



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
"Суходожская районная больница"
624800, Свердловская обл., г. Сухой Лог,
ул. Белинского, д. 41

ООО «Строймонтаж»
620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская,
47Б, оф. 104

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 167-А

г. Екатеринбург

20.06.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Суходожская районная больница",

– заявителя в лице ООО «Строймонтаж»,
рассмотрев жалобу ООО «Строймонтаж» (620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская, 47Б, оф. 104) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Суходожская районная больница" (624800, Свердловская обл., г. Сухой Лог, ул. Белинского, д. 41), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт помещений первого этажа и входной группы здания поликлиники ГАУЗ СО "Суходожская РБ" (Здание нежилого назначения (поликлиника), назначение нежилое. Литер: А, А1, А2, Ап, а) по адресу: Россия, Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Белинского, стр.41 (помещения №№1-15, 24, 26-36, 39-42, 45-56 по плану БТИ) (извещение № 31806459937) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строймонтаж» (вх. № 01-11829 от 09.06.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Суходожская районная больница", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт помещений первого этажа и входной группы здания поликлиники ГАУЗ СО "Суходожская РБ" (Здание нежилого назначения (поликлиника), назначение нежилое. Литер: А, А1, А2, Ап, а) по адресу: Россия, Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Белинского, стр.41 (помещения №№1-15, 24, 26-36, 39-42, 45-56 по плану БТИ) (извещение № 31806459937) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «Строймонтаж», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" (с учетом изменений и дополнений №1 от 26.02.2016, №2 от 07.10.2016, №3 от 12.01.2017, № 4 от 27.12.2017) (далее - Положение) утвержденного Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" и размещенного на официальном сайте 28.12.2017г. в редакции № 6.

08.05.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806459937 и закупочная документация.

04 июня 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Строймонтаж», которой присвоен порядковый номер 5, признана не соответствующей требованиям документации о закупке на основании п.п. 1 и п.180 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сухоложская районная больница»: Предоставление недостоверной информации в части заявки «Перечень основных используемых товаров (материалы и технологическое оборудование) с указанием их качественных, функциональных и технических характеристик, подлежащих применению при выполнении работ» В поз. 5, 12, 18, 19, а также в позициях «Унитаз», «Умывальник» раздела «специализированные работы» участник не указал товарный знак материала..

Согласно пп. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 152 Положения аукционная документация должна содержать, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 161 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе:

- заполненную форму заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно п. 16 раздела 1 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, заполненную форму заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации (Форма № 2. раздела 5. ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ).

В соответствии с положениями инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, содержащейся в аукционной документации, в Приложении №1 к техническому заданию «Перечень основных используемых товаров (материалы и технологическое оборудование) с указанием их качественных, функциональных и технических характеристик, подлежащих применению при выполнении работ» указаны: наименование товара, его параметры, значения параметров, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности, предлагаемых к использованию при выполнении работ товаров: максимальные и (или) минимальные значения соответствующих параметров и значения, которые не могут изменяться, а также ссылки на ГОСТ, которому должен соответствовать предлагаемый к применению при выполнении работ товар.

При предоставлении информации о предлагаемом к использованию товаре в случае отсутствия в техническом задании указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара, участнику требуется указать наименование товара, товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и конкретные показатели соответствующих параметров товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

Приложением № 1 к техническому заданию аукционной документации установлен перечень применяемых в ходе выполнения работ товаров, а также требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Нормативная ссылка
1	2	3
Общестроительные работы		
5	Кирпич	ГОСТ 530-2012
12	Керамогранит, для облицовки полов	ГОСТ 6787-2001
18	Цемент	ГОСТ 10178-85
19	Плитки керамические для внутренней облицовки стен	ГОСТ 6141-91 (СТ СЭВ 2047-88) ТУ
Специализированные работы		
12	Унитаз компакт, ГОСТ 30493-96	
13	Умывальник, ГОСТ 30493-96	

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Строймонтаж» в заявке предложен к использованию товар:

- по п. 5 «Кирпич» с указанием конкретных характеристик, требуемых заказчиком в аукционной документации, с указанием на соответствие товара ГОСТ 530-2012, без указания на товарный знак.

Комиссией установлено, что согласно п. 5.4.1 ГОСТ 530-2012 на нелицевую поверхность изделия в процессе изготовления наносят любым способом товарный знак или краткое наименование предприятия-изготовителя.

Пунктом 1 статьи 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) установлено, что товарным знаком является обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Право на такое обозначение признается исключительным и удостоверяется свидетельством на товарный знак (статья 1481).

Согласно статьям 1479 и 1480 Гражданского кодекса действие исключительного права на товарный знак на территории Российской Федерации. На территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а также в других случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1481 Гражданского кодекса на товарный знак, зарегистрированный в Государственном реестре товарных знаков, выдается свидетельство на товарный знак. Свидетельство на товарный знак удостоверяет приоритет товарного знака и исключительное право на товарный знак в отношении товаров, указанных в свидетельстве.

При этом в силу пункта 1 статьи 1229 Гражданского кодекса гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом.

Из изложенного следует, что обозначение, которое служит для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, является товарным знаком только в случае его государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности и выдачи соответствующего свидетельства.

Доказательств того, что товар по п. 5 «Кирпич», который ООО «Строймонтаж» намеревалось использовать при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, имеет товарный знак, зарегистрированный в установленном порядке, заказчиком не представлено.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что показатели представленные в составе заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» по п. 5 «Кирпич» соответствуют требованиям заявленным заказчиком в аукционной документации.

- по п. 12 «Керамогранит, для облицовки полов» с указанием конкретных характеристик, требуемых заказчиком в аукционной документации, с указанием на соответствие товара ГОСТ 6787-2001, без указания на товарный знак.

