к/с 30101810200000000808 БИК 045773808  
Тел./факс: +7 (49657) 9-20-64

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс:  
(347) 272-58-82  
Канцелярия: (347) 276-17-93  
E-mail: to02@fas.gov.ru

Исх. № 580/06/18  
от 18 июня 2018 года

## ЖАЛОБА

на положения документации открытого запроса предложений в электронной форме  
«Фильтр-поглотители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК»  
(извещение № 31806552450)

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток»**

Место нахождения: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Почтовый адрес: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Номер контактного телефона: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Факс: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Адрес электронной почты: lepestok.stal@gmail.ru

Контактное лицо:

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:**

Публичное акционерное общество «Акционерная нефтяная компания «Башнефть»

Место нахождения заказчика: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1

Почтовый адрес заказчика: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1

Ответственное должностное лицо заказчика:

Номер контактного телефона / факс: +7 (347) 249-38-29 / +7 (347) 261-62-62

Адрес электронной почты:

## Сведения о закупке:

Извещение № 31806552450 от 31 мая 2018 года об определении поставщика путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме на поставку фильтр-поглотителей, патронов регенеративных, самоспасателей ГДЗК (далее по тексту – запрос предложений) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> и официальном сайте



электронной торговой площадки ЗАО «ТЭК-Торг» по адресу в сети «Интернет» <http://rn.tektorg.ru/>.

Объект закупки: Фильтр-поглоители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК.

Начальная (максимальная) цена закупки: 28 847 323,79 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.06.2018 в 10:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 23.08.2018 в 19:00.

Дата и время подведения итогов: 06.09.2018 в 19:00.

#### **Указание на обжалуемые действия Заказчика:**

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток» (далее по тексту – ООО «Лепесток»), настоящей жалобой оспаривает положения документации запроса предложений, нарушающие положения части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), что влечет за собой нарушение законных прав и интересов Заявителя.

#### **Доводы жалобы:**

**I.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 одним из принципов Закона № 223-ФЗ является отсутствие необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении конкурентной процедуры запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что заказчиком установлены **заведомо невыполнимые требования** в отношении закупаемого товара, что приводит к невозможности принять участие в запросе предложений и, как следствие, полностью устраняет конкуренцию между участниками закупки. К заведомо невыполнимым относятся требования заказчика в отношении самоспасателей фильтрующих ГДЗК «Гарант-1» (далее – самоспасатель «Гарант-1»):

**1.** В соответствии с техническим заданием запроса предложений поставщик должен поставить самоспасатели «Гарант-1» в состав каждого из которых входит паспорт. Вместе с тем, согласно пункту 2.1 руководства по эксплуатации НТ01.000РЭ самоспасателя «Гарант-1» (прилагается) паспорт на указанные самоспасатели предоставляется в количестве одного экземпляра на партию, а не на каждый самоспасатель. При этом совокупность требований, указанных в техническом задании, исключает возможность поставки любого аналога (эквивалента) самоспасателя «Гарант-1», что делает требование о предоставлении паспорта на каждый самоспасатель «Гарант-1» невыполнимым.

**2.** В соответствии с техническим заданием запроса предложений безопасность самоспасателей «Гарант-1» должна быть подтверждена сертификатом на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011. В соответствии с руководством по эксплуатации самоспасателя «Гарант-1» его производство осуществляет АО «ЭНПО «Неорганика».

18 июня 2010 года решением Комиссии Таможенного союза № 319 «О техническом регулировании в таможенном союзе» утверждено положение о ведении и порядке формирования Единого реестра выданных сертификатов соответствия техническим регламентам Таможенного союза, в котором содержатся сведения о всех выданных сертификатах соответствия, в том числе сертификатах о соответствии требованиям «Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011. Данный реестр опубликован на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации и доступен по ссылке: [http://188.254.71.82/rss\\_ts\\_pub/](http://188.254.71.82/rss_ts_pub/)

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года N 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» установлено, что сертификат соответствия должен содержать полное наименование изготовителя и его место нахождения.

Единый реестр выданных сертификатов соответствия техническим регламентам Таможенного союза не содержит сведений о наличии сертификата соответствия самоспасателя «Гарант-1» производства АО «ЭНПО «Неорганика» требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011. При этом совокупность требований, указанных в техническом задании, исключает возможность поставки любого аналога (эквивалента) самоспасателя «Гарант-1», сертифицированных на соответствие ТР ТС 019/2011, что делает требование о предоставлении сертификата ТР ТС 019/2011 на самоспасатель «Гарант-1» невыполнимым.

**II.** В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами** в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке **не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, в документации о закупке должно **содержаться обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

Одним из объектов закупки является самоспасатель фильтрующий.

