

Акционерное общество



РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ

пер. Гривцова, д. 5, лит. В
Санкт-Петербург, 190000
Тел.: 8 (812) 777-57-57
Факс: 8 (812) 571-01-83
www.auction-house.ru
info@auction-house.ru
ИНН 7838430413
ОГРН 1097847233351

18.06.2018 № 5/Н

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель:

АО «Российский аукционный дом»
190000, Санкт-Петербург,
пер. Гривцова, д. 5, лит. В
8 (812) 334-40-02, 8(800) 777-57-57,
e-mail: saratova@auction-house.ru

Заказчик:

АО «Роскартография»
109316, г. Москва, Волгоградский пр., д. 45, стр. 1
Тел.: (499) 177-50-00
e-mail: info@roscartography.ru

ЖАЛОБА

*на действия Заказчика при организации и проведении
федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках
отдельными видами юридических лиц"*

Московское УФАС
Рег. номер 30451/18
зарегистрирован 18.06.2018



Акционерным обществом «Роскартография» (далее – Заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.05.2018 г. было опубликовано извещение № 31806459309 о проведении совместного открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него (далее – Конкурс).

Конкурс проводился Заказчиком в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

АО «Российский аукционный дом» (далее также - АО «РАД», Заявитель) 29 мая 2018 года была подана заявка на участие в Конкурсе.

Заказчиком 09 июня 2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были размещены протокол № 1 заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него от 08.06.2018г., в соответствии с которым на участие в Конкурсе было подано 2 заявки и по решению Комиссии Заказчика аукцион был признан состоявшимся.

Согласно размещенному Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 09 июня в 11:39 протоколу № 2 заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам,

квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг) рейтинг заявки АО «РАД» равен 8.

Пунктом 8.6. Приложения № 4 конкурсной документации Заказчиком установлено, что для оценки заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника Конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия составляет 100 баллов.

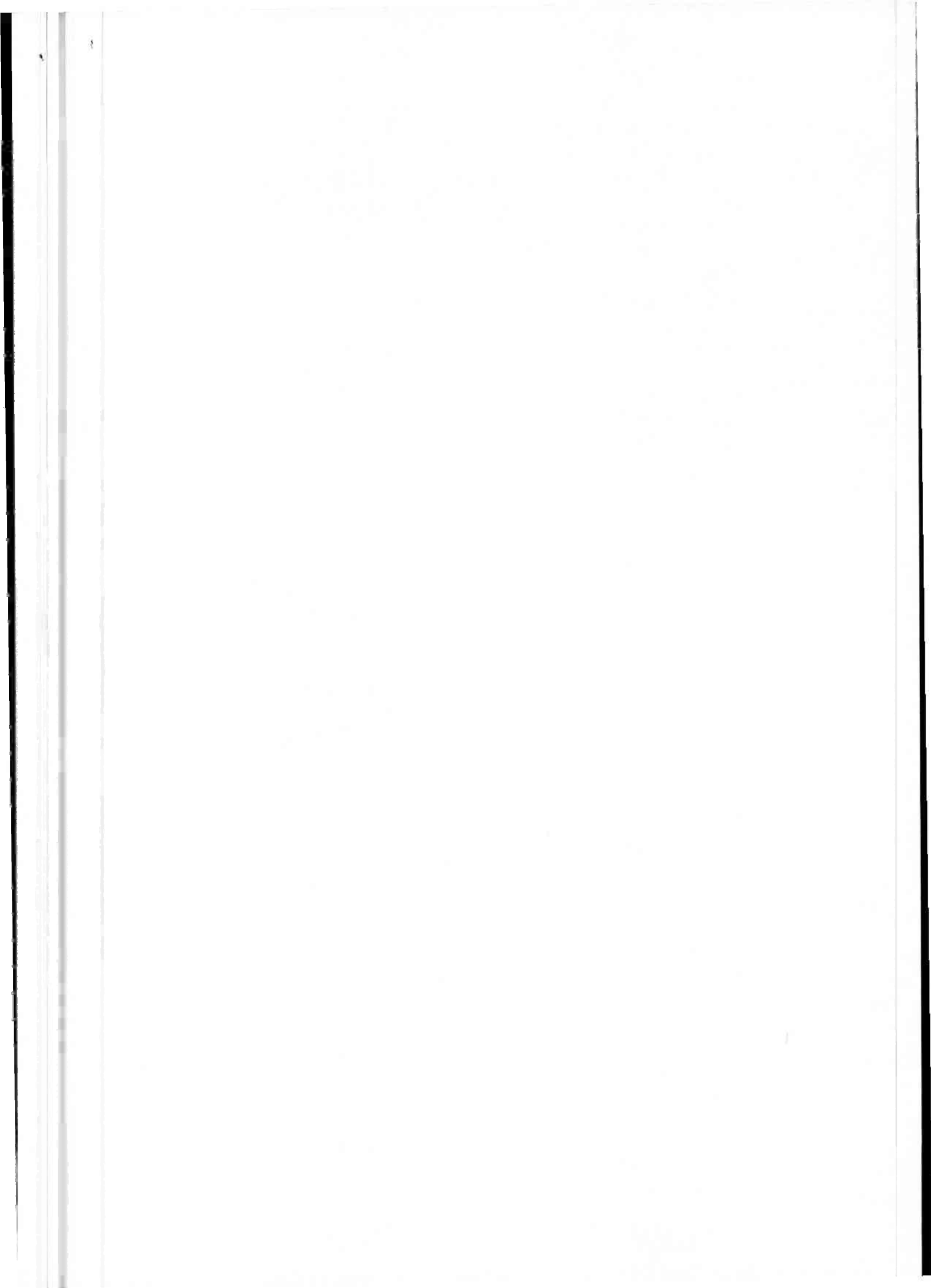
Оценка производится по следующим подкритериям:

