



ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»

ИНН 6671168186 КПП 667101001 Уральский Банк ПАО Сбербанк г. Екатеринбург
к/с 30101810500000000674, расч. счет 40702810516480043314, БИК 046577674
620075, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, 36-13, тел.(факс) +7(343) 268-79-79, E-mail: Rys-ekb@mail.ru

От 22 июня 2018 г. № Ж-06/22.06.2018-ОК

Сморгунь З.А.
де савошо
15.06.2018

**В управление Федеральной Антимонопольной службы
по Свердловской области
от ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»**

Жалоба

Сведения о заявителе:

Наименование, фирменное наименование

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Специальный отряд охраны правопорядка Рысь»
(ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»)

Место нахождения / Почтовый адрес

Страна: Российская Федерация

Адрес: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, проспект Ленина, д. 36, оф.13

Номер контактного телефона

Страна Российская Федерация

Адрес: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д. 7ч, оф.207

Номер факса

Телефон (факс) +7(343) 268-79-79, 287-09-59

Электронный адрес

E-mail: Rys-ekb@mail.ru

<http://soopr.rf>

Сведения о Заказчике:

Наименование, фирменное наименование

Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Место нахождения / Почтовый адрес:

628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3

Номер контактного телефона

+7 (343)2148677

Электронный адрес

zakurki@usma.ru

Ответственное должностное лицо Заказчика

Рябухина Татьяна Олеговна – начальник отдела по закупкам

Предмет закупки

Оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов

Начальная (максимальная) цена контракта

17 372 563.68 руб.

Номер извещения в ЕИС

31806533444

Вх. № 01-16413

«06» 06 2018 г.

15/40

Обжалуемые действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок, ее членов: в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" заказчиком осуществлена закупка с нарушением требований правового акта, регламентирующего правила закупки.

Доводы жалобы:

1. Заказчиком на основании разъяснений положения документации о закупке не внесены изменения в документацию о закупке.

1.1. 12 июня 2018 г. заказчиком размещен ответ на запрос о разъяснении положений документации в части требований к составу заявки.

Участник заявки просил уточнить обязательность представления в составе заявки копии Акта проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов.

Заказчиком было пояснено следующее: «случае, если организация на момент участия в конкурсной процедуре, правомочна оказывать услуги, являющиеся предметом закупки, а обязанность прохождения периодического государственного контроля за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия не наступила, такая организация будет допущена к участию в конкурсной процедуре».

При этом в документацию о закупке не были внесены изменения ни в требования к составу заявки, ни в условия допуска участников закупки.

Согласно документации о закупке заявка участника подлежит отклонению, если в ее составе не представлены документы, определенные документацией о закупке.

Члены комиссии при принятии решения в отношении поданных заявок руководствуются извещением и документацией о закупке, следовательно, участник закупки, который не представит в заявке копии указанного акта, подлежит отклонению.

При подобном разъяснении положения о закупке заказчик обязан был внести изменения в документацию о закупке.

1.2. 17 июня 2018 г. заказчиком размещен ответ на запрос о разъяснении положений документации.

Ссылка на пункт конкурсной документации, положения которого	Содержание запроса на разъяснение положений конкурсной документации	Разъяснение Заказчика
<p>7. Требования к описанию используемых материалов, товаров: ...- Сведения о товаре не должны допускать двусмысленное толкование (например, фраз «должно быть»). Сведения о поставляемом товаре должны быть четкими, т.е. содержать конкретные данные о товаре. <u>Не допускается приводить численные характеристики товара с использованием фраз «не менее», «не более»</u>, кроме случаев, прямо указанных в документации.</p>	<p>ПОВТОРНО Просим уточнить – как именно заказчик в документации определил случай, когда допускается указывать характеристики товара с указанием фраз «не менее», «не более». Правильно ли мы понимаем, исходя из вашего ответа на предыдущий запрос, что все характеристики, сопровождаемые фразами «не менее», «не более», могут не быть конкретизированы в заявке.</p>	<p>Все характеристики, сопровождаемые фразами "не менее", "не более" <u>могут не быть конкретизированы в заявке.</u> Ответ полностью противоречит документации о закупке, запрещающей использовать характеристики с фразами «не менее», «не более».</p>
<p>2. Квалификация участника и (или) коллектива его работников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) Значимость критерия –</p>	<p>При буквальном прочтении показателя следует, что необходимо подтвердить опыт за последние 24 месяца, предшествующих дате подачи заявки.</p>	<p>По данному показателю будет производиться оценка фактически оказанных услуг за <u>последние 24 месяца.</u> <u>предшествующих дате подачи заявки</u>, при</p>

