



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 07-07/05/2017

Резолютивная часть решения оглашена 31 мая 2018 г.
В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 11.04.2017 № 141, в ред. Приказа от 07.09.2017 № 308, Приказа от 19.04.2018 № 116) в составе:

председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник юридического отдела;

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

ответчика – Администрация г. Екатеринбурга – <...> (по доверенности);

заявителя – <...>, явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

заинтересованных лиц:

- Некоммерческая организация Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» - уведомлен, явка не обеспечена;

- Министерство инвестиций и развития Свердловской области – <...> (по доверенности);

- Департамент финансов Администрации города Екатеринбург – <...> (по доверенности);

- Екатеринбургская городская Дума – <...>. (по доверенности);

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому Федеральному округу – явка не обеспечена, извещено;

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/05/2017 о нарушении Администрацией города Екатеринбурга ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 07-07/05/2017 по признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено в отношении Администрации города Екатеринбурга Приказом от 11.04.2017 и назначено к рассмотрению на 16.05.2017, Определениями от 16.05.2017, от 24.07.2017 рассмотрение дела отложено, соответственно, на 24.07.2017, на 07.09.2017. В заседании 07.09.2017 объявлен перерыв до 14.09.2017. Определениями от 14.09.2017, 24.11.2017, 25.12.2017, 19.04.2018 рассмотрение дела было отложено, соответственно, на 24.11.2017, 25.12.2017, 19.04.2018, 31.05.2018.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции послужило заявление <...> (вх. № 01-19245 от 29.11.2016) о нарушении Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства и последующее невыполнение Администрацией города Екатеринбурга Предупреждения Свердловского УФАС России от 22.02.2017 № 3 (исх. № 2337).

Изначально действия рассматривались по ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой запрещается *наделение* хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ.

Признаки нарушения выразились в принятии Положения о порядке определения объемов и условиях предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (утв. Постановлением от 20.11.2013 № 3935, далее – *Положение № 3935*) и Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (утв. Постановлением от 09.12.2013 № 4114, далее – *Административный регламент № 4114*), соответственно пунктами 6 и 2 которых ограничен круг получателей субсидий и муниципальной услуги некоммерческими организациями, которые соответствуют требованиям к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным в муниципальной программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург», и являлись участниками реализации Долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2011 - 2013 годы» (утв. Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 № 5034, далее – *Муниципальная программа 2011 - 2013*) и (или) являются участниками реализации Муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2014 - 2016 годы (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 08.08.2013 № 2781, далее – *Муниципальная программа 2014 - 2016*), а указанные хозяйствующие субъекты наделены функциями органа местного самоуправления по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки.

В связи с выявлением в рассматриваемых действиях Администрации города Екатеринбурга признаков нарушения антимонопольного законодательства,

предусмотренных ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Свердловским УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдано Предупреждение № 3 (исх. № 2337 от 22.02.2017) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от Администрации г. Екатеринбурга мер по приведению данных муниципальных правовых актов в соответствие с антимонопольным законодательством.

Указанное предупреждение необходимо было выполнить в срок до 15.03.2017, о чем Администрации г. Екатеринбурга надлежало сообщить в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вместе с тем, письмом от 14.03.2017 (исх. № 0134/01-17/002/1480 от 14.03.2017/ вх. № 01-4202) Администрация г. Екатеринбурга сообщила, что «наделение хозяйствующих субъектов функциями ОМСУ осуществляется посредством принятия ОМСУ соответствующего нормативного правового акта. Администрация г. Екатеринбурга не наделяла какие-либо хозяйствующие субъекты функциями ОМСУ по оказанию финансовой поддержки СМСП, организации – победители конкурса на право получения субсидии реализуют мероприятия муниципальной программы. Таким образом, организации – победители конкурса на право получения субсидии не исполняют функции ОМСУ».

Предупреждение № 3 от 22.02.2017 в установленный срок не исполнено, поскольку Администрация г. Екатеринбурга не усматривает в своих действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении 24.07.2017 данного дела также были выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Под конкуренцией в ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором *самостоятельными* действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на *общие условия обращения товаров на соответствующем рынке* (п. 7).

Под хозяйствующим субъектом согласно п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По результатам проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, далее – Порядок № 220)

рассматриваются рынки информационно - консультационных услуг, а также услуг по эксплуатации информационной системы, в том числе, сайта, на территории города Екатеринбурга.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Закон о местном самоуправлении*) под **органами местного самоуправления** понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения; под **вопросами местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ч. 1 ст. 2). Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 37).

К вопросам местного значения городского округа в п. 33 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства (*далее – МСП*). К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития МСП в ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (*далее - Закон № 209*) относится создание условий для развития МСП.

Согласно ст. 3 Закона № 209 под **субъектами МСП** понимаются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям (п. 3); под **поддержкой субъектов МСП органами местного самоуправления** - деятельность таких органов, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с **муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП** (п. 5).

В целях реализации государственной политики в области развития МСП в РФ согласно п. 7 ст. 7 Закона № 209 федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ могут предусматриваться **меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов МСП**.

Оказание **финансовой поддержки субъектам МСП может осуществляться** в соответствии с законодательством РФ за счет средств местных бюджетов **путем предоставления субсидий**. При этом такая поддержка не может оказываться субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых (ч. 1 ст. 17 и ч. 4 ст. 14 Закона № 209).

Согласно ст. 6 БК РФ под **бюджетными ассигнованиями** понимаются предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств (абз. 12), под **бюджетными обязательствами** расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году (абз. 21), под **расходными обязательствами** обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить

физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (абз. 20).

К бюджетным ассигнованиям в ст. 69 БК РФ относятся ассигнования на предоставление **субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий *государственным (муниципальным) учреждениям*), **индивидуальным предпринимателям, физическим лицам**. Указанные субсидии согласно п. 1 ст. 78 БК РФ предоставляются *производителям товаров, работ, услуг* на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров.

Из местного бюджета эти субсидии предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления (пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ). При этом муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление таких субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ, и определять (п. 3 ст. 78 БК РФ):

- 1) категории и (или) критерии отбора лиц, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
- 4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
- 5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Администрация города Екатеринбурга считает, что предоставление поддержки субъектам МСП не относится к муниципальной услуге.

