



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.06.2018 № 8/7664
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Оникс»
143441, Россия, Московская область,
Красногорский район, д. Путилково,
МТВК «Гринвуд», корп. 9, оф. 212
zakup@onyx.team

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №217-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Оникс» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.06.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей от АО «Башкиравтодор»: _____ (по
доверенности от 08.06.2018 №09юр/264), _____ (по доверенности
14.05.2018 №223); ООО «Оникс» – _____ (по доверенности №03/1 от
09.06.2018)

рассмотрев жалобу ООО «Оникс» (143441, Россия, Московская область,
Красногорский район, д. Путилково, МТВК «Гринвуд», корп. 9, оф. 212) от

0137449

05.06.2018 вх. №8133 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму (извещение №31806478318 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Оникс» (143441, Россия, Московская область, Красногорский район, д. Путилково, МТВК «Гринвуд», корп. 9, оф. 212) (далее также – Заявитель) от 05.06.2018 вх. №8133 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму (извещение №31806478318 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в необоснованном отклонении заявки ООО «Оникс».

Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе, пояснил, что по итогам данной закупки заключен договор (представлена копия договора поставки №67-33/ПОС-210 от 07.06.2018, заключенного между АО «Башкиравтодор и ООО «Торгово-Промышленная Компания «Россильбер») и представил письменные возражения (вх. №8617 от 13.06.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;

акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор» Протоколом №14 от 12.08.2015 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о закупках в рамках подготовки к

проведению закупки заказчик подготавливает закупочную документацию, в состав которой, в числе прочего, входят установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, и их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика).

15.05.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №31806400006) (далее также – Извещение) о проведении запроса цен на право заключения договора адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» (далее – Запрос цен).

Техническое задание, являющееся неотъемлемой частью закупочной документации на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор», содержит раздел «Требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям покупателя» (далее – Требования к качеству).

В соответствии с Требованиями к качеству поставляемый товар должен соответствовать следующим характеристикам:

- Адгезионная добавка введенная в битум, при дозировке не более 0,2-0,5% от его массы, должна обеспечивать покрытие поверхности щебня из кислых горных пород (содержание кремнезёма SiO_2 65–78 % по массе) вяжущим до 100%.

- Технология применения адгезионной добавки должна позволять дозирование путем введения в расходную емкость битума и перемешивание с использованием циркуляционных насосов.

- При хранении в закрытом резервуаре оригинальной упаковки при температуре окружающей среды продукт должен оставаться стабильным в течение минимум одного года.

- Адгезионная добавка должна соответствовать государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам.

- Товар должен иметь необходимый комплект технической документации, подтверждающей качество товара (сертификаты, паспорта качества), находиться в законной продаже, отвечать всем требованиям документации.

Кроме этого, помимо всех прочих условий, потенциальный участник обязан провести контрольное испытание с целью получения оценки качества, в соответствии с которым сцепление должно проводиться согласно методики изложенной в ГОСТ 12801-98 п.28 «Определение качества сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня», со следующими дополнениями, в качестве минерального материала должен быть применен щебень карьера «Абзаковский»; в качестве вяжущего должна быть применена смесь адгезионной добавки и битума производства одного из нефтеперерабатывающих заводов Республики Башкортостан и отвечающего требованиям ГОСТ 22245-90, которая была предварительно состарена по методу RTFOT в соответствии с ГОСТ 33140-2014. Добавка считается выдержавшей испытание, если пленка вяжущего полностью

сохраняется на поверхности, при этом толщина ее местами может быть уменьшена – что соответствует оценке 5 баллов.

Из вышеизложенного следует, что потенциальный участник обязан не только подтвердить соответствие предлагаемой к поставке продукции техническим показателям, но и провести контрольное испытание готового продукта, в состав которого входит адгезионная добавка.

В соответствии с письменными возражениями заказчика, паспорт качества не содержит обязательных сведений по характеристике товара, предусмотренной техническим заданием, в части проведения контрольного испытания.

Комиссия установила, что во исполнение Требований к качеству в составе заявки, поданной в рамках проведения настоящей закупочной процедуры, ООО «Оникс» был представлен Паспорт качества №290 от 09.02.2018 на Адгезионную добавку «Азол 1002» производства ОАО «Котласский химический завод» с приложением, в котором содержатся основные технические требования, сведения о дозировке, технологии применения, упаковке и хранении адгезионной добавки.

Таким образом, условия технического задания, непосредственно к адгезионной добавке, ООО «Оникс» исполнены.

Вместе с тем, требование, указанное в техническом задании, об обязанности участника закупки «провести контрольное испытание с целью получения оценки качества, в соответствии с которым сцепление должно проводиться согласно методики изложенной в ГОСТ 12801-98 п.28 «Определение качества сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня», со следующими дополнениями, в качестве минерального материала должен быть применен щебень карьера «Абзаковский»; в качестве вяжущего должна быть применена смесь адгезионной добавки и битума производства одного из нефтеперерабатывающих заводов Республики Башкортостан и отвечающего требованиям ГОСТ 22245-90, которая была предварительно состарена по методу RTFOT в соответствии с ГОСТ 33140-2014» не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, т.к. является требованием не к поставляемому товару – адгезионной добавке, а к готовому продукту с ее использованием - асфальтобетонной смеси.

При этом в составе заявки победителя настоящего запроса цен - ООО ТПК «РОССИЛЬБЕР» также отсутствовали сведения о проведении ООО ТПК «РОССИЛЬБЕР» соответствующих контрольных испытаний.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о незаконном отклонении заявки является обоснованным.

Между тем, принимая во внимание, что в рамках закупочной процедуры был заключен договор поставки №67-33/ПОС-210 от 07.06.2018, Комиссией принято решение предписание, направленное на устранение нарушений допущенных при проведении закупки не выдавать.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оникс» (143441, Россия, Московская область, Красногорский район, д. Путилково, МТВК «Гринвуд», корп. 9, оф. 212) от

05.06.2018 вх. №8133 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму (извещение №31806478318 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) не выдавать в связи с заключением договора поставки №67-33/ПОС-210 от 07.06.2018

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения