

В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

**От Общества с ограниченной ответственностью  
«Евро-сигнал технолоджи»**

115280, г. Москва, ул. Ленинская слобода, д.19,  
оф.1.032.4  
Тел: 8-916-688-00-47  
Адрес электронной почты: [mea@emgtech.ru](mailto:mea@emgtech.ru)  
Номер факса отсутствует

**Заказчик закупки, действия которого обжалуются:**

Акционерное общества «ГЛОНАСС»  
г. Москва, ул. Тестовская, д.10  
тел: +7 (495) 988-47-10  
адрес электронной почты: [info@aoglonass.ru](mailto:info@aoglonass.ru)

ФАС России  
Рег. номер 89238/18  
зарегистрирован 05.06.2018



7

Исх.№108/01 от 05.06.2018 г.

**ЖАЛОБА**

**на действия АО «ГЛОНАСС», связанные с ограничением конкуренции при  
организации закупки УВЭОС**

ООО «Евро-сигнал технолоджи» является производителем устройств вызова экстренных оперативных служб модели EMG-1, что подтверждается сертификатом соответствия № ТС RU C-RU.ЭМ03.В.00216 серия RU №0593124 от 29.11.2017 г.

01.06.2018 г. на сайте электронной торговой площадки «Фабрикант» АО «ГЛОНАСС» было размещено извещение о проведении торговой процедуры «запрос предложений №2447389-1».

Данная закупка имеет номер ЗП-2018-41 и следующее название: «о закупке на право заключения договора на поставку аппаратуры экстренных оперативных служб 1100.3879000». Закупка состоит из одного Лота №1.

Данное извещение размещено в сети Интернет по адресу: <https://www.fabrikant.ru/trades/corporate/ProcedurePurchase/?action=view&id=33252#1>  
от 1

Как следует из данного извещения, АО «ГЛОНАСС» планирует приобрести 5000 устройств вызова экстренных оперативных служб (УВЭОС), стартовая цена предложения которых составляет 70 000 000 рублей.

Вместе с тем, по мнению ООО «Евро-сигнал технолоджи», данная закупка нарушает положения действующего антимонопольного законодательства.

Как следует из документации о закупке, АО «ГЛОНАСС» планирует в нарушении норм действующего законодательства приобрести УВЭОС точно определенного производителя.

**В разделе III «Техническое задание» документации о закупке указано, что АО «ГЛОНАСС» имеет намерение приобрести УВЭОС исключительно производства ООО «НПП «ИТЭЛМА».**

Между тем, действующее законодательство запрещает при организации закупки включать в документацию о закупке условия о том, что закупаемые товары должны быть произведены определенной организацией при наличии на рынке аналогов закупаемых товаров.

В настоящее время на территории России действует 4 производителя УВЭОС, которые имеют сертификаты соответствия на устройства. Такими производителями являются ООО «Евро-сигнал технолоджи», ООО НПП «ИТЭЛМА», ООО «Форт-Телеком», ЗАО «Сантэл-Навигация».

09.08.2017 г. на сайте ФАС России была опубликована информационная статья, в которой было отражено, что в российском законодательстве отсутствует запрет или ограничение на производство или продажу УВЭОС, либо требование о получении лицензии (иного согласия АО «ГЛОНАСС») на производство или продажу таких устройств. Осуществлять деятельность по производству или продаже устройств может неограниченный круг лиц.

Адрес статьи: <https://fas.gov.ru/news/1316>.

Согласно п.1 ст.6.1 ФЗ «О государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» единственным оператором ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» является акционерное общество «ГЛОНАСС».