Статья 14 Закона № 209-ФЗ определяет принципы поддержки самих субъектов МСП, а не инфраструктуры. Часть 4 указанной статьи регламентирует гарантии непосредственно самим субъектам МСП при их обращении за получением поддержки, при этом органы власти не вправе требовать документы, которые находятся в распоряжении органов власти. Исключением являются случаи необходимости предоставления правоподтверждающих, правоустанавливающих документов, перечисленных в статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210), однако данная ссылка, по мнению Администрации города Екатеринбурга, не свидетельствует о том, что реализация полномочий по поддержке инфраструктуры субъектом МСП осуществляется в виде муниципальной услуги.

Между тем, одним из принципов государственной политики в области развития МСП в РФ и осуществления поддержки субъектов МСП органами местного самоуправления согласно п. 4 ч. 3 ст. 6 и п. 3 ч. 1 ст. 14 Закона № 209 является обеспечение равного доступа субъектов МСП, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах) и к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными муниципальными программами (подпрограммами). Условия и порядок оказания

поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами, *принимаемыми в целях реализации* муниципальных программ (ч. 2 ст. 16 Закона № 209-ФЗ).

В свою очередь, в соответствии с п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 14 Закона № 209 одним из принципов осуществления **поддержки органами местного самоуправления субъектов МСП** является заявительный порядок обращения субъектов МСП за оказанием поддержки. При этом не допускается требовать у субъектов МСП представления документов, которые находятся в распоряжении органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в перечень документов, определенный Законом № 210.

В ст. 2 Закона № 210 под **муниципальной услугой** понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (*далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги*), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Законом о местном самоуправлении и уставами муниципальных образований (п. 2); под **административным регламентом** - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги (п. 4).

К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития МСП согласно п. 1 ст. 11 Закона № 209 относится формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Муниципальные программы 2011 – 2013 и 2014 – 2016 не предусматривают оказание финансовой поддержки субъектам МСП за счет средств местных бюджетов. Муниципальные услуги по оказанию органами местного самоуправления финансовой поддержки субъектам МСП также отсутствуют.

Администрация города Екатеринбурга представила сведения об осуществлении поддержки МСП, согласно которым лицам, состоящим в реестре субъектов МСП, оказывалась финансовая поддержка путем предоставления субсидий, причем субсидия предоставлялась, как указала Администрация города Екатеринбурга, на реализацию муниципальной программы, предусматривающей несколько видов поддержки инфраструктуры: обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в том числе Фонда, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, информационную поддержку.

К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития МСП в п. 3 ст. 11 Закона № 209 относится *формирование инфраструктуры* поддержки субъектов МСП на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Под **инфраструктурой поддержки** субъектов МСП в ч. 1 ст. 15 Закона № 209 признается система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, **осуществляют свою деятельность** или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **при реализации** государственных программ (подпрограмм) РФ, государственных программ (подпрограмм) субъектов РФ, **муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов МСП, и для оказания им поддержки.**

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями, по созданию муниципальных предприятий и учреждений, по осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных

учреждений и *финансового обеспечения* выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также *по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд* (пп. 3 п. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении).

Оказание финансовой поддержки субъектам МСП согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 209 может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет средств местных бюджетов также путем предоставления муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и бюджетных инвестиций.

Согласно п. 5 и п. 2 ст. 115.2 БК РФ муниципальное образование в целях предоставления и исполнения муниципальных гарантий, в том числе анализа финансового состояния принципала, ведения аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением муниципальных гарантий, взыскания задолженности указанных лиц вправе воспользоваться услугами агента, назначаемого местной администрацией муниципального образования соответственно. Предоставление муниципальной гарантии, а также заключение договора о предоставлении муниципальной гарантии осуществляется после представления принципалом и (или) бенефициаром в орган, осуществляющий предоставление муниципальных гарантий, либо агенту полного комплекта документов согласно перечню, устанавливаемому органом, принимающим решение о предоставлении гарантии, и (или) органом, осуществляющим предоставление гарантии.

Согласно п. 1 ст. 80 БК РФ предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц. Решения о предоставлении бюджетных инвестиций таким юридическим лицам в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета принимаются в форме муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

Администрация города Екатеринбурга пояснила (вх. № 01-23011 от 18.12.2017), что право на создание некоммерческих организаций в форме фондов предоставлено органам местного самоуправления статьей 69 Закона № 131. Согласно ч. 2 указанной статьи некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с ГК РФ, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

Муниципальные образования вправе оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, установленных федеральными законами. В частности, согласно п. 2 ст. 78.1 БК РФ в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (помимо бюджетных и автономных учреждений).

Такая возможность предусмотрена и Законом № 209, согласно ст. 11 которого к полномочиям органа местного самоуправления по вопросам развития МСП относится создание условий для развития МСП, в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; формирование инфраструктуры поддержки субъектов МСП на территориях муниципальных

образований и обеспечение ее деятельности; содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов МСП, и структурных подразделений указанных организаций.

Под **поддержкой организаций, образующих инфраструктуру** поддержки субъектов МСП, органами местного самоуправления в ч. 4 ст. 15 Закона № 209 понимается **деятельность** этих органов, **осуществляемая при реализации муниципальных программ (подпрограмм) и направленная на создание и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру** поддержки субъектов МСП, и соответствующих установленным к ним требованиям и включенных в соответствующие реестры.

При этом ежегодное предоставление субсидии Фонду осуществляется посредством оказания органом местного самоуправления муниципальной услуги в рамках Административного регламента № 4114, в п. 2 которого получателями данной муниципальной услуги также быть только некоммерческие организации, **являвшиеся** участниками реализации Муниципальной программы 2011 – 2013 и **(или) являющиеся** участниками реализации Муниципальной программы 2014 – 2016.

Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП в муниципальном образовании «город Екатеринбург» изложены в приложении к Муниципальной [программе](#) 2014 – 2016, а именно:

регистрация и осуществление деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

соответствие уставной деятельности целям, задачам и направлениям Программы;

непроведение ликвидации, реорганизации и отсутствие решения арбитражного суда о признании организации банкротом и об открытии конкурсного производства;

отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня;

наличие положительного опыта работы по оказанию *комплексной* поддержки субъектам МСП на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Кроме того, Администрация города Екатеринбурга раскрывает содержание требования *наличие положительного опыта* работы по оказанию *комплексной* поддержки субъектам МСП на территории муниципального образования «город Екатеринбург» через абз. 3 п. 9 Положения № 3935, а именно: «под положительным опытом работы по оказанию комплексной поддержки субъектам МСП понимается положительный опыт реализации механизмов муниципальной поддержки субъектов МСП (материалы аналитических докладов, публикации в средствах массовой информации и сети Интернет, грамоты, благодарственные письма, отзывы получателей поддержки и заказчиков). При этом, документами, подтверждающими наличие положительного опыта, могут являться аналитические отчеты об участии организации в выставочных мероприятиях и ярмарках с целью поддержки субъектов МСП; аналитические отчеты, содержащие сведения об эффективности реализации мероприятий муниципальных программ развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отражающие: количество рабочих мест, созданных субъектами МСП, использующими объекты инфраструктуры, доступ к которым предоставляется организацией; размер выручки от реализации товаров, работ, услуг (без учета НДС) субъектов МСП, получающих от организации поддержку (в том числе финансовую, имущественную, организационную, консультационную); количество стартапов, которым организация оказала финансовую, имущественную, организационную, консультационную поддержку; объем инвестиций, привлеченных для реализации мероприятий по поддержке субъектов МСП; объем средств, направленных на

поддержку субъектов МСП в рамках заключенных муниципальных контрактов и соглашений; материалы аналитических докладов, публикации в средствах массовой информации и сети Интернет, грамоты, благодарственные письма, отзывы получателей поддержки и заказчиков».

Муниципальная программа 2014 – 2016

Раздел 3. МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ Обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование мероприятия - Обеспечение деятельности Некоммерческой организации Фонда «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (п. 5)

Источники финансирования в 2016:

Бюджет города - 4640 тыс. руб

Областной бюджет - 9280 тыс. руб

Относительно законных оснований указания конкретного хозяйствующего субъекта в муниципальной программе Администрация г. Екатеринбурга, сообщила, что программа разработана и утверждена в соответствии с Концепцией государственной политики поддержки и развития малого предпринимательства в Свердловской области на 2002 - 2020 годы (утв. Постановление Правительства Свердловской области от 03.10.2002 № 1262-ПП).

Положение о муниципальных программах муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 29.07.2013 № 2626) предусматривает, что работа с муниципальными программами осуществляется в следующем порядке (п. 5):

- 1) отбор предложений для программной разработки и принятие решения о разработке муниципальной программы;
- 2) разработка проекта муниципальной программы;
- 3) экспертиза проекта муниципальной программы;
- 4) утверждение муниципальной программы правовым актом Администрации города Екатеринбурга;
- 5) утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в составе бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- 6) реализация муниципальной программы, оценка эффективности и контроль реализации муниципальной программы;
- 7) внесение изменений в ранее утвержденную муниципальную программу (в случае необходимости).

Структура муниципальной программы формируется исходя из согласованной системы целей, задач, программных мероприятий, ожидаемых результатов и целевых показателей муниципальной программы (п. 12-1).

К бюджетным ассигнованиям в ст. 69 БК РФ также относятся ассигнования **на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)**, а под **муниципальными услугами (работами)** понимаются услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и *в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами* (ст. 6 БК РФ).

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением

и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления. Муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением (п. 1 ст. 123.21 и п. 1 ст. 123.22ГК РФ).

Под подведомственной органу местного самоуправления организацией понимается муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные органом местного самоуправления (п. 8 ст. 2). Действие Закона № 210 распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги (ч. 2 ст. 1). Подведомственные органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении муниципальных услуг, обязаны исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг (п. 2 ч. 2 ст. 6). Основным принципом предоставления муниципальных услуг являются правомерность предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг (п. 1 ст. 4).

Оказание **финансовой поддержки организациям, образующим инфраструктуру** поддержки субъектов МСП, также **может осуществляться** в соответствии с законодательством РФ за счет средств местных бюджетов **путем предоставления субсидий** (ч. 1 ст. 17 Закона № 209).

К бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в ст. 69.1 БК РФ относятся ассигнования на предоставление **субсидий бюджетным и автономным учреждениям**, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания. Указанные субсидии согласно п. 1 ст. 78.1 БК РФ рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества. Из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Под **муниципальным заданием** в ст. 6 БК РФ понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам согласно п. 1 ст. 69.2 БК РФ должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ.

К бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в ст. 69.1 БК РФ также относятся ассигнования на предоставление **субсидий некоммерческим организациям**, не являющимся муниципальными учреждениями, в том числе в соответствии с *договорами (соглашениями) на оказание* указанными организациями *муниципальных услуг* (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам. Указанные субсидии согласно п. 2 ст. 78.1 БК РФ предусматриваются в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете, а порядок определения их объема и предоставления из местного бюджета устанавливается

муниципальными правовыми актами местной администрации. При этом муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление таких субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 (далее – Требования № 541), и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления таких субсидий.

При предоставлении указанных субсидий согласно п. 3 ст. 78.1 БК РФ обязательными условиями их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, являются согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления и запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления таких субсидий.

Муниципальные правовые акты согласно пп. «а» п. 2 и пп. «г» п. 3 Требований № 541 должны содержать общие положения о предоставлении субсидий, где указываются **категории и критерии отбора получателей** субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, **в том числе по итогам конкурса**, с указанием в правовом акте способов и порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с решением о бюджете).

Положение № 3935 утверждено со ссылкой на п. 2 ст. 78.1 БК РФ и предусматривает, что субсидия предоставляется организации - победителю конкурса на право получения субсидии (п. 7). При этом право на получение субсидий имеют некоммерческие организации, **являвшиеся** участниками реализации Муниципальной программы 2011 – 2013 **и (или) являющиеся** участниками реализации Муниципальной программы 2014 – 2016 (п. 6). Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных для предоставления субсидий, является Администрация города Екатеринбурга в лице Комитета промышленной политики и развития предпринимательства Администрации города Екатеринбурга (п. 5). Комитет рассматривает заявки в соответствии с утвержденными Администрацией города Екатеринбурга критериями оценки заявок (приложение № 1), производит расчет общего оценочного балла каждой заявки, выносит по каждой заявке заключение о возможности предоставления субсидии организации (приложение № 2) и направляет заявки с присвоенными оценочными баллами и вынесенными заключениями, а также документы, представленные заявителями, в адрес комиссии по предоставлению указанных субсидий (п. 13). Комитет принимает решение об **отказе** в возможности предоставления субсидии в случае, если **статус** заявителя **не соответствует** категориям получателей субсидии, указанным в п. 6 (п. 14).

