

115114, РОССИЯ, МОСКВА, НАБ ДЕРБЕНЕВСКАЯ, д. 7, стр. 2
тел./факс +7 (495) 795-13-99
PROJECTANTARES.MSK@GMAIL.COM

*от «09» июня 2018 г.
№ исх. 097/18*

Жалоба на действия Заказчика закупки!

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»).

Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25. Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25. Телефон: (495) 647-41-89. Факс: (495) 926-89-30. E-mail: info@rosenergoatom.ru.

Организатор закупки: филиал АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»

Место нахождения: Смоленская область, г. Десногорск, промзона

Почтовый адрес: 216400, Смоленская область, г. Десногорск

Тел./факс, эл. почта: saes@mail.ru

Контактное лицо:

ФИО: Шальнова Ольга Владимировна; Булычева Лилия Михайловна;

тел. 8(48153)3-04-40; 8(48153)3-04-39;

эл. почта: ShalnovaOV@saes.ru; BulychevaLM@saes.ru

Закупка на сайте <http://zakupki.rosatom.ru> № 180326/0641/191, дата публикации 26.03.2018 года.

Способ закупки - Конкурс в электронной форме.

Номер закупки на ООС31806283741.

Наименование закупки: «Право заключения договора на Смоленская АЭС. Продление срока эксплуатации энергоблока № 3. Модернизация электротехнического оборудования с заменой выключателей 6кВ с устройствами релейной защиты и автоматики. Выполнение строительно-монтажных работ».

05.06.2018 года ответчиком был опубликован протокол № 991681-5 от 04.06.2018 года (далее - Протокол).

Данным протоколом (пункт 6.1) были отменены протоколы заседания закупочной комиссии № 991681-2 от 08.05.2018 года, № 991681-3 от 17.05.2018 года, № 991681-4 от 22.05.2018 года и № 991681-ИП от 24.05.2018 года.

Пунктом 6.3.1 Протокола принято решение о направлении ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» запроса:

1. О предоставлении представленных не в полном объеме документов «из представленных документов по пункту 1.1 справки об опыте, нет возможности выделить сумму завершённых работ по монтажу электротехнического оборудования, а именно: - отсутствуют приложения к договору (техническое задание и расчет стоимости работ)»

2. О предоставлении отсутствующих документов «не представлена лицензия ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС», выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомной станции (АС) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации при ремонте, модернизации и

эксплуатации вместе с условиями действия лицензии, область которой распространяется на выполнение работ, связанных с предметом закупки: монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации».

Пунктом 7 Протокола была изменена дата отборочной стадии до 14.06.2018 года.

Пунктом 8 Протокола была изменена дата оценочной стадии до 21.06.2018 года.

Данный Протокол ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» считает неправомочным, поскольку он не отвечает требованиям и не соответствует положениям ЕОСЗ, в соответствии с которым проводилась закупка (п. 2 Извещения о проведении закупки).

Так же в опубликованном Протоколе усматривается нарушение ответчиком ч. 5 и 6 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ.

Обоснование позиции Заявителя.

В соответствии с пунктом 2.1.1. протокола № 991681-2 от 08.05.2018 года в адрес ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» ранее уже был направлен запрос с аналогичной формулировкой: О предоставлении представленных не в полном объеме документов *«из представленных документов по пункту 1.1 справки об опыте, нет возможности выделить сумму завершённых работ по монтажу электротехнического оборудования, а именно: - отсутствуют приложения к договору (техническое задание и расчет стоимости работ)»*.

ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» направлен ответ на данный запрос, через ЭТП, с приложениями запрашиваемых документов.

17.05.2018 года ответчик протоколом № 991681-3 от 17.05.2018 года допустил к дальнейшему участию в конкурсе нашу организацию (пункт 3.1.1. протокола).

Таким образом, повторный запрос на предоставление одного и того же документа у одного участника является нарушением пункта 7.6 Приложения № 12 ЕОСЗ – «Предусмотренные подпунктом Ошибка! Источник ссылки не найден, настоящего раздела документы могут быть запрошены только **единожды** (в отношении каждого из документов)».

