



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.06.18 № 11408/05

На № _____ от _____

ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС»
(далее – Заявитель)
ул. Володарского, 30
г. Краснодар, 350038
is-krasnodar@mail.ru

ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный
Политехнический университет (НПИ) им.М.И. Платова»

(далее – Заказчик)
ул. Просвещения, 132
г. Новочеркасск, Ростовская область, 346428
rektorat@npi-tu.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «15 июня 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «20 июня 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон №223-ФЗ**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,
Волкова М.С. – специалист первого отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им. М.И. Платова», в отсутствие представителя ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №1081/05, возбужденное по жалобе ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС», о нарушении ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им.М.И. Платова» Закона №223-ФЗ при проведении запроса котировок № 31806568364 на право заключения договора на поставку промышленной монохромной печатной системы для нужд ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им.М.И. Платова»,

002371

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС» поступила в Ростовское УФАС России 07.06.2018г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на то, что в закупочной документации Заказчика установлено обязательное требование к конкретной марке и модели печатающего устройства – МФУ Ricoh Pro 8200S. Кроме того, Заявитель ссылается на неправомерное, на его взгляд, указание Заказчиком в закупочной документации параметров (характеристик) МФУ Ricoh Pro 8200S, которые ему не соответствуют. По мнению Заявителя, требование к конкретному товарному знаку ограничивает число участников закупки.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им. М.И. Платова» и закупочной документацией.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным

законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Установлено, что ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им. М.И. Платова» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31806568364 на право заключения договора на поставку промышленной монохромной печатной системы для нужд ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им.М.И. Платова». Начальная (максимальная) цена контракта – 2 486 900.00 рублей.

В соответствии п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Требования к поставляемому товару Заказчиком определены в спецификации, являющейся Приложением №4 к извещению.

Так, Заказчику требуется к поставке промышленная монохромная печатная система МФУ Ricoh Pro 8200S, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара
1.	Промышленная монохромная печатная система (многофункциональное устройство) Ricoh Pro 8200S ¹ со следующими характеристиками: Печатное устройство: <ul style="list-style-type: none">• Технология печати - Лазерная однопроходная;• Максимальное разрешение печати, точек/дюйм (dpi) - 1200x4800 dpi;

¹ Поставка эквивалента невозможна в связи с необходимостью удовлетворения потребностей Заказчика в изготовлении полиграфической продукции надлежащего качества.

- Минимальная плотность используемых материалов из стандартных лотков, г/м² – 40;
- Максимальная плотность используемых материалов из стандартных лотков, г/м² - 350 г/м²;
- **Максимальная скорость монохромной печати листов формата А4 - 96 стр. А4/мин.;**
- Максимальная скорость монохромной печати листов формата А3 - 52 стр. А3/мин;
- Максимальный размер печатных носителей, мм. - 330.2x487.7мм;
- Максимальная плотность используемых материалов при автоматическом дуплексе, г/м² – 300 г/м²;
- Емкость стандартных лотков для бумаги. Бумага 80 гр./м², листы – 3300 листов;
- Функция автоматического переключения лотков в процессе печати;
- Максимальный объём печати в месяц, А4, оттиски - 2 100 000 оттисков;
- Сетевой интерфейс Ethernet [1000Base-T/100Base-TX/10Base-T], USB 2.0 Type A [2 порта в задней части аппарата, 1 порт на панели управления], USB 2.0 Type B [один порт], карта SD [разъем на панели управления];
- Автоматическая настройка параметров аппарата в зависимости от используемых материалов для печати;
- Поддерживаемые материалы, бумага, сертифицированные для цифровой печати для стандартных лотков подачи: обычная бумага, переработанная бумага, цветная бумага, бланки, предварительно напечатанная бумага, бумага с перфорацией, высокосортная бумага, карточки, прозрачная пленка, копировальная бумага;

Контроллер печати:

- Внутренний контроллер печати GWNX;
- Интерфейс пользователя - цветной сенсорный дисплей;
- Язык интерфейса – Русский;
- Частота процессора - 1,86 ГГц;
- Объем оперативной памяти контроллера- 2 Гб;
- Жёсткий диск контроллера - 500 Гб;
- Поддерживаемые языки - PCL 5e/6, PDF Direct;