Таким образом, предусмотренному Положением № 3935 **критерию отбора** «соответствие статуса заявителя категориям получателей субсидии, указанным в п. 6 данного Положения», **удовлетворяет заведомо одна некоммерческая организация** - Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (далее - Фонд).

Фондом в п. 1 ст. 123.17 ГК РФ признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является *собственностью* фонда. Учредители фонда не имеют имущественных прав в отношении созданного ими фонда и не отвечают по его обязательствам, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей (п. 1), фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе, при этом фонд ежегодно обязан опубликовывать отчеты об использовании своего имущества (п. 2 ст. 123.18 ГК РФ).

Причем ранее Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства являлся государственной некоммерческой организацией в форме учреждения (Постановление Правительства РФ от 12.04.1996 № 424).

В соответствии с п. 2.2 Устава НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (утв. Протоколом Правления Фонда от 12.03.2010 № 2), предметом его деятельности является, в том числе:

1. предоставление финансовой поддержки, осуществление **финансового посредничества**, связанного с аккумулированием и использованием денежных средств, в том числе **предоставление займов** субъектам МСП;

2. выполнение функций **поручителя, залогодателя** по обязательствам предпринимателей;

3. участие в формировании инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе в форме **долевого участия в уставном капитале** хозяйственных обществ, обеспечивающих развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под **финансовой услугой** понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц (п. 2), а под **финансовой организацией** - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - в том числе микрофинансовая организация (п. 6).

В ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.07.2010 N 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (*далее – Закон № 151*) под **микрофинансовой организацией** понимается юридическое лицо, которое осуществляет микрофинансовую деятельность и сведения о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом (п. 2); под **микрофинансовой деятельностью** - деятельность юридических лиц, имеющих статус микрофинансовой организации, а также иных юридических лиц, имеющих право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование) (п.1); под **микрозаймом** - заем, предоставляемый займодавцем заемщику на условиях, предусмотренных договором займа, в сумме, не превышающей предельный размер обязательств заемщика перед займодавцем по основному долгу, установленный настоящим Федеральным законом (п. 3); под **договором микрозайма** - договор займа, сумма которого не превышает предельный размер обязательств заемщика перед займодавцем по основному долгу, установленный настоящим Федеральным законом (п. 4). Приобрести статус микрофинансовой организации вправе юридическое

лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, хозяйственного общества или товарищества (ч. 3 ст. 5 Закона № 151).

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 14 Закона № 209 поддержка *не может* оказываться в отношении субъектов МСП, являющихся кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами.

Вместе с тем, указанное ограничение *не распространяется* на аналогичные финансовые организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

При реализации муниципальных программ (подпрограмм) органами местного самоуправления могут устанавливаться требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, *если иное не установлено настоящим ФЗ* (ч. 3 ст. 15 Закона № 209).

Уральское главное Управление Банка России сообщило (вх. № 01-16192 от 07.09.2017), что юридическое лицо приобретает статус микрофинансовой организации со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций (далее – ГРМФО) и утрачивает статус микрофинансовой организации со дня исключения указанных сведений из ГРМФО (п. 2 ст. 5 Федерального закона № 151-ФЗ)

В ГРМФО содержится информация обо всех юридических лицах – действующих микрофинансовых организациях, а также сведений об исключенных из ГРМФО микрофинансовых организациях.

Требования к **микрофинансовым организациям предпринимательского финансирования** установлены в п. 1 Указания Банка России от 20.02.2016 № 3964-У, где таковыми признаются микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы субъектам МСП, одновременно соответствующие следующим критериям:

количество договоров микрозайма, заключенных с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, составляет не менее 70 % от общего количества заключенных договоров микрозайма;

объем микрозаймов, выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, составляет не менее 75 % от общего объема выданных микрозаймов.

По состоянию на 30.08.2017 ГРМФО не содержит информацию о включении либо исключении сведений о Некоммерческой организации Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства». Таким образом, НО Фонд «ЕЦРП» не имел и не имеет статуса микрофинансовой организации.

Из объяснений НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» следует, что уставную деятельность он осуществляет за счет собственных средств, а не за счет субсидий. В предмет деятельности Фонда не входит оказание муниципальных услуг (выполнение работ) субъектам МСП путем предоставления Фондом в качестве агента органа местного самоуправления муниципальных гарантий и бюджетных инвестиций.

Кроме того, НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (вх. № 01-13112 от 19.07.2017) представил справку о раздельном учете распределения денежных средств, а именно:

Наименование, тыс. руб.	2014	2015	2016
Доходы за счет средств субсидий	14 430,40	15 119,10	17 868,00
Расходы за счет средств субсидий	14 430,40	15 119, 10	17 868,00

Доходы, полученные от предпринимательской деятельности	4 879,89	6 242,71	6 767,14
Расходы за счет собственных средств Фонда	3 423,00	4 098,00	5 858,00
Выдано займов за счет собственных средств Фонда, единоразово, не более	150,00	2 000,00	3 000,00
Итого собственные средства Фонда	1 456,89	2 144,71	909,14

На заседании комиссии Администрация города Екатеринбурга, Министерство инвестиций и развития Свердловской области сообщили, что Фонд расходует средства по целевому назначению, о чем свидетельствуют отчетность Фонда, и, последний прибыли от выделенных средств не получает.

В письменном пояснении на заключение об обстоятельствах дела НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (вх. № 10966 от 30.05.2018) указал, что предположение Комиссии Свердловского УФАС России об использовании Фондом для выдачи займов средств субсидии, сформулированное, исходя из соотношения размеров собственных средств и размеров выданной субсидии, не соответствует действительности, поскольку Фонд никогда не допускал выдачу очередного займа субъекту МСП до полного возврата предыдущего выданного займа. В доказательство была приведена следующая таблица:

Договор займа, №, дата	Контрагент	Сумма займа, в рублях	Дата возврата займа
№ 3 от 23.04.2015	ООО НПП «ДВМ»	1 500 000	24.11.2015
№ 4 от 24.12.2015	ООО «Теркон-ККТ»	2 000 000	04.04.2016
№ 5 от 20.05.2016	ОО НПП «ДВМ»	3 000 000	30.11.2016

Вместе с тем, в силу ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, а ссылка в Положении № 3935 на п. 2 ст. 78.1 БК РФ предполагает оказание некоммерческими организациями именно муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с договором (соглашением) на их оказание физическим и юридическим лицам.