Согласно п. 5.3.1 ГОСТ 6787-2001 на монтажной поверхности каждой плитки должен быть товарный знак предприятия-изготовителя.

Проанализировав представленные на заседание Комиссии документы, Комиссия приходит к следующим выводам. Требование об указании составе заявки на участие в аукционе товарного знака при его наличии содержится в положениях документации об аукционе, в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, кроме того, требование о наличии у товара товарного знака предприятия-изготовителя содержится в п. 5.3.1 ГОСТ 6787-2001, требование о соответствии которому установлено в пункте 12 Приложения № 1 к техническому заданию аукционной документации.

Заявка участника закупки ООО «Строймонтаж» содержит указание на соответствие товара ГОСТ 6787-2001, следовательно, товар предложенный участником закупки ООО «Строймонтаж» должен иметь товарный знак, а заявка участника закупки ООО «Строймонтаж» должна содержать указание на товарный знак товара.

Таким образом, заявка участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации, а именно требованию об указании в первой части заявки товарного знака предлагаемого к использованию товара, наличие которого регламентировано ГОСТ 6787-2001.

- по п. 18 «Цемент» с указанием конкретных характеристик, требуемых заказчиком в аукционной документации, с указанием на соответствие товара ГОСТ 10178-85, без указания на товарный знак.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что основанием для отклонения заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» послужило, в том числе отсутствие в составе заявки участника закупки указания на товарный знак предприятия-изготовителя, так как согласно п. 4.1 ГОСТ 10178-85 упаковку, маркировку, транспортирование и хранение цемента производят по ГОСТ 30515, в соответствии с п. 8.2.6. ГОСТ 30515 каждая партия цемента или ее часть, поставляемая в один адрес, должна сопровождаться документом о качестве, в котором указывают, в том числе, наименование изготовителя, его товарный знак и адрес.

При этом, п. 18 Приложения № 1 к техническому заданию аукционной документации не содержит указание на соответствие цемента требованиям ГОСТ 30515.

Таким образом, аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки участника опираясь на положения ГОСТ 30515, требование о соответствии которому отсутствовало в аукционной документации.

Доказательств того, что товар «Цемент», который ООО «Строймонтаж» намеревалось использовать при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, имеет товарный знак, зарегистрированный в установленном порядке, заказчиком не представлено. На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что показатели представленные в составе заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» соответствуют требованиям заявленным заказчиком и Законом о контрактной системе.

- по п. 19 «Плитки керамические для внутренней облицовки стен» с указанием конкретных характеристик, требуемых заказчиком в аукционной документации, с указанием на соответствие товара ГОСТ 6141-91, без указания на товарный знак.

Согласно п. 1.5.1. ГОСТ 6141-91 на монтажную поверхность каждой плитки должен быть нанесен товарный знак предприятия-изготовителя.

Проанализировав представленные на заседание Комиссии документы, Комиссия приходит к следующим выводам. Требование об указании составе заявки на участие в аукционе товарного знака при его наличии содержится в положениях документации об аукционе, в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, кроме того, требование о наличии у товара товарного знака предприятия-изготовителя содержится в п. 1.5.1. ГОСТ 6141-91, требование о соответствии которому установлено в пункте 19 Приложения № 1 к техническому заданию аукционной документации.

Заявка участника закупки ООО «Строймонтаж» содержит указание на соответствие товара ГОСТ 6141-91, следовательно, товар предложенный участником закупки ООО «Строймонтаж» должен иметь товарный знак, а заявка участника закупки ООО «Строймонтаж» должна содержать указание на товарный знак товара.

Таким образом, заявка участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации, а именно требованию об указании в первой части заявки товарного знака предлагаемого к использованию товара, наличие которого регламентировано ГОСТ 6141-91.

- по п. 12, 13 «Унитаз компакт», «Умывальник» с указанием конкретных характеристик, требуемых заказчиком в аукционной документации, с указанием на соответствие товаров ГОСТ 30493-96, без указания на товарный знак.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что основанием для отклонения заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» послужило, в том числе отсутствие в составе заявки участника закупки указания на товарный знак предприятия-изготовителя, так как согласно п. 3.11 ГОСТ 30493-96 технические требования, правила приемки, маркировка, упаковка, транспортирование, хранение и гарантии изготовителя - по ГОСТ 15167, в соответствии с п. 5.3.1 ГОСТ 15167 на каждом изделии должен быть нанесен товарный знак предприятия-изготовителя и сорт изделия..

При этом, п. 12, 13 Приложения № 1 к техническому заданию аукционной документации не содержит указание на соответствие унитаза компакт и умывальника требованиям ГОСТ 15167.

Таким образом, аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки участника опираясь на положения ГОСТ 15167, требование о соответствии которому отсутствовало в аукционной документации.

Доказательств того, что товары «Унитаз компакт», «Умывальник», который ООО «Строймонтаж» намеревалось использовать при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, имеет товарный знак, зарегистрированный в установленном порядке, заказчиком не представлено. На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что показатели представленные в составе заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» соответствуют требованиям заявленным заказчиком и Законом о контрактной системе.

Согласно п. 180 Положения участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях:

1) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

2) несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;

3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям к заявкам на участие в аукционе и предложениям участников закупки, установленным аукционной документацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «Строймонтаж», так как заявка участника закупки не содержала указания на товарные знаки предлагаемого к поставке товара по п. 12, 19 Приложения № 1 к техническому заданию аукционной документации, наличие которых регламентировано ГОСТами, которым, согласно информации содержащейся в заявке участника закупки ООО «Строймонтаж», соответствует предлагаемый к поставке товар.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строймонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

