



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Атомкомплект»  
119180, г. Москва, ул. Большая Полянка,  
д.25, стр.1

Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Комбинат "Электрохимприбор"  
624200, Свердловская обл., г. Лесной,  
пр-кт Коммунистический, д. 6А

ООО «Строительная компания «Спутник»  
620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193,  
оф. 700

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 171-А

г. Екатеринбург

21.06.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор"
- организатора торгов в лице АО «Атомкомплект»
- заявителя в лице ООО «Строительная компания «Спутник»
- заинтересованного лица ООО «ОРБ»

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Спутник» (620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193, оф. 700) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Атомкомплект» (119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1), заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" (624200, Свердловская обл., г. Лесной, пр-кт Коммунистический, д. 6А), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" (извещение № 31705726457) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Спутник» (вх. № 01-23185 от 20.12.2017г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Атомкомплект», заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" (извещение № 31705726457), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

Жалоба ООО «Строительная компания «Спутник» содержит указание на признаки нарушения Закона о закупках в действиях организатора торгов АО «Атомкомплект», заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", закупочной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" (извещение № 31705726457).

Представители организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» утвержденным наблюдательный совет Госкорпорации "Росатом" (Основанием присоединения к положению другой организации является Письмо ДМОЗ ГК "Росатом" от 05.04.2013 № 1-1.8/12328) и размещенным в единой информационной системе в редакции № 6.

12.12.2017 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор".

Начальная (максимальная) цена договора составила 440 289 248,64 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 01 декабря 2017 года в 12-00.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 14.3.3 Положения конкурсная документация должна содержать установленные в соответствии с заявкой на закупку (подраздел 12.10) с учетом корректировок, внесенных конкурсной комиссией (п.13.3.5), если были, требования, условия, документы, порядок проведения конкурса, в том числе:

14.3.3.1 требования к продукции, участникам конкурса и порядку подтверждения этим требованиям:

и) требования к участникам конкурса в соответствии с подразделом 12.5, а также к привлекаемым субподрядчикам (поставщикам, соисполнителям, предприятиям-изготовителям) в соответствии с подразделом 12.6, и порядку подтверждения соответствия этим требованиям (п.14.3.6—14.3.9);

к) требования к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки на участие в конкурсе и инструкции по ее заполнению (п.14.3.11).

Согласно п. 14.3.7 Положения во исполнение п.14.3.3.1и) конкурсная документация должна требовать предоставления участником конкурса в составе заявки следующей информации и документов, подтверждающих квалификацию и ресурсную обеспеченность участника конкурса согласно п.12.5.5 в соответствии с предельными показателями достаточности и необходимости, установленными п.12.5.6, и (или) используемых при оценке по критерию «квалификация участника закупки» в соответствии с п.12.7.4.6, а также подтверждающих наличие системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества) документов согласно п.12.5.4:

б) документы, подтверждающие обладание участником конкурса необходимыми для исполнения договора людскими ресурсами.

Пунктом 4 ч. 1 конкурсной документации установлены требования к участникам конкурса, а также соисполнителям, оказывающим услуги на сумму более 5% от общей цены заявки участника конкурса, в объеме оказываемых услуг, в том числе, требование о наличии кадровых ресурсов закупки (пп. 4.2), а именно: должен иметь достаточное для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе: не менее 150 (ста пятидесяти) уборщиков производственных и служебных помещений.

Также, в указанном пункте конкурсной документации установлено требование к документам, подтверждающим соответствие установленным требованиям.

Таким образом, для подтверждения соответствия требованию о наличии кадровых ресурсов участнику закупки в составе заявки необходимо представить справку, подтверждающую наличие у участника конкурса и/или привлекаемых соисполнителей, соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП).