Одним из мероприятий муниципальной программы 2014-2016 указано ведение официального сайта по поддержке малого и среднего бизнеса: «www.ekbiznes.ru».

Оказание **информационной поддержки** субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в силу ч. ч. 1-3 ст. 19 Закона № 209, осуществляется именно органами местного самоуправления и именно **в виде** создания муниципальных информационных систем, **официальных сайтов информационной поддержки** субъектов МСП в сети «Интернет» и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов МСП.

Информационные системы, официальные сайты информационной поддержки субъектов МСП в сети «Интернет» и информационно-телекоммуникационные сети,

согласно ч.2 ст. 19 Закона № 209, **создаются** в целях обеспечения субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, информацией:

- 1) о реализации муниципальных программ (подпрограмм);
- 2) о количестве субъектов МСП и об их классификации по видам экономической деятельности;
- 3) о числе замещенных рабочих мест в субъектах МСП в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 4) об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами МСП, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 5) о финансово-экономическом состоянии субъектов МСП;
- 6) об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, условиях и о порядке оказания такими организациями поддержки субъектам МСП;
- 7) о государственном и муниципальном имуществе, включенном в перечни, указанные в части 4 статьи 18 настоящего Федерального закона;
- 8) об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- 9) иной необходимой для развития субъектов МСП информацией (экономической, правовой, статистической, производственно-технологической информацией, информацией в области маркетинга), в том числе информацией в сфере деятельности корпорации развития МСП, действующей в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Указанная информация является общедоступной и **размещается** в сети «Интернет» **на официальных сайтах органов местного самоуправления, наделенных отдельными полномочиями в области развития субъектов МСП** в пределах их компетенции, **и (или) созданных** указанными органами **официальных сайтах информационной поддержки** субъектов МСП в сети «Интернет».

В соответствии с п. 1 и п. 5 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ) под **информацией о деятельности органов местного самоуправления** понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности; под **официальным сайтом органа местного самоуправления** (далее - официальный сайт) - сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), содержащий информацию о деятельности органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат органу местного самоуправления.

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления согласно ст. 4 Закона № 8-ФЗ являются:

- 1) открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;
- 2) достоверность информации о деятельности органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности органов местного самоуправления любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности органов местного самоуправления.

Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами (ст. 6 Закона № 8-ФЗ):

- обнародование (опубликование) органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

- размещение органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

- другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

Информация о деятельности органов местного самоуправления может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа (ч. 1 ст. 7).

Общедоступная информация о деятельности органов местного самоуправления предоставляется органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных (ч. 2.1 ст. 7).

Информация о деятельности органов местного самоуправления может быть передана по сетям связи общего пользования. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых доступ с использованием сети «Интернет» к информации, содержащейся в муниципальных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации (ч. 4 ст. 7).

Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 9).

Органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются регламентами государственных органов и (или) иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления и (или) иными муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления (ч. 2 ст. 9).

Органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о

деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением (ч. 1 ст. 10).

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами (ч. 4 ст. 10).

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ч. 5 ст. 10).

Основными требованиями при обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в соответствии со ст. 11 Закона № 8-ФЗ являются:

1) достоверность предоставляемой информации о деятельности органов местного самоуправления;

2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности органов местного самоуправления;

3) изъятие из предоставляемой информации о деятельности органов местного самоуправления сведений, относящихся к информации ограниченного доступа;

4) создание органами местного самоуправления в пределах своих полномочий организационно-технических и других условий, необходимых для реализации права на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также создание муниципальных информационных систем для обслуживания пользователей информацией;

5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, при планировании бюджетного финансирования указанных органов.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации), **информационная система** - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств (п. 3); **информационные технологии** - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (п. 2); **оператор информационной системы** - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных (п. 12); под **сайтом в сети «Интернет»** понимается совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет» (п. 13); под **владельцем сайта в сети «Интернет»** - лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети «Интернет», в том числе порядок размещения информации на таком сайте (п. 17);

под **информационно-телекоммуникационной сетью** – технологическую систему, предназначенную для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники (п. 4); под **доменным именем** - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети «Интернет» в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет» (п. 16); под **поисковой системой** - информационная система, осуществляющая по запросу пользователя поиск в сети «Интернет» информации определенного содержания и предоставляющая пользователю сведения об указателе страницы сайта в сети «Интернет» для доступа к запрашиваемой информации, расположенной на сайтах в сети «Интернет», принадлежащих иным лицам, за исключением информационных систем, используемых для осуществления государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, а также для осуществления иных публичных полномочий, установленных федеральными законами (п. 20); под **страницей сайта в сети «Интернет»** (далее также – интернет-страница) - страница сайта в сети «Интернет» (далее также - интернет-страница) - часть сайта в сети «Интернет», доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети «Интернет» (п. 14).

Организатором распространения информации в сети «Интернет» является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» (ч. 1 ст. 10.1).

Организатор распространения информации в сети «Интернет» обязан в установленном Правительством Российской Федерации **порядке** уведомить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о начале осуществления деятельности, указанной в **части 1** настоящей статьи (ч. 2 ст. 10.1).

Технические средства информационных систем, используемых органами местного самоуправления, муниципальными унитарными предприятиями или муниципальными учреждениями, должны размещаться на территории Российской Федерации (ч. 2.1 ст. 13).

Обязанности, предусмотренной ст. 10.1, не распространяются на операторов муниципальных информационных систем, операторов связи, оказывающих услуги связи на основании соответствующей лицензии, в части лицензируемой деятельности, а также не распространяются на граждан (физических лиц), осуществляющих указанную в части 1 настоящей статьи деятельность для личных, семейных и домашних нужд. Правительством Российской Федерации в целях применения положений настоящей статьи определяется перечень личных, семейных и домашних нужд при осуществлении деятельности, указанной в части 1 настоящей статьи (ч. 5 ст. 10.1).