Далее, после проведения процедуры переторжки в режиме реального времени, ответчиком был опубликован итоговый протокол № 991681-ИП от 24.05.2018 года, по результатам которого, ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» было признано победителем конкурса.

В соответствии с извещением о закупке и ЕОСЗ у ответчика возникла обязанность заключить договор после подведения итогов закупки с победителем закупки.

У ответчика отсутствуют правовые основания для отмены итогового протокола, а так же внесение изменений в сроки проведения отборочной и оценочной стадии, за пределами установленных ранее сроков. Таким образом, процедура закупки полностью завершена и внесение изменений в ранее изданные протоколы недопустимо, в том числе истек 10-ти дневной срок для обжалования всех протоколов.

1. Пункт 7.11 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ (Часть 2 закупочной документации) предусматривает, что сроки проведения отборочной и (или) оценочной стадии, а также срок выбора победителя закупки продлеваются только по решению комиссии (с оформлением соответствующего протокола) или ее председателя (с оформлением документа о его единоличном решении), но в любом случае до истечения срока действия заявок на участие в закупке. Извещение о продлении сроков размещается на официальном сайте и ЭТП не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего после дня оформления данного решения, **но не позднее первоначально установленного в извещении о проведении закупки и документации срока окончания соответствующей стадии рассмотрения заявок.**

Первоначально установлены в извещении о проведении закупки **сроки** проведения отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке – 22.05.2018 года и оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки - 29.05.2018 года.

Таким образом, Ответчиком были нарушены сроки внесения изменений в закупочную документацию за пределами первоначально установленных в извещении о проведении закупки и документации сроков проведения отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке – 22.05.2018 года и оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки - 29.05.2018 года.

Соответственно, Ответчик неправомерно внес изменения в закупочную документацию Протоколом № 991681-5 от 04.06.2018 года.

Во второй части Пункта 6.3.1 Протокола № 991681-5 от 04.06.2018 года принято решение о направлении ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» запроса:

2. О предоставлении отсутствующих документов *«не представлена лицензия ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС», выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомной станции (АС) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации при ремонте, модернизации и эксплуатации вместе с условиями действия лицензии, область которой распространяется на выполнение работ, связанных с предметом закупки: монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации».*

Данным запросом ответчик нарушает ч. 5 и 6 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ.

Пунктом 16 извещения о закупке предусмотрена возможность привлечения к исполнению договора субподрядчиков/соисполнителей (юридических или физических лиц, выполняющих часть работ по договору). Объем привлечения субподрядчиков/соисполнителей определяются участником закупки самостоятельно.

Пунктом 1.7 подраздела 2.1.1 части 1 тома 1 Закупочной документации участник закупки должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, **в объеме выполняемых работ**, услуг, а именно:

лицензией, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию блоков атомных станций (АС) в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации при ремонте, модернизации и эксплуатации вместе с условиями действия лицензии, область которой распространяется на выполнение работ, связанных с предметом закупки: монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации.

Пунктом 3.4 подраздела 2.1.1 части 1 тома 1 Закупочной документации аналогичные требования установлены в отношении субподрядчиков/соисполнителей выполняющим работы на сумму более 5% от общей цены заявки участника закупки (за исключением требований в отношении разрешительных документов, которые установлены независимо от выполняемого таким субподрядчиком объема работ по отношению к общей цене заявки участника закупки) **в объеме выполняемых работ**.

Пунктом 3.8 подраздела 2.1.1 части 1 тома 1 Закупочной документации установлено, что в состав заявки на участие в закупке необходимо предоставить План распределения видов и объемов работ между участником закупки и субподрядчиками (раздел 5 форма 6). Данный план

заполняется и предоставляется как в случае привлечения участником закупки субподрядчиков, так и в случае их непривлечения; в последнем случае в данной форме отражается, что субподрядчики не планируются к привлечению.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее – группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

В соответствии с вышеизложенными положениями Закупочной документации следует, что, в случае указания участником закупки в приложенном к заявке плане распределения видов и объемов работ на привлечение к выполнению работ, для которых требуется обладание лицензией Ростехнадзора, дающей на эксплуатацию блоков атомных станций (в объеме, необходимом для выполнения работ по предмету закупки), именно такой субподрядчик должен обладать данной лицензией. В то время как у участника закупки и/или иного субподрядчика/соисполнителя, привлеченного участником закупки для осуществления действий, не требующих соответствующей лицензии Ростехнадзора (в данном случае для поставки материалов, подготовки и утверждения отчетной документации по выполненным работам), отсутствует обязанность по обладанию указанной лицензией и, соответственно, у участника закупки отсутствует обязанность по предоставлению такой лицензии в составе заявки на участие в закупке.