Конкурсная документация также содержит раздел «Порядок заполнения форм с помощью функционала ЭТП», согласно которому, в справке о кадровых ресурсах указывается в таблице «Специалисты, привлекаемые для выполнения договора» сведения только о тех работниках, которых планируется привлечь непосредственно к исполнению договора:

1. в таблице «Руководители и персонал, привлекаемые для выполнения договора» сведений только о тех работниках, которых планируется привлечь непосредственно к исполнению договора:

- фамилия, имя и отчество работника, привлекаемого для оказания услуг;
- должность;
- принадлежность работника к штату организации (если в штате участника, указывается «состоит в штате участника»; в штате субподрядчика - «состоит в штате субподрядчика»);

штате соисполнителя»; в ином случае указывается «привлекаемый (сторонний специалист»);

- планируемая роль при исполнении договора;

Для указания последующих сведений необходимо добавлять новые строки (при необходимости возможна замена позиций) с помощью соответствующего функционала ЭТП.

Таким образом, Положением, конкурсной документацией предусмотрено размещение заказчиком формы заполнения заявки в части справки о кадровых ресурсах на ЭТП, ввиду чего Комиссия приходит к выводу, что указанная форма должна была быть размещена заказчиком на ЭТП одновременно с размещением конкурсной документации, так как указанная форма является частью конкурсной документации, ввиду того, что содержит требование к оформлению конкурсной заявки.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, что по состоянию на 29 ноября 2017г. на ЭТП отсутствовала вкладка «Кадровые ресурсы», что в свою очередь являлось препятствием для подачи участником закупки конкурсной заявки, соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно: отсутствовала техническая возможность заполнить справку о кадровых ресурсах именно на ЭТП, как того требует конкурсная документация.

29.11.2017г. ООО «Строительная компания «Спутник» обратилось с письменным обращением на ЭТП в центр поддержки пользователей с описанием вышеуказанного несоответствия и приложением скриншота «детализации заявки» с отсутствующей вкладкой.

29.11.2017г. в адрес ООО «Строительная компания «Спутник» поступили ответы с ЭТП о том, что необходимо обращаться к Заказчику, данные письма были переадресованы представителю Заказчика (скриншоты прилагаются).

30.11.2017 г. в адрес ООО «Строительная компания «Спутник» поступил ответ с ЭТП о том, что недостающая вкладка «Кадровые ресурсы» добавлена на ЭТП. В ответе от 30.11.2017 года на обращение заявителя, пояснено, что вкладка «Кадровые ресурсы» была добавлена в форму заявки.

В ответе от 05.12.17 года на обращение заявителя, центр поддержки ЭТП подтвердил, что изначально при публикации процедуры № АТОМ 10111700122 заказчиком не была указана форма «Кадровые ресурсы». Впоследствии им были внесены изменения. Со стороны площадки сбоев при проведении процедуры не зафиксировано.

Представителями заказчика, организатора торгов данная информация не оспаривалась.

Кроме того, Комиссией установлено, что 06.12.2017г. заказчиком, организатором закупки в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>) размещено информационное письмо от 29.11.2017г., согласно которому организатор закупки сообщает, что устранено несоответствие в части формы справки о кадровых ресурсах на странице торговой процедуры на ЭТП, возникшее в результате технической ошибки при интеграции.

Таким образом, Комиссией установлено, что организатором закупки, заказчиком 29.11.2018г. в конкурсную документацию были внесены изменения в части добавления формы части заявки, а именно формы «Кадровые ресурсы» на ЭТП, которая не была указана им изначально при публикации процедуры.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Комиссией установлено, что срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 01 декабря 2017 года в 12-00, 29.11.2018г. организатором закупки, заказчиком в конкурсную документацию были внесены изменения, вместе с тем, срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе в нарушение ч. 11 ст. 4 Закона о закупках организатором закупки, заказчиком не продлен.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Строительная компания «Спутник» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", организатора торгов в лице АО «Атомкомплект» выявлено нарушение ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", организатору торгов в лице АО «Атомкомплект», конкурсной комиссии выдать предписание о об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 171-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

21.06.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании своего решения № 171-А от «21» июня 2018 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", организатору торгов в лице АО «Атомкомплект», конкурсной комиссии в срок до «30» июля 2018 года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31705726457, путем отмены всех составленных протоколов, продления срока подачи заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", организатору торгов в лице АО «Атомкомплект» в срок до «10» августа 2018 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

*Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.*

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