В свою очередь на АО «ГЛОНАСС» распространяется действие ФЗ от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.1 ст.1 данного закона целями его регулирования являются в том числе **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия**, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Подпунктом 2 п.1 ст.3 данного закона установлено, **что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Таким образом, поскольку АО «ГЛОНАСС» является единственным оператором ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», разместило информацию о закупке УВЭОС для целей их дальнейшей перепродажи автопроизводителям и собственникам поддержанных автомобилей, при наличии на рынке 4 производителей УВЭОС **АО «ГЛОНАСС» не вправе включать в документацию о закупке положения о том, что закупка направлена на приобретение УВЭОС одного конкретного производителя.**

В целях реализации положений п.1 ст.1 ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011 г. о необходимости расширения возможностей участия юридических лиц в закупке

товаров для нужд заказчиков и развития добросовестной конкуренции, в документации о закупке АО «ГЛОНАСС» имеет право разместить исключительно информацию о технических характеристиках, которым должны соответствовать УВЭОС, которые планирует закупить АО «ГЛОНАСС».

АО «ГЛОНАСС» не имеет права ограничивать конкуренцию и не допускать к участию в закупке отдельных производителей УВЭОС, если производимые ими устройства соответствуют требованиям действующего законодательства.

Как указывалось выше, производимые ООО «Евро-сигнал технолоджи» УВЭОС соответствуют требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», а также соответствуют ГОСТ Р 54620-2011, ГОСТ Р 54619-2011, Правилам ЕЭК ООН №10-03, что подтверждается сертификатом соответствия № ТС RU C-RU.ЭМ03.В.00216 серия RU №0593124 от 29.11.2017 г.

При таких обстоятельствах ООО «Евро-сигнал технолоджи» имеет право принимать участие в закупке АО «ГЛОНАСС» на поставку УВЭОС. Между тем, указание заказчика на то, что он хочет приобрести исключительно УВЭОС производства ООО «НПП «ИТЭЛМА», лишает ООО «Евро-сигнал технолоджи» возможности принять участие в производимой закупке, лишает возможности осуществить поставку УВЭОС EMG-1, тем самым нарушает условия действующего законодательства о необходимости обеспечения АО «ГЛОНАСС» добросовестной конкуренции при осуществлении закупок товаров.

Согласно п.10 ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011 г. любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется помимо прочего в следующем случае:

- **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, поскольку в положение о закупке АО «ГЛОНАСС» были включены условия, противоречащие действующему законодательству, которые ограничивают право ООО «Евро-сигнал технолоджи» на участие в закупке, ограничивают право на поставку АО «ГЛОНАСС» производимых обществом устройств EMG-1, у Общества имеется право на подачу настоящей жалобы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.3 ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011 г., ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г. прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание заказчику закупки АО «ГЛОНАСС» аннулировать закупку №ЗП-2018-41 о закупке на право заключения договора на поставку

аппаратуры вызова экстренных оперативных служб 1100.3879000, размещенную 01.06.2018 г. на сайте электронной торговой площадке «Фабрикант», имеющую извещение о проведении торговой процедуры «запрос предложений №2447389-1» по Лоту №1.

3. В случае необходимости направить в адрес АО «ГЛОНАСС» предписание с иными требованиями, направленными на устранение нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении закупки №ЗП-2018-41 о закупке на право заключения договора на поставку аппаратуры вызова экстренных оперативных служб 1100.3879000, размещенную 01.06.2018 г. на сайте электронной торговой площадке «Фабрикант», имеющую извещение о проведении торговой процедуры «запрос предложений №2447389-1» по Лоту №1.

Приложения:

1. Документ о назначении единоличного исполнительного органа ООО «Евро-сигнал технолоджи».
2. Копия сертификата соответствия.

Генеральный директор ООО «Евро-сигнал технолоджи»  
Михайлов Е.А.



**Решение №1/2018**

Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью  
"Евро-сигнал технолоджи"

г. Владивосток

"26" апреля 2018 г.