<p>70 %, 0,7 балла</p> <p>Показатели критерия «Квалификация участника»:</p> <p>2.1 Объем (в российских рублях) контрактов (договоров) эквивалент предмету конкурса, выполненных собственными силами на территории Свердловской области, аналогичных (в соответствии с предметом конкурса) по характеру охранных услуг за последние 24 (двадцать четыре) месяца предшествующих дате подачи заявки (в руб.).</p>	<p>Т.е. если заявка будет подана в день окончания срока подачи заявок, то участник имеет право подтвердить опыт, начиная с 22.06.2016 и по 22.06.2018. Вместе с тем в порядке оценки заказчик указывает, что комиссия будет оценивать опыт в период с 01.06.2016 по 31.05.2018гг.</p> <p>Просим уточнить порядок оценки заявок по указанному показателю.</p>	<p>этом исходя из сложившейся практики оказания охранных услуг, специфики оказания охранных услуг, при заключении договора стороны предусматривают в договоре отчетный период, за который составляется акт приема передачи услуг равный календарному месяцу. Оценка объема оказанных услуг будет осуществляться на основании актов оказанных услуг (выполненных работ) за период с 01.06.2016 г. по 31.05.2018г. В случае если договором предусмотрен иной отчетный период, составления актов приема передачи оказанных услуг, выполненных работ, а у участника закупки есть подтверждение фактически оказанных услуг, подтвержденных актом оказанных услуг, в период с 01.06.2018г. по 22.06.2018г. такой опыт будет учтен</p>
--	---	---

<p>2. Квалификация участника и (или) коллектива его работников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) Значимость критерия – 70 %, 0,7 балла</p> <p>Показатели критерия «Квалификация участника»:</p> <p>2.4. Срок существования организации, опыт оказания охранных услуг - Значимость подкритерия 10 баллов из 100.</p> <p>- копия свидетельства о регистрации организации в налоговом органе, <u>копия лицензии на осуществление частной</u></p>	<p>1. В соответствии с условиями конкурсной документации участники закупки могут быть ФГУП и ФГКУ, не имеющие лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Каким образом будет осуществлена оценка заявок указанных участников по данному показателю?</p> <p>2. В требованиях к содержанию заявки указано, что участник должен представить свидетельство о постановке на учет в налоговом органе. При этом из порядка оценки следует,</p>	<p>при оценке данного показателя конкретного участника.</p> <p>Ответ заказчика фактически изменяет период времени, в течение которого участник должен подтвердить опыт: с 01.06.2018 по 22.06.2018 (более 24 месяцев).</p>
<p>2. Квалификация участника и (или) коллектива его работников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) Значимость критерия – 70 %, 0,7 балла</p> <p>Показатели критерия «Квалификация участника»:</p> <p>2.4. Срок существования организации, опыт оказания охранных услуг - Значимость подкритерия 10 баллов из 100.</p> <p>- копия свидетельства о регистрации организации в налоговом органе, <u>копия лицензии на осуществление частной</u></p>	<p>1. В соответствии с условиями конкурсной документации участники закупки могут быть ФГУП и ФГКУ, не имеющие лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Каким образом будет осуществлена оценка заявок указанных участников по данному показателю?</p> <p>2. В требованиях к содержанию заявки указано, что участник должен представить свидетельство о постановке на учет в налоговом органе. При этом из порядка оценки следует,</p>	<p>Свидетельство о регистрации организации в налоговом органе не является обязательным документом в составе заявки, <u>в случае если участник не предоставит в составе заявки копию свидетельства о регистрации организации в налоговом органе данная информация будет взята на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц, оригинал или копия которой предоставляется участниками в составе заявки.</u></p> <p>Оценка по данному показателю</p>

<p><u>охранной деятельности.</u> Комиссия будет учитывать количество полных лет существования организации с момента ее регистрации в налоговом органе, и получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности. <u>При оценке комиссии будет рассчитываться срок, исходя из данных указанных в копии свидетельства о регистрации организации в налоговом органе и лицензии на негосударственную частную охранную деятельность, приложенной в составе заявки.</u></p>	<p>что комиссия будет оценивать на основании свидетельства о регистрации организации в налоговом органе (этого документа нет в составе заявки). Свидетельство о постановке на учет и свидетельство о регистрации – два разных документа. Каким образом члены комиссии будут оценивать заявки на основании документов, которые не входят в состав заявки?</p> <p>Просим уточнить порядок оценки по указанному показателю.</p>	<p>на участников с организационно-правовой формой ФГУП и ФГКУ будет осуществляться на основании даты регистрации устава организации в налоговом органе. Заказчиком изменен перечень документов, подтверждающих наличие квалификации у участника закупки, следовательно, порядок оценки заявки по указанному показателю.</p>
<p>г. Екатеринбург, ул. Ключевская, д. 5а / Здание библиотеки - Дневной (10 часовая смена), 1 охранник</p>	<p>Просим уточнить время начала и окончания дневной смены.</p>	<p>В соответствии с режимом работы Ключевская 5/а. Отчет не содержит время начала и окончания смены.</p>
<p>Перечень работ по техническому обслуживанию системы охранного теленаблюдения: Установка и смена системного времени</p>	<p>Срок оказания услуг по техническому обслуживанию системы охранного теленаблюдения определен начиная с 06 июля 2018 г.</p>	<p>Данная техническая опечатка будет устранена при направлении проекта договора на подписание победителю конкурса.</p>