В соответствии с п. 3 Правил осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.07.2015 № 675, далее – Правила № 675) реестр территориального размещения объектов контроля содержит следующие сведения:

- наименование информационной системы;
- наименование владельца и (или) оператора информационной системы;

- краткое описание характера информации, размещенной в информационной системе;
- должностное лицо владельца и (или) оператора информационной системы, ответственное за ее эксплуатацию;
- реквизиты документа, в соответствии с которым лицо назначено оператором информационной системы, - в случае если оператор информационной системы не является ее владельцем;
- сетевой адрес информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при его наличии);
- адрес электронной почты администратора информационной системы;
- сведения о территориальном размещении объекта контроля, которые включают в том числе адрес фактического местонахождения входящих в информационную систему технических средств.

В соответствии с пп. «а» п. 4 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.05.2010 № 365) координация мероприятий по информатизации основывается на принципе обеспечения учета всех создаваемых, развиваемых, эксплуатируемых государственными органами информационных систем (включая информационные технологии, технические средства и информационно-телекоммуникационные сети, необходимые для их функционирования) и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на основе единой системы классификации и идентификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры – совместно используемые информационными системами программно-технические комплексы и средства, выполняющие общие технологические функции и обеспечивающие основу функционирования указанных информационных систем, в том числе обеспечивающие их информационно-технологическое взаимодействие (а. 2 Положения № 365).

В соответствии с Положением «О муниципальных информационных ресурсах и муниципальных информационных системах муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 26.10.2010 №64/30), **муниципальная** информационная система – информационная система, **созданная или приобретенная** на основании решения органов местного самоуправления; заказчик муниципальной информационной системы – орган местного самоуправления, муниципальное унитарное предприятие, муниципальное бюджетное или автономное учреждение муниципального образования «город Екатеринбург», заключившее муниципальный контакт или договор на создание, приобретение, техническое сопровождение, модернизацию информационной системы (п.2); оператор муниципальной системы – орган местного самоуправления, муниципальное унитарное предприятие, муниципальное бюджетное или автономное учреждение муниципального образования «город Екатеринбург» или другое юридическое лицо, осуществляющее деятельность по эксплуатации муниципальной информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных (п.2); реестр муниципальных информационных систем – муниципальный информационный ресурс, позволяющий вести учет информационных систем муниципального образования «город Екатеринбург»

(п.2). Целью создания муниципальных информационных систем является автоматизация работы с муниципальными информационными ресурсами, содержащими информацию, необходимую органам местного самоуправления при решении вопросов местного значения и осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области (п.14). Создание муниципальных информационных систем решает задачу предоставления информационных услуг органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», органам государственной власти РФ, органам государственной власти Свердловской области, юридическим и физическим лицам с применением информационно-телекоммуникационных технологий (п. 15). Информационные системы создаются с учетом требований, предусмотренных Законом о размещении заказов, Решением Екатеринбургской городской Думы от 05.06.2007 № 38/43 «Об утверждении Положения «Об организации деятельности по формированию, размещению и исполнению муниципального заказа муниципального образования «город Екатеринбург» (п. 17). **Не допускается выделение средств из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на эксплуатацию и техническое сопровождение информационных систем, не включенных в реестр муниципальных информационных систем (п.24).**

В соответствии с пп. «е» и «ж» п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности органа местного самоуправления содержит:

перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа, органа местного самоуправления, подведомственных организаций;

сведения о средствах массовой информации, учрежденных государственным органом, органом местного самоуправления (при наличии).

Перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления (ч. 7 ст. 14).

Правительство РФ определяет состав общедоступной информации о деятельности органов местного самоуправления и порядок обязательного размещения указанными органами в сети «Интернет» в форме открытых данных такой информации, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении их полномочий (ч. 7.1 ст. 14).

Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 № 505 установлены требования к информации, размещаемой на официальных сайтах органов местного самоуправления информационной поддержки субъектов МСП (далее – Требования № 505).

Согласно п. 3 Требований № 505 информация должна быть доступна пользователям без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователя требует заключения пользователем лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с пользователя платы.

При размещении информации на официальном сайте органа местного самоуправления, наделенного отдельными полномочиями в области развития субъектов МСП, такая информация должна быть доступна пользователям путем последовательного перехода по гиперссылкам в отдельный раздел сайта, начиная с главной страницы сайта. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более трех (п. 8 Требований № 505).

При размещении информации обеспечивается соблюдение требований законодательства РФ в области персональных данных и [постановления](#) Правительства РФ от 10.07.2013 г. № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных» (п. 10 Требований № 505).

Администрация города Екатеринбурга в письменном пояснении (вх. № 01-23011 от 18.12.2017) указала, что согласно ч. 1 ст. 24 Устава МО «город Екатеринбург» структуру органов местного самоуправления образуют: городская Дума, Глава Екатеринбурга – Председатель Екатеринбургской городской Думы, Администрация города Екатеринбурга, Счетная палата. Структуру Администрации города Екатеринбурга образуют отраслевые (функциональные) и территориальные органы (ст. 38 Устава МО «город Екатеринбург»). Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности предприятиями, организациями промышленности и науки, субъектами МСП независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы, формирование городской инфраструктуры поддержки и развития МСП отнесено к задачам и функциям Комитета промышленной политики и предпринимательства Администрации города Екатеринбурга в соответствии с Распоряжением Администрации города Екатеринбурга от 18.02.2011 № 28-р. Отдельного официального сайта указанный функциональный орган не имеет, но есть страница в сети «Интернет» на сайте Администрации города Екатеринбурга <https://екатеринбург.рф/официально/власть?item=1189>.

Кроме того, разработку и реализацию муниципальных программ развития легкой промышленности, сельского хозяйства, малого предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей осуществляет Отдел производства потребительских товаров и малого предпринимательства.

Информация, распространяемая без использования средств массовой информации, согласно ч. 2 ст. 10 Закона об информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица. Владелец сайта в сети «Интернет» обязан разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты для направления заявления, указанного в статье 15.7 настоящего Федерального закона, а также вправе предусмотреть возможность направления этого заявления посредством заполнения электронной формы на сайте в сети «Интернет» (ч. 2 ст. 10). При этом на сайте Фонда указаны его реквизиты:

ИНН	6671313852
КПП	667101001
ОКАТО	65401377000
ОКВЭД	74.14, 22.11, 22.13, 65.2, 67.13.4, 70.20.2, 71.33.1, 71.33.2, 72.30, 74.11, 74.12, 74.13, 74.83, 80.42
ОКОПФ	88
ОКФС	16
ОГРН	1106600000693

юридический и фактический адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, д. 9, лит.А1, номер телефона: +7 (343) 2860857 и электронная почта: reception@ekbiznes.ru для осуществления связи.