Для данного товара **руководящим техническим регламентом является Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011** (далее - ТР ТС 019/2011), утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 878 (самоспасатели фильтрующие включены в приложение № 1 «Типы средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза» к данному техническому регламенту). **Руководящим документом национальной системы стандартизации для данного вида товара является ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»** (далее – ГОСТ Р 53261-2009). **Указания на ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 содержатся в техническом задании заказчика. Техническое задание закупки содержит требование о соответствии самоспасателей указанным нормативно-техническим документам.**

Вместе с тем, значительная часть требований, которые заказчик предъявляет к товару, расходится с требованиями указанных выше технического регламента и документов системы стандартизации, что позволяет судить об их нестандартности и необоснованности.

Требования технического задания запроса предложений	Требования ТР ТС 019/2011	Требования ГОСТ Р 53261-2009	Примечание, пояснение
<p>Состав: ... Полумаска с клапаном вдоха и клапанами выдоха ...</p>	<p>В отношении самоспасателей отсутствуют упоминания о наличии клапана вдоха и требования о наличии нескольких клапанов выдоха.</p>	<p>Отсутствуют упоминания клапанов вдоха и/или выдоха.</p>	<p>Из сравнения требований заказчика и требований указанных нормативно-технических документов следует: 1. Нормативно-технические документы <b>не предусматривают</b> наличие у самоспасателя клапана вдоха и нескольких клапанов выдоха. Наличие или отсутствие у самоспасателя данных элементов конструкции не влияет на его защитные, технические, эргономические и прочие характеристики. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются нестандартными</b> и направлено на исключение любой возможности поставки аналогичных (эквивалентных) самоспасателей, кроме указанного в документации самоспасателя «Гарант-1». 2. Заказчик <b>не включил</b> в техническое задание <b>обоснование</b> необходимости наличия у самоспасателя клапана вдоха и нескольких клапанов выдоха. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются необоснованными</b>. Из вышесказанного следует, что заказчик допускает нарушение норм пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.</p>
<p>Масса рабочей части, не более 800 гр.</p>	<p>Подпункт 14 пункта 4.4 Фильтрующие самоспасатели должны обладать массой не более 1 кг</p>	<p>Пункт 4.1.8 Масса рабочей части самоспасателя не должна быть более 1 кг.</p>	<p>Из сравнения требований заказчика и требований указанных нормативно-технических документов следует: 1. Нормативно-технические документы <b>не предусматривают</b> ограничение по массе самоспасателя – не более 800 граммов.</p>



			<p>Следовательно, данные требования заказчика <b>являются нестандартными.</b></p> <p>2. Заказчик <b>не включил</b> в техническое задание <b>обоснование</b> ограничения массы самоспасателя <del>800 граммами,</del> а также <del>обоснование невозможности закупки и</del> применения самоспасателей с массой более 800 граммов, соответствующих ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются необоснованными.</b></p> <p>Из вышесказанного следует, что заказчик допускает нарушение норм пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.</p>
			<p>Из сравнения требований заказчика и требований указанных нормативно-технических документов следует:</p> <p>1. Нормативно-технические документы <b>не содержат</b> требований к габаритным размерам самоспасателя в сумке. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются нестандартными.</b></p> <p>2. Заказчик <b>не включил</b> в техническое задание <b>обоснование</b> необходимости соответствия самоспасателя в сумке установленным размерам. Остается не ясным почему размеры самоспасателя в сумке должны быть строго 130*130*130 мм и ни миллиметром более или менее. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются необоснованными и избыточными.</b></p> <p>Из вышесказанного следует, что заказчик допускает нарушение норм пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и части 1 статьи 17</p>
<p>Габаритные размеры самоспасателя в сумке: 130*130*130 мм.</p>	<p>Требования к габаритным размерам самоспасателя в сумке в ТР ТС 019/2011 не установлены.</p>	<p>Требования к габаритным размерам самоспасателя в сумке в ГОСТ Р 53261-2009 не установлены.</p>	