На основании Гражданского Кодекса РФ, Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» я, Гражданин Российской Федерации Токмаков Николай Александрович, паспорт серии 4515, №334374, выдан 15.10.2015 г. Отделом УФМС России по г. Москве по району Перово, зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, д.8, корп.1, кв.25,

**Решил:**


1. Прекратить полномочия генерального директора ООО «Евро-сигнал технолоджи» Токмакова Николая Александровича, паспорт серии 4515, №334374, выдан 15.10.2015 г. Отделом УФМС России по г. Москве по району Перово, зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, д.8, корп.1, кв.25.
2. Избрать на должность генерального директора ООО «Евро-сигнал технолоджи» сроком на три года Михайлова Евгения Алексеевича, паспорт серии 0503, №162203, выдан 13.11.2002 г. Фрунзенским РОВД г. Владивостока, зарегистрирован по адресу: Московская область, Одинцовский район, дер. Малое Сареево, д.21.
3. Уполномочить генерального директора ООО «Евро-сигнал технолоджи» Михайлова Евгения Алексеевича, паспорт серии 0503, №162203, выдан 13.11.2002 г. Фрунзенским РОВД г. Владивостока, зарегистрирован по адресу: Московская область, Одинцовский район, дер. Малое Сареево, д.21, выступить заявителем при государственной регистрации изменений, вносимых в сведения об обществе, содержащиеся в ЕГРЮЛ.

Единственный учредитель  
(Участник) ООО "Евро-сигнал технолоджи"

 Токмаков Н.А.



КОПИЯ  
ВЕРНА

  
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
МИХАЙЛОВ Е. А.



## СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

№ ТС RU C-RU.ЭМ03.В.00216

Серия RU № 0593124

### ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ

Орган по сертификации продукции ФГУП Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт «Испытательный центр «Омега» (Севастопольский испытательный центр «Омега» - филиал ФГУП НИИР)  
Юридический адрес: 105064, Россия, Москва, улица Казакова, дом 16,  
Фактический адрес: 229053, Россия, Севастополь, улица Вакуленчука, дом 29,  
телефон +7(8692)537072, e-mail stcomega@niir.ru  
Аттестат аккредитации № RA.RU.11ЭМ03 от 14.07.2015

### ЗАЯВИТЕЛЬ

Общество с ограниченной ответственностью «Евро-сигнал технолоджи» (уполномоченный представитель изготовителя по договору поручения № 3-2017 от 15.09.2017 года)  
ОГРН 1177746552895, телефон 8(495)252-07-20, e-mail: info@esteh.su  
Юридический адрес: Россия, 109004, Москва, улица Александра Солженицына, дом 30, строение 2.  
Фактический адрес: Россия, 109004, Москва, улица Александра Солженицына, дом 30, строение 2.

### ИЗГОТОВИТЕЛЬ

Общество с ограниченной ответственностью «КАМА-Контракт»  
Юридический адрес: Россия, 614068, город Пермь, улица Лесозаводская, 13.  
Фактический адрес: Россия, 614068, город Пермь, улица Лесозаводская, 13.

### ПРОДУКЦИЯ

Устройство вызова экстренных оперативных служб модели «EMG-1», выполненное в конфигурации штатного оборудования, предназначенного для установки на транспортные средства марки DERWAYS типа K1, K5 (DW Hower H3 и DW Hower H5) производства ООО АК «ДерВейс» (улица Подгорная, дом 134В, город Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика, Российская Федерация, 369005).  
Состав и версии аппаратного и программного обеспечения продукции указаны в Приложении I (бланк RU № 0246905).  
Продукция изготовлена в соответствии с ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» (утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877), ТУ 26.51.11-001-80093808-2017.  
Серийный выпуск

КОД ТН ВЭД ТС 8517 12 000 0

### СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» (утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877)

### СЕРТИФИКАТ ВЫДАН НА ОСНОВАНИИ

Протоколов испытаний:  
- №№ 17/497, 17/499, 17/500 от 31.07.2017, №№ 17/732, 17/733, 17/734 от 10.11.2017, №17/789 от 28.11.2017 (Испытательный центр Федерального государственного унитарного предприятия Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт радио, регистрационный номер аттестата аккредитации RA.RU.21IP01),

Сертификата на систему менеджмента качества № РОСС RU.ФК69.И00084 от 12.09.2017 (Орган по сертификации систем менеджмента ООО «Центр сертификации и качества «Пермь-Стандарт-Тест», регистрационный номер аттестата аккредитации RA.RU.13ФК69).  
*Схема сертификации 2с*

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента, приведен в Приложении I (бланк RU № 0246905).  
Гарантийный срок эксплуатации не менее трех лет, кроме резервной батареи. Срок службы не менее семи лет, кроме резервной батареи.  
Хранение на складах изготовителя и потребителей в части воздействия климатических факторов внешней среды – 2 (С) по ГОСТ 17526.1-2003.