№ п/п	Составляющие критерия «Качество услуг и квалификация участника Конкурса»	Баллы	Показатели
1	Наличие у участника закупки опыта работы в качестве организатора продаж за 2015-2017 гг.	0 баллов	до 3 лет включительно
		10 баллов	свыше 3-х лет
2	Организации, зарегистрированные на электронных торговых площадках находящихся в Перечне юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-Р	0 баллов	отсутствует
		10 баллов	в наличии
3	Объем продаж (сумма цен продаж), осуществленных по результатам проведенных торгов по продаже имущества и (или) имущественных прав, реализованного на торгах за 2017 г. Подтверждается копиями протоколов о результатах проведения торгов.	0 баллов	менее 1 000 млн. руб.
		10 баллов	от 1 000 млн. руб. до 5 000 млн руб.
		20 баллов	от 5 000 млн. руб. до 10 000 млн. руб.
		40 баллов	более 10 000 млн. руб.
4	Стоимость подготовки отчетов оценке рыночной стоимости имущества с обязательным проведением экспертизы и получения экспертного заключения СРО	0 баллов	Более 50 000 руб. за 1 отчет и заключение СРО
		10	Менее 50 000 руб. за 1 отчет и заключение СРО
5	Финансовая устойчивость Организации-Исполнителя Уставный капитал. (подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ с даты предоставления не позднее 1 месяца до даты подачи документов на конкурс)	0 баллов	до 500 млн. рублей включительно
		10 баллов	От 500 - 5 000 млн. рублей
		20 баллов	Свыше 5 000 млн. рублей
6	Наличие материально-технических ресурсов. Подтверждается выпиской из инвентарной описи организации Исполнителя на последнюю отчетную дату (квартал).	0 баллов	отсутствует
		10 баллов	есть в наличии

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника Конкурса», определяется исходя из фактически полученных баллов.

Для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с п. 9.4 Документации рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.





АО «РАД» подчеркивает, что в соответствии с положениями конкурсной документации Заявителем в составе заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям были представлены необходимые справки и документы, в том числе акты выполненных работ, копии протоколов о результатах проведения торгов, выписка из реестра нематериальных активов на 31 марта 2018 г., выписка о материально-технических ресурсах АО «РАД» и другие дополнительные документы, возможность предоставления которых прямо указана в п. 2.5.1 конкурсной документации.

Исходя из установленной Заказчиком методики расчета итогового рейтинга заявок рейтинг заявки АО «РАД» равный 8 по критерию «качество услуг и квалификация участника Конкурса» свидетельствует о том, что по всем указанным подкритериям заявка АО «РАД» была оценена Заказчиком лишь в 20 баллов. По мнению Заявителя, это явно свидетельствует о неправильности расчета Заказчиком суммы баллов по критерию «качество услуг и квалификация участника Конкурса» в отношении заявки АО «РАД», поскольку из количества баллов, которое должно быть присвоено **только по подкритерию 3 «объем продаж», заявка АО «РАД» должна быть оценена в 40 баллов.**

Заявителем в соответствии с положениями конкурсной документации в отношении данного подкритерия была предоставлена справка об объемах продаж и копии протоколов о результатах торгов, что полностью отвечает заявленным Заказчиком требованиям к документам, представляемым участниками конкурса для подтверждения соответствия данному подкритерию.

Вместе с тем с учетом предоставления всех необходимых документов по остальным подкритериям, в том числе № 2, 4, 6 (согласно нумерации п. 8.6 конкурсной документации) заявку АО «РАД» должны были оценить еще не менее чем в 30 баллов.

На основании изложенного, Заявитель считает, что в действиях закупочной комиссии Заказчика допущено нарушение пункта 1 и 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках, итоговый рейтинг заявки АО «РАД» рассчитан неверно.

2. Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что нарушает пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заказчик должен установить в конкурсной документации критерии и порядок оценки заявок участников Конкурса, в соответствии с которыми Заказчик осуществляет оценку заявок участников данной закупочной процедуры.

Вместе с тем, при установлении в документации составляющих критерия «качество услуг и квалификация участника конкурса» и порядка их оценки Заказчиком допущены следующие нарушения:

• Подкритерий 1 *«Наличие у участника закупки опыта работы в качестве организатора продаж за 2015-2017 гг.»*. Согласно методике оценки данного подкритерия участнику присваивается:

- при опыте до 3 лет включительно - 0 баллов,
- свыше 3-х лет – 10 баллов.

При этом, в наименования данного подкритерия указан конкретный период времени - 2015 -2017 гг., соответственно из буквального смысла формулировки – максимум – это 3 года, а значения более 3 лет, за что Заказчиком дается 10 баллов фактически быть не может. По методике оценки – наличие у участника максимального опыта работы за указанный Заказчиком период времени (равный 3 годам) будет оцениваться в 0 баллов.

По мнению Заявителя, параметры данного подкритерия не позволяют выявить квалификацию участников Конкурса и создают необоснованные конкурентные преимущества участникам, не имеющим опыта, поскольку его применение для оценки заявок уменьшает возможность получения участником, имеющим максимально возможный опыт работы, высокого балла.

•. Подкритерий 2 *«Организации, зарегистрированные на электронных торговых площадках находящихся в Перечне юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-р»*.

Значение показателя - «в наличии», что является основанием присвоения заявке участника 10 баллов.

Из наименования данного подкритерия и порядка его оценки непонятно, соответствие чему должен подтвердить участник Конкурса:

- либо это факт регистрации на любой из электронных площадок или на всех электронных площадках, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-р (не понятно регистрация на электронной площадке в каком статусе необходима);

- либо это включение участника в перечень электронных площадок, утвержденный указанным распоряжением Правительства Российской Федерации.

Таким образом, в документации Заказчиком невозможно однозначно определить значение подкритерия, соответствие которому необходимо подтвердить при подаче заявки на участие, а, равно как и не возможно однозначно определить каким именно документом участник должен подтвердить свое соответствие указанному требованию конкурсной документации.

Кроме того, если рассматривать соответствие данному критерию, лишь как факт регистрации на электронных площадках, находящихся в Перечне юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального

имущества в электронной форме, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-р, то данный критерий не может являться критерием, подтверждающим качество услуг и квалификацию участника, поскольку регистрация на электронных площадках из перечня является доступной для всех, а процедура регистрации занимает минимальные сроки.

Таким образом, данному критерию может соответствовать любой претендент на участие в конкурсе, а, следовательно, критерий не может являться критерием, оценивающим качество услуг и квалификацию участника.

Рассматриваемый критерий не соответствует положениям ч. 1 ст. 3, п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку этот критерий фактически носит не измеряемый характер, и соответствие участника закупки названным критериям не может быть установлено объективно.

- Подкритерий 4 *«Стоимость подготовки отчетов оценке рыночной стоимости имущества с обязательным проведением экспертизы и получения экспертного заключения СРО».*

Для целей оценки заявки участника Заказчиком в документации установлена следующая методика:

При стоимости более 50 000 руб. за 1 отчет и заключение СРО – 0 баллов;

При стоимости менее 50 000 руб. за 1 отчет и заключение СРО – 10 баллов.

В соответствии с разделом 5 документации установлено, что начальная (максимальная) цена договора: 28 300,00 за лот, является расчетной, включает затраты на организацию и проведение победителем конкурса торгов по продаже Объектов собственности и вознаграждение (включая налог на добавленную стоимость).