<p>(зима-лето) – Июнь, октябрь</p>	<p>Просим исключить исполнителя оказывать услуги по установке и смене системного времени в июне.</p>	<p>Заказчиком подтверждается факт намерения внести изменения в условия проекта договора при направлении его победителю.</p> <p>При этом не ясно каким образом Заказчик будет устранять ошибку – убрав «июнь» или заменив «июнь» на «июль».</p> <p>В соответствии с п. 140 Положения о закупке заказчик направляет победителю закупки проект договора, составленный путем включения в проект договора (приложение к документации о закупке) сведений из заявки победителя на участие в закупке.</p> <p>Возможность заказчика изменить содержание проекта договора до его подписания не предусмотрена Положением о закупке. Следовательно, заказчик обязан привести в соответствие</p>
------------------------------------	---	--

		Документацию о закупке путем внесения в нее изменений.
<p>Обслуживание охранной сигнализации с обеспечением передачи тревожного сигнала на ПЦН исполнителя:</p> <p>- Исполнитель должен обеспечить в течение <u>пяти календарных дней с момента заключения контракта</u> передачу информации на центральный пульт аппаратно-программного комплекса (АПК), и способы передачи информации должны быть согласованы с «Эксплуатантом», осуществляющим мониторинг работоспособности и технического состояния систем, по договору заключенному с «Заказчиком».</p> <p>- В течение пяти календарных дней с момента заключения контракта Исполнитель обязан получить технические условия (протоколы передачи данных, номера портов, защита канала связи и т. д.) у авторизованного</p>	<p>Срок оказания услуг по обслуживанию охранной сигнализации установлен с 06 июля 2018 г., т.е. на 11 день после подведения итогов закупки.</p> <p>При этом в указанную услугу входит обязанность исполнителя обеспечить передачу информации о техническом состоянии системы на ПЦН.</p> <p>Следовательно, у исполнителя не будет в распоряжении 5 календарных дней с момента заключения договора на проведение согласованных работ и подключения к ПЦН, предусмотренных условиями проекта договора.</p> <p>Услуга по обслуживанию охранной сигнализации с обеспечением передачи тревожного сигнала на ПЦН исполнителя должна оказываться сразу в первый же</p>	<p>Срок начала оказания услуги по обслуживанию охранной сигнализации с 11 июля 2018 г. Данная техническая опечатка будет устранена в проекте договора при направлении победителю конкурса.</p> <p>Заказчиком подтверждается факт намерения внести изменения в существенные условия (срок оказания услуг) проекта договора при направлении его победителю.</p>

<p>представителя, обслуживающего аппаратно-программный комплекс (АПК), согласовать с ним схемы подключения пультов объектов к центральному пульту, организовать круглосуточную передачу информации центральному пульту АПК.</p>	<p>день возможного заключения договора, что технически невозможно - для этого необходимо провести технические настройки. Просим уточнить сроки начала оказания услуг по обслуживанию или сроки согласования подключения к ПЦН, чтобы исключить противоречие в проекте договора.</p>	
<p><u>За ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим Договором, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим Договором, размер штрафа составляет 10 процентов от цены настоящего Договора.</u></p>	<p>Приложением № 7 к проекту договора определены виды ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств и конкретные штрафы за это. Одновременно п. 7.2. установлен размер штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств (без раскрытия содержания) исполнителем в размере 10 % от цены договора. Таким образом, к исполнителю могут быть одновременно за одно и тоже</p>	<p>Согласно проекта договора заказчик имеет право применять в отношении исполнителя санкции, предусмотренные п. 7.2 проекта договора, в случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору. Приложением № 7 к проекту договора определены конкретные виды ненадлежащего исполнения обязательств за которые предусмотрены конкретные санкции, с учетом соразмерности допущенного нарушения</p>

	<p>ненадлежащее исполнение обязательств применены два штрафа, что противоречит нормам Гражданского кодекса России.</p> <p>Просим уточнить в каких конкретных случаях к исполнителю будут применяться нормы п. 7.2. проекта договора.</p>	<p>исполнения договора, применяемые заказчиком в отношении Исполнителя нормы п. 7.2 проекта договора могут применяться <u>заказчиком в отношении исполнителя в случае ненадлежащего исполнения обязательств по договору, за исключением видов ненадлежащего исполнения обязательств по договору, предусмотренных Приложением № 7 к проекту договора.</u></p> <p>Заказчиком фактически внесено изменение в п. 7.2. проекта договора.</p>
--	---	---