Пунктом 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 16.05.2018 года установлено, что если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее – группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

Учитывая изложенное, действия заказчика в части установления требований, указанных в документации о закупке, к каждому из участников группы лиц являются нарушением частей 5 и 6 статьи 3 Закона о закупках.

Как следует из приложенного к заявке ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» на участие в конкурсе плана распределения видов и объемов работ между участником закупки и субподрядчиками, для выполнения работ участником привлекается субподрядчик/соисполнитель для выполнения строительно-монтажных работ (демонтаж/монтаж тележек выкатных с выключателями 6кВ; демонтаж/монтаж трансформаторов тока; демонтаж/монтаж аппаратуры релейного отсека) в объеме 79% от общей стоимости работ.

Для выполнения строительно-монтажных работ субподрядчику, как лицу который будет выполнять данные работы, необходимо обладание лицензией Ростехнадзора. Привлекаемый участником закупки субподрядчик данной лицензией обладает и соответственно она была включена в состав заявки на участие в закупке.

Для поставки материалов, подготовки и утверждения отчетной документации по выполненным работам у участника закупки отсутствует необходимость обладания лицензией Ростехнадзора.

Таким образом, Протокол № 991681-ИП от 24.05.2018 года заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по конкурсу на право заключения договора на тему: «Смоленская АЭС. Продление срока эксплуатации энергоблока № 3. Модернизация электротехнического оборудования с заменой выключателей 6кВ с устройствами релейной защиты и автоматики. Выполнение строительно-монтажных работ», которым ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» было признано победителем конкурса, является действующим и не подлежит отмене.

Отменяя протокол переторжки № 991681-4 от 22.05.2018 года ответчик создает преимущественное положение остальным трем участникам закупки, т. к. в данном случае они имеют информацию о конечной цене заявки ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» и могут повторно пересмотреть цену своих заявок, при проведении повторной переторжки, после подведения итогов процедуры закупки. Таким образом, ответчиком создана ситуация, при которой отсутствует равноправие, справедливость, прозрачность закупки, а так же создаются необоснованные ограничения по отношению к участнику закупки. Соответственно, действия ответчика направлены на заинтересованность в признании победителем иного участника закупки, что является нарушением закона о конкуренции.

Отсутствие равноправия является прямым нарушением п. 2 ст. 1.2 ЕОСЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 7.11 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ, ч. 5 и 6 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ,

Прошу:

1. В случае выявления нарушений законодательства о размещении закупки применить меры ответственности, предусмотренные законодательством РФ.
2. Признать ответчика нарушившим п. 7.11 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ и ч. 5 и 6 ст. 3 Закона о закупках 223-ФЗ
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем отмены Протокола № 991681-5 от 04.06.2018 года.

Приложение:

- приказ о вступлении в должность руководителя.

Генеральный директор



А.А.Осокин

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОЕКТ АНТАРЕС»

115114, г. Москва, наб. Дербеневская, д. 7, строен. 2, этаж 4, помещение I, комната 20
ИНН 7725372577 КПП 772501001 ОГРН 1177746460847

ПРИКАЗ № 1

о вступлении в должность руководителя

Город Москва

16.05.2017 г.

На основании решения единственного учредителя ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» (Решение № 1 от 20 апреля 2017 года) я, Осокин Александр Анатольевич, приступаю к исполнению обязанностей Генерального директора ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» с 17.05.2017г.

В связи с отсутствием в штатном расписании ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» бухгалтерского работника приказываю возложить обязанности Главного бухгалтера ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» на себя.

Генеральный директор



А.А. Осокин