



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество "Институт реакторных
материалов"
624250, Российская Федерация, Свердловская
обл. а/я 29

ООО «Урал - Комплект»
624250, г. Заречный, ул. Ленинградская, д.11Б

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 140-А

г. Екатеринбург

25.05.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Урал - Комплект» (624250, г. Заречный, ул. Ленинградская, д.11Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов" (624250, Российская Федерация, Свердловская обл. а/я 29), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме право заключения договора на капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" (извещение № 31806343139) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Урал - Комплект» (вх. №01-9814 от 16.05.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме право заключения договора на капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" (извещение № 31806343139) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника закупки ООО «Урал - Комплект» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» утвержденного Наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" и размещенного в единой информационной системе 24.05.2018г. в редакции № 56.

06.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806343139 и документация на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ".

Начальная (максимальная) цена составила 4 012 116 ,52 рублей.

11.05.2018 г. закупочной комиссией составлен протокол № 180406/0500/051/3 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ".

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «Урал - Комплект» отклонена от участия в закупке, на основании: подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 1.4) п.2.1.1 документации по запросу предложений, а именно: не предоставлены УДЛ лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ эксплуатирующей организации.; выписка СРО предоставленная не соответствует требованию ЗД (

разрешительные документы должны быть получены не позже изначально установленного в извещении срока окончания подачи заявки).

Согласно п.2,9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 1 приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» регламентирован порядок проведения запроса предложений.

Разделом 1 пункта 1.7 Приложения 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» установлены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке, в том числе: обладание специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:

а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: в том числе лицензии.

б) подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.

Документами, подтверждающими соответствие участника установленным требованиям являются: к) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:

- копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ.

- если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО:

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих:

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;

-выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО;

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц);

- любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО:

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ, письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки,

-выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства

Подпунктом 1.4) подраздела 2.1.1 «Требования к участникам закупки» Тома 1 закупочной документации установлено требование о наличии документов, разрешающих проведение работ, являющихся предметом закупки, а именно:

1) наличие лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. Условия действия лицензии: на выполнение строительно-монтажных работ необходимых для выполнения договора (кровельные работы).

2) наличие выписки из реестра членов СРО с правом на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов использования атомной энергии.

Форма выписки из реестра членов СРО утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58, при этом п.4 Формы содержит классификацию объектов капитального строительства, а именно выделены в отдельный пункт объекты использования атомной энергии.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Урал - Комплект» в составе заявки не представлены документы определенные подпунктом 1.4 подраздела 2.1.1, Тома 1 а именно: УДЛ лицензия Ростехнадзора на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ эксплуатирующей организации, выписка СРО соответствующая требованиям закупочной документации.

Согласно подпункту «б» пункта 8.3 приложения 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» По итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;

б) несоответствие участника закупки требованиям документации;

в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;

г) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации;

д) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям документации, в том числе:

– наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;

– наличие предложения, ухудшающего условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг;

е) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), за исключением случая, указанного в подпункте д) пункта 8.2 настоящего порядка.

Отказ в допуске к участию в закупке по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктом 8.3, не допускается.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку заявителя ООО «Урал - Комплект» по основаниям указанным в протоколе.

Относительно довода заявителя о включении в документацию ограничивающих требований, а именно о наличии у участника закупки лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Здание 103 «Реакторный корпус», на котором требуется выполнение работ по капитальному ремонту кровли санпропускника, является объектом использования атомной энергии (подп. 7 п. 1 Перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 N 610- Р).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" лицензированию в области использования атомной энергии подлежат в том числе такие виды деятельности, как размещение, сооружение, эксплуатация, вывод из эксплуатации и проектирование и конструирование объектов использования атомной энергии.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что АО «ИРМ» является эксплуатирующей организацией и имеет лицензию, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору №ГН- 03-108-3090 от 11.11.2015 г. на эксплуатацию ядерной установки. В условиях действия данной лицензии (пункт 4.2. раздел 4 «Специальные требования и условия») содержится условие о том, что эксплуатирующая организация должна привлекать для выполнения работ по заявленной деятельности организации, имеющие соответствующие лицензии. На основании вышеизложенного заказчиком установлено требование о наличии у участника закупки лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации

Доказательств обратного, представителями заявителя жалобы не представлено, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Урал - Комплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