			Закона № 135-ФЗ.
			Из сравнения требований заказчика и требований указанных нормативно-технических документов следует: 1. Ни один из нормативно-технических документов, соответствие которым требуется в техническом задании, <b>не содержит</b> упоминаний о таких веществах, как: циклогексан, хлор, сероводород, а также о представленных концентрациях диоксида серы и аммиака. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются нестандартными и избыточными</b> .
<p>Время защитного действия по опасным химическим веществам, не менее 30 минут по следующим концентрациям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- циклогексан 1000 мг/м<sup>3</sup></li> <li>- хлор 40 мг/м<sup>3</sup></li> <li>- диоксид серы 2700 мг/м<sup>3</sup></li> <li>- сероводород 200 мг/м<sup>3</sup></li> <li>- аммиак 700 мг/м<sup>3</sup></li> </ul>	<p>В ТР ТС 019/2011 отсутствуют указания на вещества: циклогексан, хлор, сероводород, а также указанные заказчиком концентрации, в том числе концентрации диоксида серы и аммиака.</p>	<p>В ГОСТ Р 53261-2009 отсутствуют указания на вещества: циклогексан, хлор, диоксид серы, сероводород и аммиак, а также указанные заказчиком концентрации.</p>	<p>2. Заказчик <b>не включил</b> в описание объекта закупки <b>обоснование</b> необходимости обеспечения защиты от веществ, не предусмотренных нормативно-техническими документами. Следовательно, данные требования заказчика <b>являются необоснованными</b>.</p> <p>4. Остается не ясным, каким образом при отсутствии специализированного оборудования, заказчик определял перечень указанных веществ, а также их концентрации. При этом требуемые концентрации веществ указаны конкретно, что по необъяснимым причинам, исключает возможность поставки самоспасателей, обеспечивающих защиту не менее 30 минут при больших концентрациях заявленных веществ.</p> <p>Из вышесказанного следует, что заказчик допускает нарушение норм пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.</p>



Из представленной таблицы следует, что заказчик, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, использует при описании объекта закупки нестандартные, необоснованные и избыточные требования к товару, не включая в документацию обоснования необходимости использования данных требований, что в существенно сокращает количество потенциальных участников запроса предложений и исключает возможность поставки аналогичных (эквивалентных) самоспасателей, кроме заявленной модели «Гарант-1».

**На основании вышесказанного просим:**

1. Приостановить процедуру запроса цен до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку документации запроса предложений на предмет ее соответствия требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В случае выявления нарушений, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложение:**

1. Извещение о запросе предложений.
2. Документация запроса предложений.
3. Техническое задание заказчика.
4. Описание предмета закупки заказчика.
5. Руководство по эксплуатации НТ01.000РЭ самоспасателя «Гарант-1».
6. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011.
7. ГОСТ Р 53261-2009.
8. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Лепесток».
9. Доверенность № 25 от 29 декабря 2017 года на Пухову Е.А.
10. Решение № 1/2016 о назначении Директора Наполова С.Е.

Директор представительства  
ООО «Лепесток» в городе Электросталь  
Московской области

документ подписан  
электронной подписью

Е. А. Пухова

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ООО «ЛЕПЕСТОК»

144001, г. Электросталь, ул. Карла Маркса, д. 1  
ИНН/КПП #908018731/590801001  
р/с 40702810500320103114  
Ф-л Банка ГПБ (АО) «Западно-Уральский»  
к/с 30101810200000000508 БИК 045773808  
Тел./факс: +7 (49657) 9-20-64

Исх. № 580/06/18  
дд 18 июня 2018 года

### ЖАЛОБА

на положения документации открытого запроса пр  
«Фильтр-поглотители, патроны регенератив  
(извещение № 3180655)

Наименование, место нахождения, почтов  
контактный телефон заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «  
Место нахождения: 614113, Пермский край, г. Пер  
Почтовый адрес: 614113, Пермский край, г. Пер  
Номер контактного телефона: +7 (49657) 9-20-64  
Факс: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76  
Адрес электронной почты: lepestok\_stal@gmail.ru  
Контактное лицо: Пухова Екатерина Александровна

Наименование, место нахождения, почтовый адрес п контактнй телефон

Сертификат

Общие Состав Путь сертификации

**Сведения о сертификате**

Этот сертификат предназначен для:

- Подтверждает удаленному компьютеру идентификацию вашего компьютера
- Защищает сообщения электронной почты
- Пользователь Центра Регистрации, HTTP, TLS клиент
- Юридическое лицо
- Участник размещения заказа

Кому выдан: Пухова Екатерина Александровна

Кем выдан: UC SKB Kontur

Действителен с 07. 05. 2018 по 07. 06. 2019

Есть закрытый ключ для этого сертификата.

Заявление поставщика

Подробнее о сертификатах

OK

Подписи

Действительные подписи:  
Пухова Екатерина Александровна 18.06.2018

Состав подписи

Действительная подпись. Данная подпись и подписанное содержимое не изменялись с момента подписания.

Цель подписания документа:

Тема сертификата: Пухова Екатерина Александровна  
Кем выдан: UC SKB Kontur

Дополнительные сведения, которые будут включены в подпись...

Документ подписан.  
При внесении любых изменений в документ цифровые подписи становятся недействительными.  
Дополнительные сведения о подписях в документах Office...