



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное образовательное
учреждение дополнительного образования
Центр творческого развития и гуманитарного
образования «Гармония»
623950, Свердловская область, г.Тавда,
ул. Ленина, 71,

ООО «Стройресурс»
623950, г. Тавда, ул. Советская, 85

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 157-А

г. Екатеринбург

09.06.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей.

– заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» –

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Стройресурс» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Стройресурс» (623950, г. Тавда, ул. Советская, 85) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» (623950, Свердловская область, г.Тавда, ул. Ленина, 71, тел: 8(34360)32367), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт фасада и внутренние работы (извещение № 31806486365) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройресурс» (вх. №01-11098 от 01.06.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт фасада и внутренние работы (извещение № 31806486365) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Грандрайз» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» утвержденного решением наблюдательного совета Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» протоколом от 15.03.2018г. размещенного в единой информационной системе.

16.05.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806486365 и документация на капитальный ремонт фасада и внутренние работы.

Начальная (максимальная) цена составила 4 178 772 ,00 рублей.

24.05.2018г. заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №1.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Стройресурс» признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок на основании пункта 6 раздела 2 документации, в составе заявки предоставлен не полный пакет учредительных документов (для юридических лиц), отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации организации.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок в результате технической ошибки отсутствует второе основание признание заявки не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, а именно: в составе заявки отсутствует обязательство участника запроса котировок представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

В соответствии с ч.5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно ч.12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п.34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Основания отказа участнику закупки от участия в процедуре закупки содержатся в п. 1.11.1 Положения о закупке.

Согласно п. 1.11.3 Положения в случае выявления фактов, предусмотренных в п. 1.11.1 в момент рассмотрения заявок информация об отстранении участников отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отстранения, факты, послужившие основанием для отстранения, и обстоятельства выявления таких фактов.

На основании изложенного, в нарушение ч.5,12 ст.4 Закона о закупках протокол составленный заказчиком не содержит указание на то, что в составе заявки отсутствует обязательство участника запроса котировок представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 6 Положения.

Согласно п.6.3.1 Положения документация о проведении запроса котировок должна содержать сведения установленные в п. 1.9.2 настоящего Положения.

В соответствии с п.1.9.2 Положения в документации о закупке обязательно указываются, том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» документации о проведении запроса котировок установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна включать, в том числе: обязательство участника запроса котировок представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Стройресурс» не представил в составе заявки обязательство о предоставлении заказчику до момента заключения контракта информации о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

Формой котировочной заявки предусмотрено, что в составе заявки участника закупки необходимо приложить копии учредительных документов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Стройресурс» отсутствуют учредительные документы (для юридических лиц), а именно отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации организации.

Согласно пп.8 п.6.5.3 Положения Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок. Оцениваются и сопоставляются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.11.1 настоящего Положения.

В соответствии с п.1.11.1. Положения Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.10.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствует иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не представил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО «Стройресурс» правомерно признана котировочной комиссией заказчика не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, в нарушение п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках документация о проведении запроса котировок содержит противоречивые сведения, а именно, форма котировочной заявки изменяет требования к содержанию, составу заявки определенные в п.2 документации о проведении запроса котировок, в части представления в составе заявки копии учредительных документов (для юридических лиц) не предусмотренных п.2 «требования к содержанию, составу заявки» документации о проведении запроса котировок.

Выявленное нарушение образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

04.06.2018г. Комиссией Свердловского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Грандайз» на действия заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт фасада и внутренние работы (извещение № 31806486365), по результатам рассмотрения данной жалобы комиссией Свердловского УФАС России выдано предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрения заявок повторно, без учета незаконного требования определенного документацией о проведении закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Стройресурс» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», выявлено нарушение ч.5,10,12 ст.4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования Центр творческого развития и гуманитарного образования «Гармония», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с ранее выданным.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего документацию о проведении запроса котировок, с документами подтверждающими полномочия на совершение данных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж а так же, с документами, удостоверяющими личность, № 31806486365, объяснением по факту выявленного нарушения ____ 2018г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