29.11.2017

ПО 28.11.2021

ВКЛЮЧИТЕЛЬНО

Руководитель (уполномоченное лицо) органа по сертификации

Эксперт (эксперт-аудитор) (эксперты (эксперты-аудиторы))

Гринько Александр Александрович

Носенко Светлана Анатольевна

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

К СЕРТИФИКАТУ СООТВЕТСТВИЯ № ТС RU C-RU.Э

Серия RU № 02



**Состав устройства вызова экстренных оперативных служб модели «EMG-1»:**

1. **Электронный блок** (основной блок / TCU) [EMG-1, ООО «КАМА-Контракт», Россия] в составе:

- Управляющий микроконтроллер [LPC1114U68JBD64, NXP Semiconductors, Нидерланды];
- ГНСС приемник [L76-L (L76NR01A04S), QUECTEL, Китай, Версия ПО: nUC15EQAR03A11E1G\_BETA0808dOK];
- Модуль связи и тональный модем [UC15, QUECTEL, Китай, Версия ПО: UC15EQAR03A11E1G\_BETA0808];
- многопрофильный SIM чип [Full-M2M Quad, Gemalto];
- антенна модуля связи [SR4C005, Antenova Asia, Тайвань];
- антенна ГНСС приемника [DAS1575R1602H4-DOLINO, GLEAD, Китай];
- акселерометр [LIS331HH, STMicroelectronics, Мальта];
- резервный источник питания [LP103450LC, EEMB, Китай].

Механизм крепления к ТС.

Версия ПО (firmware): 0.154.

Версия аппаратного обеспечения (платформы) (hardware): [EMG-1.1].

2. **Блок интерфейса пользователя** (БИП) [EMG-1-UIU, ООО «КАМА-Контракт», Россия] в составе:

- индикатор состояния [APTD1608LSURCK, Kingbright, Китай];
- кнопка «Экстренный вызов» [B3U1000P, Omron Corporation - Electronic Components, Япония];
- кнопка «Дополнительные функции» [B3U1000P, Omron Corporation - Electronic Components, Япония];
- микрофон [POW-1644L-LWC50-B-R, Pui audio, Китай].

Кабель подключения БИП к TCU.

Механизм крепления к ТС.

3. **Динамик** [EMG-D-01, ООО «КАМА-Контракт», Россия].

Кабель подключения динамика к TCU.

Механизм крепления к ТС.

**Перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента:**

ГОСТ Р 54620-2011 Глобальная навигационная спутниковая система. Система экстренного реагирования при авариях. Автомобильная система/устройство вызова экстренных оперативных служб. Общие технические требования (с Изменением №1);

ГОСТ Р 54619-2011 Глобальная навигационная спутниковая система. Система экстренного реагирования при авариях. Протоколы обмена данными автомобильной системы/устройства вызова экстренных оперативных служб с инфраструктурой системы экстренного реагирования при авариях (с Изменением №1);

Правила ЕЭК ООН № 10-03 Единые предписания, касающиеся официального утверждения транспортных средств в отношении электромагнитной совместимости.



\_\_\_\_\_  
руководитель (уполномоченное  
лицо) органа по сертификации

\_\_\_\_\_  
Эксперт (эксперт-аудитор)  
(эксперты (эксперты-аудиторы))

*(Handwritten signatures)*  
(подпись)  
(подпись)

Гринько Александр Александрович  
(инициалы, фамилия)

Носенко Светлана Анатольевна  
(инициалы, фамилия)