Если иное не установлено федеральными законами, **оператором** информационной системы является **собственник** используемых для обработки содержащейся в базах данных информации **технических средств**, который правомерно пользуется такими базами данных, **или** лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы (ч. 2 ст. 13). Органы местного самоуправления **создают** информационные системы и обеспечивают доступ к содержащейся в них информации (п. 2 ч. 2 ст. 12), а созданные **на основании** решения органа местного самоуправления информационные системы признаются **муниципальными** (п. 2 ч. 1 ст. 13) и на них не распространяются требования к **государственным** информационным системам, если иное не предусмотрено законодательством РФ о местном самоуправлении (ч. 4 ст. 13). При этом государственные информационные системы **создаются с учетом** требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (ч. 2 ст. 14), а **функции ее оператора** осуществляются **заказчиком**, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы (ч. 5 ст. 14).

Относительно сайта Администрация города Екатеринбурга сообщила, что рассматриваемый в настоящем деле сайт www.ekbiznes.ru – это официальный сайт Фонда, Фонд самостоятельно наполняет сайт информацией, которая является актуальной для субъектов МСП. Данный сайт не является официальным сайтом органа местного самоуправления, и, как сообщила Администрация города Екатеринбурга, не является информационной системой.

Вместе с тем, информационные системы, официальные сайты информационной поддержки субъектов МСП в сети «Интернет» и информационно-телекоммуникационные сети **создаются** в целях обеспечения субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, информацией.

Иными словами, оказание органами местного самоуправления субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, информационной поддержки сводится к предоставлению определенной информации, а не к выделению денежных средств на ведение официального сайта поддержки. По мнению Администрации города Екатеринбурга, какие-либо полномочия органа местного самоуправления Фонду не передавались. Администрация сообщила, что необходимо различать статус органа местного самоуправления в лице Администрации города Екатеринбурга, как органа власти и как участника гражданских отношений, в том числе, отношений, связанных с предоставлением муниципальных услуг.

В рассматриваемом случае, субсидия предоставлялась не на выполнение от имени Администрации каких-либо муниципальных услуг, а на реализацию муниципальной программы.

В свою очередь, формирование и осуществление муниципальных программ в области развития инфраструктуры поддержки субъектов МСП прямо отнесено законом к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Закона № 209 одним из принципов осуществления поддержки органами местного самоуправления субъектов МСП является оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Законом защите конкуренции.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий (п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход в п.5 ст. 4 Закона о защите конкуренции признается **хозяйствующим субъектом**. При этом источниками формирования имущества Фонда согласно п. 5.3 Устава Фонда является, в том числе **выручка от реализации товаров, работ и услуг**.

Согласно ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Статьей 72 БК РФ предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом положений настоящего Кодекса.

При этом в ст. 3 Закона о контрактной системе под **закупкой** товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд (далее – закупка) понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд (п. 3): под муниципальным контрактом – договор, заключенный от имени муниципального образования (муниципальный контракт) муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд (п. 8).

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиком (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно Обзору судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016, далее - Обзор) законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд состоит из Закона о контрактной системе, а также иных федеральных законов, регулирующих указанные отношения, в частности Закона о защите конкуренции (абз. 5 п. 4 Обзора).

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо

имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Данные требования распространяются на все виды торгов, проводимых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе по основаниям предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, организатор торгов и его участники в любом случае обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства (письмо ФАС России от 20.05.2016 № АГ/33770/16).

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 ГК РФ).

Количественные параметры муниципальной программы 2014-2016:

- внесение в базу данных не менее 150 инвестиционных площадок/объектов;
- разработка не менее 45 бизнес-планов;
- реализация не менее 15 бизнес-планов;
- участие не менее 500 школьников и студентов в программе «Школа бизнеса»;
- регистрация не менее 25 субъектов малого и среднего предпринимательства из числа участников программы «Школа бизнеса», защитивших бизнес-планы в текущем году и в году, следующем за годом реализации;
- ведение официального сайта по поддержке малого и среднего бизнеса www.ekbizness.ru;
- проведение не менее 17 мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности, с количеством участников не менее 4480 человек.

Цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение (п. 2 ст. 709 ГК РФ).

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае, когда закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 50 ГК РФ к отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей основной деятельности, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства (статья 2), правила

настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное.

При этом муниципальные услуги, оказываемые хотя и возмездно, но без вознаграждения некоммерческими организациями третьим лицам, финансируемыми в порядке п. 2 ст. 78.1 БК РФ, не относятся к объектам гражданских прав.

Таким образом, для **достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами**, в том числе и программами по поддержке субъектов МСП, согласно п. 1 ст. 13 Закона о контрактной системе, заказчиками **осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а не предоставление** хозяйствующим субъектам в порядке п. 2 ст. 78.1 БК РФ **субсидий** на оказание муниципальных услуг.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП.

Как указала Администрация, Фонд осуществляет деятельность по реализации муниципальной программы, являющейся нормативным актом Администрации города Екатеринбурга. В муниципальной программе Фонд поименован.

То есть, как указала Администрация города Екатеринбурга, если рассматривать сложившуюся ситуацию как предоставление преференции, то в данном случае у Администрации отсутствовала необходимость в согласовании с антимонопольным органом принятия решения о выделении субсидии, так как такая субсидия выдавалась на основании имеющейся муниципальной программы.

Вместе с тем, антимонопольный орган усматривает нарушение не в части отсутствия согласования решения Администрации города Екатеринбурга о предоставлении преференции с антимонопольным органом.

Нарушение порядка предоставления преференции усматривается в уклонении Администрацией от проведения торгов для обеспечения муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Администрация города Екатеринбурга сообщила, что поддержка субъектов МСП не является муниципальной нуждой, а оказание такой поддержки является правом, а не обязанностью органа местного самоуправления.

Вместе с тем, если есть необходимость в реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, следовательно, и есть потребность в удовлетворении тех или иных задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Способ реализации муниципальной программы посредством проведения торгов и выбор таким способом лица, которое будет осуществлять эти мероприятия, является конкурентным.