При этом согласно п. 5.1 проекта Договора о возмездном оказании услуг, заключаемого по результатам Конкурса установлено, что стоимость каждой оказанной услуги является расчетной, включает все затраты Исполнителя на организацию и проведение торгов, в том числе на проведение оценки независимой рыночной стоимости Объектов собственности заказчиков и получения заключения СРО.

Таким образом, Заказчиком в документации установлено, что затраты на проведение оценки и получение заключения СРО включены в стоимость каждой услуги Исполнителя и не компенсируются Исполнителю сверх этой стоимости. При этом, с учетом начальной (максимальной) цены договора стоимость каждой услуги Исполнителя, в которую в том числе включены и расходы на проведение оценки и получение заключения СРО не может превышать 28 300 руб. (см. письмо АО «Роскартография» № 22-2-1357 от 22.05.2018 о предельной стоимости и порядке оплаты услуг).

Следует отметить, что АО «РАД» в составе заявки на участие в конкурсе указал стоимость отчета и заключения СРО менее 50 000 рублей, в связи с чем претендовал на получение по указанному критерию 10 баллов. Между тем, по результатам рассмотрения заявки, Заказчиком не было учтено предложение участника по данному критерию. Из устного комментария, полученного АО

«РАД», участнику стало известно, что присвоение по данному критерию 0 баллов, связано с не представлением участником подтверждения предложенной стоимости от оценщика и СРО. При этом в конкурсной документации не содержалось требования представитель какие-либо подтверждающие документы, напротив согласно п. 2.5.1 конкурсной документации подтверждающие документы могут быть представлены участником. Данное требование нельзя считать оценочным, как того требует Закон о закупках, поскольку в виду отсутствия перечня имущества Заказчика, подлежащего оценке, не представляется получить подтверждение стоимости оценочных работ со стороны оценщика, СРО. Таким образом, при оценке предложения АО «РАД» по данному критерию комиссией Заказчика были допущены существенные нарушения, которые привели к ограничению конкуренции.

С учетом изложенного, установление Заказчиком в подкритериях оценки заявок показателей стоимости подготовки отчета об оценке и получения экспертного заключения СРО в размере до 50 000 руб. и более 50 000 руб., при установлении начальной (максимальной) стоимости каждой услуги, включающей указанные расходы, в размере 28 300 руб., не позволят Заказчику выявить или оценить качество услуг или квалификацию участников Конкурса для целей определения победителя Конкурса.

Рассматриваемый критерий не соответствует положениям ч. 1 ст. 3, п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку это критерий фактически носит не измеряемый характер и соответствие участника закупки названным критериям не может быть установлено объективно. Данные критерий не позволяет оценить качество услуг участника, поскольку касается исключительно собственных расходов участника в ходе исполнения договора на оказание соответствующих услуг Заказчику, не связан с дополнительными расходами Заказчика, касается исключительно ведения хозяйственной деятельности участника, за эффективность ведения которой несет ответственность и риски исключительно участник.

• Подкритерий 5 *«Финансовая устойчивость Организации-Исполнителя Уставный капитал.»*

Для оценки заявок на участие в Конкурсе по данному подкритерию учитывается размер уставного капитала участника Конкурса, при этом, если уставный капитал составляет менее 500 млн. рублей такой участник Конкурса баллов не получает. По мнению Заявителя, указанный порядок оценки заявок на участие в Конкурсе не может быть признан обоснованным в виду следующего.

Действующим законодательством определены минимальные требования к уставному капиталу при создании хозяйственных обществ. Однако, заявленные Заказчиком даже минимальные требования к размеру уставного капитала участника Конкурса в данном случае значительно их превышают.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов,

представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем, финансовая устойчивость (размер уставного капитала) является оценочным показателем, и установление данного основания в качестве одного из критериев оценки участника является неправомерным, так как указанные сведения не являются подтверждением надлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Можно сделать вывод, что требование Заказчика к размеру уставного капитала участника Конкурса в данном случае является формальным поводом для отсеечения участников от участия в Конкурсе и в действительности не обеспечит надлежащее исполнение договора, а также не будет гарантией обеспечения возможных требований кредиторов в будущем.

Таким образом, требование Заказчика к размеру уставного капитала участника Конкурса в данном случае относится к действиям, ограничивающим конкуренцию *(данной позицией придерживается и Минэкономразвития России согласно письму от 20.07.2016 № ОГ-Д28-8819).*

Кроме того, учитывая положения конкурсной документации (п.2.1) участником конкурса может стать любое юридическое лицо, включенное в перечень, утвержденный Правительством РФ № 1874-р от 25.10.2010. Но, установление минимального размера уставного капитала, учитываемого при присвоении баллов по рассматриваемому критерию, а именно не менее 500 млн рублей, существенно сокращает перечень возможных участников для участия в конкурсе, соответственно ограничивает конкуренцию.