2. Заказчиком не утверждён порядок оценки заявок

№ п/п	Раздел конкурсной документации	Пункт конкурсной документации	Содержание нарушения
1	<p>Часть 1 Раздела «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в</p> <p>2.2 Квалификация персонала организации</p> <p>Значимость подкритерия 40 баллов из 100.</p> <p>- наличие официально трудоустроенных в охранное предприятие лицензированных охранников (не менее 3 человек на 1 круглосуточный пост), отвечающих требованиям</p>	<p>1. В документации о закупке отсутствует порядок оценки заявок по подкритерию «квалификация персонала организации».</p> <p>Пропорция – это равенство отношений двух и более пар чисел.</p>	

<p>закупке»</p> <p>документации о</p> <p>проведении</p> <p>открытого</p> <p>конкурса</p>	<p>Федерального закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» (заверенные надлежащим образом копии действующих удостоверений частного охранника (копии страниц, позволяющие установить принадлежность удостоверения задекларированному работнику охраны, достаточных для определения срока действия удостоверения, а также страницы с или отметкой о выдаче личной карточки); <i>копии личных карточек частного охранника, подтверждающие принадлежность к частному охранному предприятию, поименованных списком;</i></p> <p>... В случае отсутствия копий удостоверений и медицинских книжек, комиссия присуждает участнику подавшему такую заявку 0 баллов по данному критерию.</p> <p>...В случае если Участник закупки предоставит полный пакет документов на 72 и более работника, заявка признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. <u>Остальным</u> заявкам баллы</p>	<p>При указании, что «остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению количества их работников», заказчиком не уточнено пропорционально чему будет осуществлен расчет работников:</p> <p>- пропорционально максимальному предложению одного из участника закупки</p> <p>- пропорционально минимально необходимому количеству работников (72 человека).</p> <p>2. В составе заявки заказчик требует представить копии удостоверений частного охранника, копии личных карточек охранников и копии медицинских книжек сотрудников.</p> <p>При этом оценка будет производиться на основании представленных копий удостоверений и копий медицинских книжек.</p> <p>Заказчиком в состав требований к содержанию заявки включены документы, не предусмотренные</p>
---	--	---

		<p>присваиваются пропорционально отношению количества их работников.</p>	<p>Положением о закупке (копии личных карточек охранников).</p>
<p>2</p> <p>Часть 1 Раздела «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации о проведении открытого конкурса</p>	<p>2.4 Срок существования организации, опыт оказания охранных услуг - Значимость подкритерия 10 баллов из 100.</p> <p>- копия свидетельства о регистрации организации в налоговом органе, копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Комиссия будет учитывать количество полных лет существования организации с момента ее регистрации в налоговом органе, и получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности. При оценке комиссия будет рассчитывать срок, исходя из данных указанных в копии свидетельства о регистрации организации в налоговом органе и лицензии на негосударственную частную охранную деятельность, приложенной в составе заявки.</p> <p>...В случае если организация оказывает охранные услуги наибольшее количество лет, такой заявке</p>	<p>2.4., к участникам закупки будет применен разный порядок оценок.</p> <p>Исходя из порядка оценки заявок по подкритерию 2.4., к участникам закупки будет применен разный порядок оценок.</p> <p>Участнику с наибольшим сроком оказания охранных услуг будет присвоен наибольший балл. Т.е. оцениваться будет только срок оказания охранных услуг.</p> <p>Остальным участникам закупки баллы присваиваются пропорционально количеству лет существования организации и оказания охранных услуг.</p>	

		<u>присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению количества лет существования организации и оказания охранных услуг.</u>
--	--	--

Требования заявителя:

1. Признать жалобу на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России при проведении открытого конкурса № 31806533444 на право заключения договора на оказания услуг по обеспечению комплексной безопасности объекта обособленной.
2. Признать ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

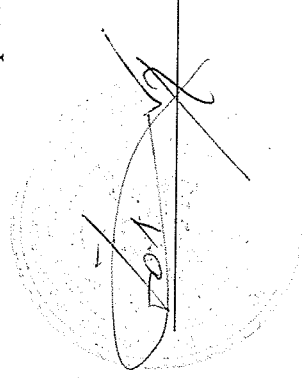
Уведомление о дате и месте рассмотрения жалобы, а также решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, просим направить посредством электронной почты на адрес gys-ekb@mail.ru.

Приложение:

- копия приказа от 12.02.2018 № 30 «О продлении полномочий директора» - 1 л. в 1 экз.

Директор ООО ЧОП

«СООПР Рысь»



/Громов Юрий Леонидович/