

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 15072**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 06.06.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гагиева М.М. – заместителя начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Капитал плюс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Организатор торгов; Уполномоченный орган) при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 130318/6987935/09 (далее – Аукцион), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 30.01.2018 № 24, и <...>, по доверенности от 04.06.2018 № 61; от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.05.2018; от Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» – <...>, по доверенности от 18.05.2018 № 87, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 04.06.2018 по 06.06.2018,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Аукциона предусмотрен законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявитель подал заявку на участие в Аукционе 17.04.2018. На сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) сведений об отмене проведения Аукциона либо изменений его условий не публиковалось. 03.05.2018 Заявителю поступило письмо Министерства экологии и природопользования Московской области от 19.04.2018, согласно которому Аукцион был отменен 06.04.2018. По мнению Заявителя, Аукцион был незаконно отменен, а информация об отмене Аукциона размещена с нарушением сроков.

Согласно позиции Организатора торгов Аукцион был отменен в соответствии с распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 06.04.2018 № 133-РМ «Об отмене проведения аукциона № 18-1 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песчано-гравийных пород на Северном участке Серпуховского месторождения площадью 15,1 га, расположенном на южной окраине г. Серпухова Московской области» (далее – Распоряжение). Решение об отмене Аукциона было принято за 11 дней до даты окончания приема заявок, о чем было сообщено ГКУ «РЦТ». В случае отмены проведения аукциона извещение об отмене на официальном сайте торгов размещает ГКУ «РЦТ».

Согласно позиции ГКУ «РЦТ», в течение 2 рабочих дней с даты принятия уполномоченным органом решения об отмене Аукциона, Специализированная организация размещает соответствующую информацию на официальном сайте торгов. После получения информации об отмене Аукциона, ГКУ «РЦТ» разместил соответствующую информацию 03.05.2018 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно Аукционной документации торги проводятся в соответствии с Законом о недрах, Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Постановление № 419/22).

Пунктом 1.5 Постановления № 419/22 организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на уполномоченный орган. Уполномоченный орган в том числе принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся, осуществляет подготовку и опубликование извещения о проведении аукциона, информационного сообщения о признании аукциона несостоявшимся, результатах проведения аукциона или его отмене.

Согласно пункту 2.12 Постановления № 419/22 уполномоченный орган принимает решение об отмене проведения аукциона не позднее чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Информационное сообщение об отмене проведения аукциона публикуется Организатором торгов в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», средствах массовой информации муниципальных образований Московской области (муниципальных районов, городских округов), на территории которых расположен участок недр, и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанного решения. В течение двух рабочих дней с даты принятия решения об отмене аукциона уполномоченный орган обязан направить соответствующее уведомление всем заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе.

Согласно Аукционной документации Уполномоченный орган принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся. ГКУ «РЦТ» (далее – Специализированная организация) осуществляет организационно-технические функции по подготовке и проведению Аукциона, в том числе, в случае отмены проведения Аукциона размещает извещение об отмене на официальном сайте торгов.

В соответствии с пунктом 2.7 Аукционной документации в течение 2 рабочих дней с даты принятия Уполномоченным органом решения об отмене Аукциона, Специализированная организация размещает соответствующую информацию на официальном сайте торгов и Едином портале торгов Московской области посредством системы Автоматизированной реализации имущественных прав Московской области.

Аукцион отменен в соответствии с Распоряжением 06.04.2018.

Комиссией осмотрен официальный сайт Уполномоченного органа и сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Организатор торгов, в нарушение пункта 2.12 Постановления № 419/22, разместил информацию об отмене Аукциона на официальном сайте Уполномоченного органа 28.04.2018 (на 16 рабочий день после отмены Аукциона) и направил претендентам, подавшим заявки на участие в Аукционе, уведомления об отмене Аукциона 19.04.2018 за исх. № 24Исх-5520, 24Исх-5519 и 28.04.2018 за исх. № 24Исх-6054 (на 9 и 16 рабочие дни после отмены Аукциона).

Документальных подтверждений направления информации об отмене Аукциона в адрес ГКУ «РЦТ» на рассмотрение жалобы Организатор торгов не представил.

В нарушение порядка, установленного пунктом 2.7 Аукционной документации, Специализированная организация разместила информацию об отмене Аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 03.05.2018.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В

случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Вопросы возмещения ущерба, возможно причиненного Заявителю, принятым в нарушение Правил решением Организатора торгов об отказе от проведения Аукциона, подлежат разрешению в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Капитал плюс» обоснованной.
2. Оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства экологии и природопользования Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

М.М. Газиева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.