С учетом изложенного, по мнению Заявителя, установлен ненадлежащий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что является нарушением пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1.2.11 документации, опубликованной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.05.2018 г., Заказчиком указано, что Конкурс проводится в соответствии с **Положением о закупке товаров, работ и услуг Акционерного общества «Роскартография» от 01 февраля 2017 г № 01/2017.**

Вместе с тем, в ЕИС 08.05.2018 года Заказчиком было размещено Положение о закупке товаров (работ, услуг) Акционерного общества «Роскартография»,

утвержденное решением совета директоров АО «Роскартография», протокол от 28 апреля 2018 г. № 03/2018.

При этом, согласно сведениям, размещенным Заказчиком в ЕИС Положение о закупке товаров, работ, услуг АО "Роскартография", утвержденное решением совета директоров АО "Роскартография" от 01.02.2017 (протокол от 01.02.2017 № 01/2017), было признано утратившим силу решением совета директоров АО «Роскартография» от 28.04.2018 г.

Таким образом, из опубликованной Заказчиком документации следует, что Конкурс был организован и проведен в соответствии Положением о закупке товаров, работ, услуг АО "Роскартография", утвержденным решением совета директоров АО "Роскартография" от 01.02.2017, утратившим силу 28.04.2018 года.

Кроме того, указанное обстоятельство вводит в заблуждение участников Конкурса. Закон о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам - либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

4. В соответствии с п. 1.5 документации установлено, что любая организация, заинтересованная в участии в Конкурсе (далее – участник конкурса), вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в Конкурсе. **В течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника Конкурса такое разъяснение размещается заказчиком на официальном сайте и сайте АО «Роскартография» с указанием предмета запроса, но без указания участника Конкурса, от которого поступил запрос.**

18 мая 2018 года АО «РАД» Заказчику был направлен запрос о разъяснении предельной стоимости и порядка оплаты услуг по подготовке отчетов об оценке рыночной стоимости имущества и получению экспертного заключения СРО (исх. № 1039/05 от 18.05.2018г).

На указанный запрос АО «РАД» Заказчиком был предоставлен ответ (исх. № 22-2-1357 от 22.05.2018г.), однако указанные разъяснения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru как в сроки, установленные в п. 1.5 конкурсной документации, так и до настоящего времени не размещены Заказчиком.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2-4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц", ст. с. 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика АО «Роскартография» и закупочной комиссии Заказчика при организации и проведении совместного открытого конкурса (извещение № 31806459309) на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него незаконными;

2. Выдать предписание АО «Роскартография» об отмене итогов проведения конкурса (извещение № 31806459309), **посредством аннулирования протоколов № 1 и № 2 от 08.06.2018г.** заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него;

3. Приостановить заключение договора с победителем конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия Документации о закупке № 31806459309, опубликованной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.05.2018 г.;
2. Копия протокола № 1 заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него от 08.06.2018г.;
3. Копия протокола № 2 заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению торгов о продаже принадлежащих Обществам, входящим в интегрированную структуру АО «Роскартография», пакетов акций акционерных обществ, объектов движимого и недвижимого имущества и прав на него от 08.06.2018г.;
4. Копия письма АО «РАД» от 18.05.2018 г. № 1039/05;
5. Копия ответа АО «Роскартография» от 22.05.2018г № 22-2-1357 о предельной стоимости и порядке оплаты услуг;
6. Копия справки о стоимости отчетов об оценке, представленной АО «РАД» в составе заявки на участие в Конкурсе;
7. Копия справки об объеме продаж за 2017 год, представленной АО «РАД» в составе заявки на участие в Конкурсе;

8. Сводная таблица размеров уставного капитала юридических лиц, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ № 1874-р от 25.10.2010, подготовленная на основе данных официального сайта ФНС России;
9. Копия описи документов, представленных АО «РАД» для участия в Конкурсе, которой подтверждается факт предоставления протоколов об итогах проведения торгов за 2017 год;
10. Копия доверенности представителя, подписавшего настоящую жалобу;
11. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО «РАД».

Представитель
АО «Российский аукционный дом»



Н.А. Голованова