Выделяя субсидии преопределенному лицу-Фонду, Администрацией города Екатеринбурга предоставляется имущество в преимущественном порядке.

Таким образом, включение в Муниципальную программу 2014 - 2016 и последующее выделение денежных средств из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на ведение НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» официального сайта поддержки субъектом МСП является

муниципальной преференцией, предоставленной с нарушением требований главы 5 Закона о защите конкуренции.

Согласно письменным пояснениям Администрации г. Екатеринбург (вх. № 01-13177 от 20.07.2017), владельцем и администратором сайта www.ekbiznes.ru является НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства», хостинг предоставляется ООО «Интернет-Про» (ИНН 6671142678) в соответствии с договором об оказании телематических услуг № 29396 от 12.04.2013.

Администрацией города Екатеринбург представлен Список информационных систем, где указаны данные об информационных системах, банках данных, реестрах, находящихся в ведении Администрации города Екатеринбурга и подведомственных организаций, в котором отсутствует отдельный сайт по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Администрация города Екатеринбурга отметила, что под наделением хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления понимается передача управленческих полномочий, в частности, исполнительно-распорядительных, контролирующих), которые отнесены к компетенции органа власти, но не действия по реализации функций (полномочий) органа власти (например, выполнение работ, оказание услуг), которые могут носить вспомогательный (технический) характер и осуществляться органом власти через подведомственные организации.

Согласно отчетам НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» на эти цели было выделено:

№ п/п	цель	Наименование мероприятия	Количество	Стоимость (руб.)
1	информационная и техническая поддержка работы сайта малого и среднего предпринимательства города Екатеринбурга: www.ekbiznes.ru (соглашение от 16.02.2015)	посещаемость сайта	47 250 пользователей	695 500,0
		зарегистрировано субъектов	5 534	
2	обеспечение деятельности НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» (соглашение от 11.03.2016)	Внесение в базу данных инвестиционных площадок/объектов;	не менее 50	13 920 000,0
		разработка бизнес-планов	не менее 15	
		реализация бизнес-планов;	не менее 5	
		участие школьников и студентов в программе «Школа бизнеса»	не менее 166	
		регистрация	не менее 8	

	субъектов малого предпринимательства из числа участников программы «Школа бизнеса», защитивших бизнес-планы в текущем году и в году, следующем за год реализации		
	ведение официального сайта по поддержке малого и среднего бизнеса www.ekbiznes.ru		
	проведение мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности	не менее 6 с количеством участников не менее 1493 человек	в рамках бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»
	Внесение в базу данных инвестиционных площадок/объектов;	не менее 100	
	разработку бизнес-планов	не менее 30	
	реализация бизнес-планов	не менее 10	
	участие школьников и студентов в программе «Школа бизнеса»	не менее 334	
	регистрация субъектов малого предпринимательства из числа участников программы «Школа бизнеса», защитивших бизнес-планы в текущем году и в году, следующем за год реализации	не менее 17	
	ведение официального сайта по поддержке малого и среднего бизнеса		

	www.ekbiznes.ru		
	проведение мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности, с количеством участников не менее 2987 человек	не менее 11	в рамках бюджета Свердловской области

НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» представлены отчеты о расходовании некоммерческой организацией денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства за 2014, 2015, 2016 годы:

	2014	2015	2016
Субсидии на реализацию мероприятий Муниципальной программы	14460,4 тыс. руб.	15119,0 тыс. руб.	17868,0 тыс. руб.
Услуги инкубирования	3323,4 тыс. руб.	3927,0 тыс. руб.	5212,0 тыс. руб.
Консультационно-информационные услуги	99,6 тыс. руб.	171,0 тыс. руб.	646,0 тыс. руб.

Администрация города Екатеринбурга на заседании комиссии указала, что органом местного самоуправления – Администрацией - осуществляется как оказание поддержки инфраструктуры субъектов МСП, так и оказание поддержки непосредственно субъектам МСП.

В рамках поддержки инфраструктуры субъектов МСП Администрацией города Екатеринбурга была выделена субсидия, которую получил Фонд, то есть передачи полномочий по оказанию муниципальной услуги Фондом, по мнению Администрации города Екатеринбурга, не происходило.

Таким образом, имеют место нарушения Администрацией города Екатеринбурга п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, поскольку НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» была предоставлена муниципальная преференция в виде субсидий в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции, а также ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, поскольку НО Фонд «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» наделен полномочиями Администрацией города Екатеринбурга по оказанию информационной и финансовой поддержки субъектов МСП.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе

вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Согласно имеющейся в материалах дела информации, Постановление Администрации города Екатеринбурга от 20.11.2013 № 3935и Постановление Администрации города Екатеринбурга от 09.12.2013 № 4114 отменены, следовательно, необходимость выдачи предписания отсутствует.

Согласно [части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ](#) поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ](#), является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (п. 10.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

Учитывая установленные ст.40 и ст.52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст.28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008№ 30).

За нарушение органами местного самоуправления антимонопольного законодательства несут ответственность их должностные лица (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона № 131).

Согласно ч.1 ст.25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч.2 ст.25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления

по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п.1 ст.25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч.1 и ч. 4 ст.25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.15, ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ст.48.1, ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факты нарушений Администрацией города Екатеринбурга:

- п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении НО Фонду «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции, в виде субсидий,

- ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении НО Фонда «Екатеринбургский центр развития предпринимательства» полномочиями Администрации города Екатеринбурга по оказанию информационной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Екатеринбурга не выдавать.

3. Главе Администрации города Екатеринбурга надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 224) **23 июля 2018 г. в 11 час 00 мин.** для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ **или** обеспечить ознакомление с данным решением и явку должностного лица Администрации города Екатеринбурга, ответственного за соблюдение Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства при разработке и утверждении муниципальной программы 2014-2016.

В случае неявки в указанный срок лиц, протокол об административном правонарушении будет составлен в отношении главы Администрации города Екатеринбурга.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся лицу при себе следует иметь следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта);
- копию приказа о назначении на должность с отметкой об ознакомлении;
- копию должностной инструкции (регламента) с отметкой об ознакомлении;
- письменное объяснение по факту правонарушения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- иные документы (сведения), которые лицо считает необходимым приобщить к делу).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>