В режиме сканирования:

- Тип сканирования - Цветное/черно-белое;
- Максимальное разрешение сканирования, dpi - 600x600 dpi;
- Максимальная скорость сканирования, А4 в цвете, стр/мин. - 220 стр./мин.;
- Режимы сканирования: сканирование на электронную почту, сканирование в папку;

В режиме копирования:

- **Скорость копирования А4, черно-белая печать - 111 стр./мин;**
- Максимальное разрешение копирования - 1200x4800;
- Масштабирование - 25 - 400 %;
- Количество копий - 1 – 9999;

Расходные материалы:

- Возможность замены тонера без остановки машины;
- Возможность установки двух туб одновременно;
- При опустошении одной бутылки устройство автоматически переключается на другую;
- Ресурс одного тонер- картриджа (бутыль), отпечатков (А4, 6% заполнение) - 82 000;
- Ресурс барабана – 2 500 000 изображений на модуль;

Комплект поставки:

- Инструкция на русском языке;
- Тонер, ресурс не менее 82 000 отпечатков (А4, при 6% заполнений) - 2шт.;
- **Финишер-сшиватель, обладающий следующими характеристиками:**
 - Количество сшиваемых листов бумаги до 100 листов;
 - Сдвижной лоток на 3000 листов;
 - Минимальная плотность используемых материалов - 52 г/м²;
 - Максимальная плотность используемых материалов - 216 г/м²;
 - Максимальный размер используемых материалов - 330.2 x 487.7 мм.

Вместе с тем, скорость печати у МФУ Ricoh Pro 8200S в режиме копирования составляет 96 стр. А4/мин. Заказчик требует точное значение – не менее 111 стр./мин.

Такая скорость копирования имеется у аналогичного устройства данного производителя – МФУ Ricoh Pro 8210S.

При этом, в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме №31806568364 Заказчик не допускает возможности поставки эквивалентной продукции.

Вышеизложенное свидетельствует, что Заказчик, указал недостоверные сведения относительно предмета закупки, его характеристик, в документации (извещении).

Таким образом, у Заказчика в закупочной документации (извещении) фактически отсутствуют требования к характеристикам товара (его качественным, техническим характеристикам), что свидетельствует о нарушении заказчиком п.3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика также содержат в себе нарушения ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ. Таким образом, поданная жалоба ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС», в указанной части признается обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия Ростовского УФАС отклоняет довод подателя жалобы о «незаконности указания Заказчиком в закупочной документации наименования конкретной подгруппы определенного товарного знака».

Установленное Заказчиком в документации требование к конкретной модели МФУ Ricoh Pro 8200S обусловлено следующими причинами: «ЮРГПУ (НПИ) является соисполнителем контрактов в рамках государственного оборонного заказа для целей военно-промышленного комплекса, космического производства. В рамках исполнителя данных контрактов Заказчику необходимо сопровождение готовой продукции техническими, проектными и иными документами, требующими высокой точности изготовления, имеющими специфичные форматы и носители».

При этом в Законе №223-ФЗ отсутствуют нормы, запрещающие указание Заказчиками в документации наименования конкретной модели (торговой марки) товара, являющегося предметом закупки.

Поданная Заявителем жалоба ссылки на нормы действующего законодательства (которые, по мнению Заявителя, рассматриваемыми действиями нарушил Заказчик) также не содержит.

Исходя из вышеизложенного, довод Заявителя о «незаконности указания Заказчиком в закупочной документации наименования конкретной подгруппы определенного товарного знака», является необоснованным.

Правомерность вышеуказанной позиции Ростовского УФАС России подтверждается и судебной практикой А53-18048/14; А-53-29715/16.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку часть доводов нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии было представлено извещение об отказе от проведения закупки от 08.06.2018.

Учитывая данные обстоятельства, основания для выдачи предписания Ростовским УФАС России, отсутствуют.

В связи с этим и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Фирма «ИНФО-СЕРВИС» обоснованной.
2. Признать ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный Политехнический университет (НПИ) им. М.И. Платова» нарушившим ч. 1 ст. 3 и ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.
3. В связи с тем, что закупка была отменена, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



М.С. Волкова